

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2022 ГОДУ**

Екатеринбург

2023

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2022 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства в соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» и по поручению Законодательного Собрания Свердловской области

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	9
РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ	12
Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти	12
§ 1. Устав Свердловской области и законодательство об отдельных вопросах организации публичной власти.....	12
§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области.....	14
§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области.....	17
§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области	18
1. Законодательное Собрание Свердловской области.....	18
2. Губернатор Свердловской области.....	22
3. Правительство Свердловской области	23
4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области	25
5. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области.....	29
§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области	32
§ 6. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области	33
§ 7. Законодательство о государственных информационных системах и обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Свердловской области.....	38
§ 8. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области.....	40
§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области	41
§ 10. Законодательство о международных связях Свердловской области.....	43
§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области.....	45

Глава 2. Законодательство об организации местного самоуправления	48
§ 1. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями	48
§ 2. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области.....	52
§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области.....	53
Глава 3. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области.....	54
§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области	54
§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений.....	57
§ 3. Законодательство о налогах.....	69
§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве	75
Глава 4. Законодательство в сфере обеспечения прав человека на государственную поддержку.....	77
§ 1. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан	77
§ 2. Законодательство в сфере социальной помощи и социального обслуживания	86
§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка.....	91
§ 4. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение.....	96
Глава 5. Законодательство в социальной сфере.....	98
§ 1. Законодательство в сфере образования и науки	98
§ 2. Законодательство в сфере культуры и народных художественных промыслов	104
§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан	108
§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта	112
§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма	116
§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи	121

§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости	125
Глава 6. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности	129
§ 1. Законодательство в сфере промышленности.....	129
§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности.....	130
§ 3. Законодательство в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах	134
§ 4. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения ..	138
§ 5. Законодательство в сфере торговой деятельности.....	143
§ 6. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности	146
Глава 7. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании.....	152
§ 1. Законодательство об охране окружающей среды	152
§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях.....	154
§ 3. Земельное законодательство.....	156
§ 4. Законодательство о недрах	161
§ 5. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания.....	163
Глава 8. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области	167
§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области.....	167
§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области	169
§ 3. Законодательство об обеспечении безопасности, гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	172
§ 4. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности.....	176
§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи	177
РАЗДЕЛ 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ	

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ	179
§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2022 году	179
§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2022 году	180
§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2022 году.....	222
РАЗДЕЛ 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2022 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ	224
РАЗДЕЛ 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2022 ГОДУ	244
§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2022 году	244
§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2022 году	246
§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2022 году.....	249
§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2022 году	251
§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2022 году	256
§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления,	

организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2022 году	264
§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2022 году	267
РАЗДЕЛ 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ	271
§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы	271
§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области	276
§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области	279
§ 4. Юридикотехническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права	283
§ 5. Результаты осуществления деятельности по выявлению в законах Свердловской области положений, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации	284
§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области	285
РАЗДЕЛ 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ	287
§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»	287
§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»	294

§ 3. Оценка эффективности реализации Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»	300
§ 4. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки и социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта	310
§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области»	317
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	329
ПРИЛОЖЕНИЯ	333
Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2022 году	333
Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2022 году	347
Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2022 году	348
Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2022 году	349
Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2022 году	350
Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2022 году на нормативные правовые акты Свердловской области	351
Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2022 году	352

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2022 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;
- указы Губернатора Свердловской области нормативного характера;
- постановления Правительства Свердловской области нормативного характера;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству;

4) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия указов Губернатора Свердловской области, постановлений Правительства Свердловской области, нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области законам, а также рассмотрение протестов прокурора Свердловской области на нормативные правовые акты указанных органов;

5) результаты осуществления органами государственной власти Свердловской области мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения;

6) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2022 году.

В 2022 году принято 164 закона Свердловской области, из них:

1) 9 законов Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;

2) 5 законов Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;

3) 146 законов, которыми внесены изменения в законы Свердловской области;

4) 4 закона, предусматривающих утрату силы законов Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2022 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2022 году внесены проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 17 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 47 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 97 проектов;
- 4) прокурором Свердловской области – 5 проектов;
- 5) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 3 проекта.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2022 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этих экспертиз в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 27 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 65 заключений;
- 3) государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области – 167 заключений;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 2 заключения;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 141 заключение;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 167 заключений.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2022 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 702 постановления, в том числе 12 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2022 году принято 699 указов, в том числе 145 нормативного характера.

В 2022 году Правительством Свердловской области принято 983 постановления, в том числе 864 нормативного характера.

Областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2022 году принято более 35000 правовых актов, в том числе 1363 нормативного характера (количественные сведения приведены в приложении 4 к Докладу).

В 2022 году органами государственной власти осуществлялись мероприятия, направленные на реализацию областного законодательства в сфере мониторинга региональных нормативных правовых актов и практики их применения. Сводная информация о результатах осуществления областного мониторинга отражена в разделе 4 Доклада.

В Докладе проводится исследование полноты и системности областного законодательства, наличия потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, юридико-технического состояния законодательства, сформулированы предложения по его совершенствованию.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 7 к Докладу.

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти

§ 1. Устав Свердловской области и законодательство об отдельных вопросах организации публичной власти

В 2022 году в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»), а также в целях приведения в соответствие с другими федеральными законами в Устав Свердловской области внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 25 мая 2022 года № 47-ОЗ, которым:

- из компетенции Законодательного Собрания Свердловской области исключены полномочия по установлению порядка отзыва Губернатора Свердловской области и назначению голосования по отзыву Губернатора Свердловской области;

- актуализированы требования, предъявляемые к лицу, которое может быть избрано Губернатором Свердловской области, при этом предусмотрено, что Губернатором Свердловской области может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет;

- исключено положение, согласно которому мировые судьи Свердловской области назначаются на срок, установленный законом Свердловской области;

2) от 20 декабря 2022 года № 147-ОЗ – в связи с необходимостью реализации в законодательстве Свердловской области нормы Конституции Российской Федерации о единстве системы публичной власти и положений Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», закрепивших обновленную модель организации и деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти, в субъектах Российской Федерации, Устав Свердловской области изложен в новой редакции, предусматривающей существенную корректировку положений, определяющих:

- порядок взаимодействия на территории Свердловской области органов, входящих в единую систему публичной власти в Российской Федерации, при этом предусмотрено, что:

органы государственной власти Свердловской области, иные государственные органы Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

система органов государственной власти Свердловской области устанавливается Свердловской областью самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, установленными федеральным законом;

- правовой статус лиц, замещающих государственные должности Свердловской области;

- организацию системы исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

- порядок принятия, официального опубликования, вступления в силу законов Свердловской области;

- порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области;

- полномочия органов государственной власти Свердловской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием Закона Свердловской области от 2 марта 2022 года № 7-ОЗ «Об упразднении Уставного Суда Свердловской области», согласно которому Уставный Суд Свердловской области упраздняется с 1 июля 2022 года, Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 30-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области от 19 марта 2021 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области», предусматривающие, что положения, направленные на регулирование вопросов деятельности Уставного Суда Свердловской области и статуса судей Уставного Суда Свердловской области, исключаются из Устава Свердловской области с 1 июля 2022 года, а не с 1 января 2023 года.

В целях реализации в законодательстве Свердловской области положений Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», закрепившего обновленную модель организации и деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти, в субъектах Российской Федерации, Законом Свердловской области от 25 мая 2022 года № 52-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

1) «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»;

2) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

3) «Об архивном деле в Свердловской области»;

4) «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области»;

5) «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов»;

- 6) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области»;
- 7) «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»;
- 8) «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;
- 9) «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;
- 10) «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области»;
- 11) «Об отдельных вопросах присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов в Свердловской области»;
- 12) «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»;
- 13) «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области»;
- 14) «Об отдельных вопросах регулирования статуса лиц, замещавших государственные должности».

§ 2. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области

В 2022 году в целях поддержки и поощрения педагогических работников за особые заслуги и выдающиеся достижения в сфере образования принят Закон Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области», в котором:

1) установлено, что почетное звание может быть присвоено гражданам Российской Федерации, имеющим не менее 20 лет общего стажа педагогической работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам на территории Свердловской области;

2) указано, что почетное звание является формой поощрения за особые заслуги и выдающиеся достижения в сфере образования, в том числе за:

- личный вклад в повышение качества образования;
- активное участие в организации и совершенствовании образовательного и воспитательного процессов, использовании новых образовательных технологий;
- подготовку призеров и победителей региональных, всероссийских и международных олимпиад, конкурсов, соревнований;
- успешное участие во всероссийских конкурсах профессионального мастерства в сфере образования;

3) установлены описание нагрудного знака к почетному званию, правила ношения этого нагрудного знака, а также описание удостоверения к почетному званию;

4) установлены меры социальной поддержки лиц, которым присвоено почетное звание:

- единовременное пособие в размере 30000 рублей;

- ежемесячное пособие в размере 1000 рублей;

5) определен порядок назначения и выплаты пособий лицам, которым присвоено почетное звание;

6) предусмотрены преимущества, предоставляемые лицам, которым присвоено почетное звание.

В целях совершенствования Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» в него внесено изменение Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 41-ОЗ, предусматривающее возможность выплаты единовременного пособия матери, награжденной знаком отличия, ее вдовцу.

Законом Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 109-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

1) «О ветеранах труда Свердловской области»:

- предусмотрено, что если лицо одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по Закону Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» и на меры социальной поддержки, установленные Законом Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области», ему предоставляется по его выбору либо эта ежемесячная денежная выплата либо меры социальной поддержки, установленные указанным Законом Свердловской области;

- исключена обязательность представления заявителем документов, подтверждающих соблюдение условий назначения ежемесячной денежной выплаты ветерану труда Свердловской области, в связи с тем, что такие документы находятся в распоряжении государственных органов, участвующих в предоставлении соответствующей государственной услуги;

2) «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области» – скорректировано описание удостоверения к почетному званию Свердловской области.

В Областной закон «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» Законом Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 163-ОЗ внесено изменение, предусматривающее, что нормативным правовым актом Свердловской области, которым учреждается почетная грамота, почетный диплом или благодарственное письмо высшего органа государственной власти Свердловской области, почетный знак Законодательного Собрания Свердловской области, могут устанавливаться меры социальной поддержки граждан и лиц без гражданства, награжденных соответствующей наградой высшего органа государственной власти Свердловской области, и (или) предоставляемые им преимущества.

В 2022 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства Свердловской области о наградах, почетных и иных званиях.

Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 24 мая 2022 года № 514-ПЗС внесены следующие изменения в Положение о Почетном дипломе Законодательного Собрания:

1) из перечня инициаторов ходатайства о награждении Почетным дипломом исключены представительные органы муниципальных образований;

2) предусмотрено, что представление к награждению Почетным дипломом согласовывается с главой муниципального образования, на территории которого осуществляет свою деятельность организация, представляемая к награждению, либо к представлению прилагается мотивированный отказ главы муниципального образования в согласовании этого представления (за исключением случаев, когда к награждению Почетным дипломом представляется организация, созданная органом государственной власти, или когда представление к награждению Почетным дипломом подписано главой муниципального образования);

3) изложена в новой редакции форма представления к награждению Почетным дипломом.

В 2022 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора Свердловской области, в частности:

1) от 18 января 2022 года № 10-УГ – утвержден Порядок составления протокола передачи знака отличия Свердловской области или нагрудного знака к почетному званию Свердловской области, регулирующий вопросы составления протокола передачи знака отличия или нагрудного знака к почетному званию законному представителю или наследнику награжденного и предусматривающий, что:

- протокол передачи составляется в случае вручения знака отличия или нагрудного знака к почетному званию законному представителю или одному из наследников награжденного лицом, ответственным за подготовку мероприятия по вручению знака отличия или нагрудного знака к почетному званию;

- к протоколу передачи оформляется расписка лица, получившего знак отличия или нагрудный знак к почетному званию;

2) от 10 марта 2022 года № 132-УГ – учреждены премии Губернатора Свердловской области для педагогических работников образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, подготовивших победителей регионального этапа, призеров и победителей заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников:

- педагогическим работникам, подготовившим победителей регионального этапа олимпиады, – в размере 40 тысяч рублей каждая премия;

- педагогическим работникам, подготовившим призеров заключительного этапа олимпиады, – в размере 70 тысяч рублей каждая премия;

- педагогическим работникам, подготовившим победителей заключительного этапа олимпиады, – в размере 100 тысяч рублей каждая премия.

Постановлением Правительства Свердловской области от 21 июля 2022 года № 472-ПП утвержден Порядок рассмотрения ходатайств о награждении знаками отличия Свердловской области или о присвоении почетных званий Свердловской области, поступивших в областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области, согласно которому:

1) ходатайство о награждении направляется инициатором возбуждения ходатайства в областной исполнительный орган государственной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики и (или) являющийся упол-

номоченным исполнительным органом государственной власти в соответствующей сфере деятельности, за заслуги и достижения в которой гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства представляются к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания;

2) ходатайство подлежит рассмотрению в течение двух месяцев со дня его внесения;

3) уполномоченный исполнительный орган государственной власти осуществляет проверку соответствия ходатайства и прилагаемых к нему документов установленным требованиям;

4) по результатам рассмотрения ходатайства уполномоченный исполнительный орган государственной власти принимает одно из следующих решений:

- о внесении представления к награждению знаком отличия или присвоению почетного звания Губернатору Свердловской области;

- об отклонении ходатайства.

В 2022 году во исполнение Указа Губернатора Свердловской области «О ведомственных наградах областных и территориальных межотраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области» приняты:

1) Приказ Министерства цифрового развития и связи Свердловской области от 1 апреля 2022 года № 100 «О ведомственных наградах Министерства цифрового развития и связи Свердловской области»;

2) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 4 мая 2022 года № 225 «О знаке отличия Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области «Почетный наставник»;

3) Приказ Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области от 6 декабря 2022 года № 141 «О ведомственных наградах Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области»;

4) Приказ Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области от 22 декабря 2022 года № 203 «Об утверждении ведомственных наград Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области».

§ 3. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому особенности осуществления публичной власти на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации могут устанавливаться федеральными законами, Законом Свердловской области от 25 мая 2022 года № 57-ОЗ признан утратившим силу Областной закон от 12 ноября 1997 года № 63-ОЗ «О статусе административного центра Свердловской области».

В 2022 году в целях совершенствования административно-территориального устройства приняты следующие Законы Свердловской области:

1) от 19 апреля 2022 года № 40-ОЗ – упразднена деревня Ерзовка, расположенная на территории административно-территориальной единицы «Слободо-Туринский район»;

2) от 30 июня 2022 года № 78-ОЗ – упразднен поселок Куртугуз, расположенный на территории административно-территориальной единицы «Богдановичский район».

Законом Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 133-ОЗ в Закон Свердловской области «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области» внесены изменения, направленные на корректировку границ Академического района города Екатеринбурга и Ленинского района города Екатеринбурга.

В целях реализации положений Закона Свердловской области «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» Приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 1 марта 2022 года № 133-П утвержден справочник по административно-территориальному делению Свердловской области, в котором:

1) содержатся сведения об административно-территориальном делении Свердловской области по состоянию на 1 февраля 2022 года (о районах, городах, закрытых административно-территориальных образованиях, районах городов), а также составы и схемы административно-территориальных единиц;

2) все населенные пункты, представленные в официальных источниках, и входящие в состав каждой административно-территориальной единицы, приведены с указанием их категории и вида;

3) для каждого населенного пункта указано расстояние до центра административно-территориальной единицы;

4) наименования каждого населенного пункта приведены в соответствии с Государственным каталогом географических названий;

5) содержатся сведения о соотношении административно-территориальных единиц и муниципальных образований.

§ 4. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» Законом Свердловской области от 9 июня 2022 года № 61-ОЗ внесены следующие изменения:

1) скорректирован срок полномочий депутата Законодательного Собрания Свердловской области – предусмотрено, что этот срок начинается со дня избрания депутата Законодательного Собрания Свердловской области и пре-

кращается со дня начала работы Законодательного Собрания Свердловской области нового созыва;

2) установлена обязанность депутата Законодательного Собрания Свердловской области уведомлять комиссию Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, и органы прокуратуры обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, при этом предусмотрен следующий порядок исполнения этой обязанности:

- уведомление в указанную комиссию направляется в письменной форме;
- в уведомлении должна содержаться следующая информация:

время, дата и место обращения к депутату в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

содержание обращения к депутату в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

информация о лице, обратившемся к депутату в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

информация об обстоятельствах, при которых депутату поступило обращение в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

3) урегулированы отношения, связанные с применением к депутату Законодательного Собрания Свердловской области отдельных мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений:

- установлено, что меры ответственности (предупреждение, освобождение от занимаемой должности в Законодательном Собрании Свердловской области без прекращения депутатских полномочий с лишением права занимать должности в Законодательном Собрании Свердловской области с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий, запрет занимать должности в Законодательном Собрании Свердловской области до прекращения срока его полномочий) могут применяться к депутату в случае:

использования депутатом своего статуса для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий;

неисполнения депутатом обязанности сообщать в комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;

несоблюдения депутатом, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной основе, запрета участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении;

предоставления депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- предусмотрено, что:

решение о применении к депутату меры ответственности принимается Законодательным Собранием Свердловской области в срок не позднее чем через шесть месяцев со дня принятия вышеуказанной комиссией решения о совершении депутатом правонарушения и не позднее трех лет со дня совершения им правонарушения;

при принятии решения о применении к депутату меры ответственности учитываются характер совершенного депутатом правонарушения, обстоятельства, при которых оно совершено, степень вины депутата;

4) изложен в новой редакции перечень оснований для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2022 году принят ряд Постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, направленных на совершенствование порядка организации и деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе Постановления:

1) от 24 мая 2022 года № 512-ПЗС – в связи с упразднением Уставного Суда Свердловской области из Регламента Законодательного Собрания Свердловской области исключены положения, регулирующие порядок взаимодействия Законодательного Собрания Свердловской области с Уставным Судом Свердловской области и судьями Уставного Суда Свердловской области;

2) от 28 июня 2022 года № 597-ПЗС – внесены следующие изменения в Регламент Законодательного Собрания Свердловской области:

- указано, что Законодательное Собрание Свердловской области является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Свердловской области;

- перечень лиц, имеющих право присутствовать на открытых заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области, дополнен следующими лицами:

сенаторы Российской Федерации – представители от Свердловской области;

депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, входившие в качестве кандидатов в региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов (на территории Свердловской области, в соответствующей группе субъектов Российской Федерации или на части территории Свердловской области) или избранные по одномандатным избирательным округам, образованным на территории Свердловской области;

- установлены:

порядок представления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

порядок рассмотрения Законодательным Собранием Свердловской области предложений о внесении Законодательным Собранием Свердловской области поправок к проектам федеральных законов, находящимся на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации,

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы;

- урегулированы вопросы участия депутата Законодательного Собрания Свердловской области в заседании Законодательного Собрания Свердловской области и в заседании комитета в дистанционной форме, при этом предусмотрено, что:

в случае введения на территории Свердловской области режима повышенной готовности, режима чрезвычайной ситуации, чрезвычайного или военного положения, а также в иных случаях по согласованию с председателем Законодательного Собрания Свердловской области депутат может участвовать в заседании Законодательного Собрания Свердловской области в дистанционной форме, в том числе с использованием информационной системы сопровождения заседаний;

решение об участии депутата в заседании Законодательного Собрания Свердловской области в дистанционной форме принимается председателем Законодательного Собрания Свердловской области самостоятельно либо на основании мотивированного обращения депутата, направленного председателю Законодательного Собрания Свердловской области не позднее чем за три дня до проведения заседания;

решение об участии депутата в заседании комитета в дистанционной форме принимается председателем Законодательного Собрания Свердловской области по предложению председателя комитета – основанием для принятия указанного решения является инициатива председателя комитета либо мотивированное обращение депутата, направленное председателю комитета не позднее чем за три дня до проведения заседания комитета.

В 2022 году остались нереализованными полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», указанные в предыдущем Докладе:

1) Законодательным Собранием Свердловской области не определены:

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания Свердловской области, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания;

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания Свердловской области по основаниям, предусмотренным в Законе Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания;

2) Правительством Свердловской области не утвержден порядок использования депутатами Законодательного Собрания Свердловской области для осуществления депутатской деятельности за пределами административного центра средств связи в помещениях, в которых размещаются исполнительные органы государственной власти Свердловской области.

2. Губернатор Свердловской области

Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» из законотворческой компетенции субъектов Российской Федерации исключено полномочие по установлению процедуры отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). В связи с чем Закон Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области» признан утратившим силу Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 28-ОЗ.

В 2022 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов Губернатора Свердловской области, направленных на совершенствование системы органов, обеспечивающих деятельность Губернатора Свердловской области, координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе Свердловской области, в том числе:

1) созданы новые органы и утверждены положения о них:

- Межведомственная рабочая группа по определению дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (Указ от 31 мая 2022 года № 257-УГ);

- Совет по развитию туризма в Свердловской области (Указ от 19 августа 2022 года № 385-УГ);

- Региональный наблюдательный совет образовательно-производственных центров (кластеров) в Свердловской области (Указ от 11 ноября 2022 года № 569-УГ);

- Оперативный штаб по предупреждению и предотвращению негативных явлений в активный сезон туризма в Свердловской области (Указ от 11 ноября 2022 года № 571-УГ);

- Координационный совет по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи (Указ от 23 декабря 2022 года № 673-УГ);

- Оперативный штаб Свердловской области (Указ от 29 декабря 2022 года № 688-УГ);

2) внесены изменения в положения:

- о Межведомственной комиссии Свердловской области по обеспечению реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» (Указы от 2 марта 2022 года № 98-УГ, от 4 октября 2022 года № 480-УГ);

- о Лицензионной комиссии Свердловской области (Указ от 18 марта 2022 года № 151-УГ);

- о Координационной комиссии по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и иных органов (организаций) по решению вопросов, связанных с защитой прав граждан, чьи денежные средства привлекались для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Свердловской области (Указ от 8 апреля 2022 года № 186-УГ);

- о Государственно-правовом департаменте Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (Указ от 18 марта 2022 года № 156-УГ);

- о Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Свердловской области (Указы от 12 мая 2022 года № 223-УГ, от 27 июля 2022 года № 346-УГ);

- о Департаменте государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (Указ от 30 декабря 2022 года № 698-УГ).

3. Правительство Свердловской области

В 2022 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 30 июня 2022 года № 75-ОЗ:

- в связи с принятием Федерального закона от 6 марта 2022 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректировано полномочие Правительства Свердловской области по осуществлению информационного обеспечения пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения – предусмотрено, что указанное информационное обеспечение осуществляется, в том числе, посредством системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов;

- за Правительством Свердловской области закреплено полномочие по установлению порядка организации продажи с публичных торгов объекта культурного наследия (памятника истории и культуры), включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, в случае принятия судом решения об их изъятии у собственника, содержавшего данный объект либо данный земельный участок ненадлежащим образом;

2) от 30 сентября 2022 года № 104-ОЗ – компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению порядка погашения Свердловской областью требований граждан – участников строительства по передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений или денежных требований;

3) от 20 декабря 2022 года № 151-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Рос-

сийской Федерации» и в целях повышения эффективности реализации полномочий Губернатора Свердловской области по руководству Правительством Свердловской области:

- скорректированы:

положения, регулирующие вопросы статуса и состава Правительства Свердловской области, порядка его формирования, прекращения полномочий Правительства Свердловской области и членов Правительства Свердловской области;

положения, устанавливающие отдельные полномочия Правительства Свердловской области в сферах экономики, бюджета и финансов, ценообразования и в социальной сфере;

- предусмотрено, что по поручению Губернатора Свердловской области заседание Правительства Свердловской области проводит первый заместитель Губернатора Свердловской области, который:

подписывает постановления Правительства Свердловской области, принятые на таких заседаниях Правительства Свердловской области;

вправе давать поручения областным и территориальным исполнительным органам государственной власти Свердловской области.

В 2022 году приняты Указы Губернатора Свердловской области, направленные на совершенствование организации работы Правительства Свердловской области, в частности:

1) от 24 мая 2022 года № 247-УГ, которым в связи с упразднением Уставного Суда Свердловской области внесено изменение в Регламент Правительства Свердловской области, исключаящее положение, предусматривающее присутствие судей Уставного Суда Свердловской области на заседаниях Правительства Свердловской области;

2) от 22 сентября 2022 года № 463-УГ – уменьшено количество членов Правительства Свердловской области с 29 до 28 членов Правительства Свердловской области.

В 2022 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, направленных на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве Свердловской области, предусматривающих, в том числе внесение изменений в Положения:

- о Совете по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Свердловской области (Постановление от 31 марта 2022 года № 224-ПП);

- о Правительственной комиссии Свердловской области по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации доходов бюджета (Постановление от 2 июня 2022 года № 358-ПП).

В 2022 году остались не реализованными полномочия Правительства Свердловской области, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», отмеченные в предыдущих Докладах, а именно:

1) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- порядок оформления и ведения ветеринарно-санитарного паспорта паеки;

2) не утверждена методика расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) не определен объем регионального фонда зерна и порядок его использования.

При подготовке настоящего Доклада выявлены нереализованные полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», а именно:

не определены порядок проведения поисковой работы в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти, а также порядок осуществления контроля за проведением этой работы.

4. Областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в Областной закон «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области» Законом Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 152-ОЗ внесены следующие изменения:

- скорректировано наименование указанного Областного закона;

- из предмета правового регулирования указанного Областного закона исключены вопросы, связанные с установлением системы исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

- закреплена равнозначность терминов «исполнительные органы государственной власти Свердловской области», «исполнительные органы Свердловской области» и «органы исполнительной власти Свердловской области», используемых в законодательстве Свердловской области и иных правовых актах органов государственной власти Свердловской области;

- скорректированы полномочия Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области по утверждению структуры и предельного лимита штатной численности областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В 2022 году приняты Указы Губернатора Свердловской области по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области. В частности, Указом от 19 октября 2022 года № 525-УГ областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области – Департамент противодействия

коррупции и контроля Свердловской области преобразован в Департамент противодействия коррупции Свердловской области.

В рассматриваемой сфере Правительством Свердловской области в 2022 году принято значительное количество Постановлений, которыми в том числе:

1) определены уполномоченные исполнительные органы государственной власти Свердловской области:

- по принятию решений в рамках исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности» – Министерство промышленности и науки Свердловской области (Постановление от 31 марта 2022 года № 214-ПП);

- по осуществлению взаимодействия с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации – Министерство промышленности и науки Свердловской области (Постановление от 6 июля 2022 года № 427-ПП);

- по осуществлению функций и ответственности в рамках исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 2021 года № 1325 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков частной формы собственности на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков» в части индустриальных (промышленных) парков частной формы собственности – Министерство инвестиций и развития Свердловской области (Постановление от 14 июля 2022 года № 449-ПП);

- по решению задач в сфере организации, функционирования и развития системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области – Министерство общественной безопасности Свердловской области (Постановление от 24 ноября 2022 года № 812-ПП);

- по подписанию и исполнению соглашений на поставку комплектов квадрокоптеров, включающую работы и услуги, связанные с их доставкой в образовательные организации Свердловской области, – Министерство образования и молодежной политики Свердловской области (Постановление от 28 декабря 2022 года № 982-ПП);

- по предоставлению выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации, – территориальные отраслевые исполнительные органы государственной власти Свердловской области – управления социальной политики Мини-

стерства социальной политики Свердловской области (Постановление от 15 сентября 2022 года № 623-ПП);

2) в целях совершенствования деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области внесены изменения в положения об отдельных областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области, в том числе в Положения о:

- Министерстве строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (Постановления от 20 января 2022 года № 12-ПП, от 28 июля 2022 года № 515-ПП, от 8 сентября 2022 года № 616-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области (Постановления от 27 января 2022 года № 34-ПП, от 10 июня 2022 года № 378-ПП, от 27 октября 2022 года № 699-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП, от 28 октября 2022 года № 724-ПП);

- Департаменте внутренней политики Свердловской области (Постановления от 3 февраля 2022 года № 69-ПП, от 14 июля 2022 года № 459-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Министерстве культуры Свердловской области (Постановления от 3 февраля 2022 года № 78-ПП, от 10 июня 2022 года № 396-ПП, от 27 сентября 2022 года № 658-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (Постановления от 10 февраля 2022 года № 85-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Департаменте по труду и занятости населения Свердловской области (Постановления от 17 февраля 2022 года № 122-ПП, от 20 октября 2022 года № 695-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области (Постановления от 3 марта 2022 года № 147-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Министерстве общественной безопасности Свердловской области (Постановления от 3 марта 2022 года № 149-ПП, от 28 апреля 2022 года № 308-ПП, от 10 июня 2022 года № 391-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП, от 28 октября 2022 года № 724-ПП, от 24 ноября 2022 года № 812-ПП);

- Министерстве промышленности и науки Свердловской области (Постановления от 31 марта 2022 года № 215-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Департаменте государственных закупок Свердловской области (Постановления от 7 апреля 2022 года № 248-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП, от 28 октября 2022 года № 724-ПП);

- Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области (Постановления от 21 апреля 2022 года № 276-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Министерстве социальной политики Свердловской области (Постановления от 2 июня 2022 года № 370-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (Постановления от 10 июня 2022 года № 382-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Департаменте по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области (Постановления от 8 сентября 2022 года № 612-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП);

- Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области (Постановления от 27 октября 2022 года № 700-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП, от 17 ноября 2022 года № 783-ПП);

- Департаменте государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (Постановления от 27 октября 2022 года № 705-ПП, от 28 октября 2022 года № 724-ПП, от 8 декабря 2022 года № 854-ПП);

- Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области (Постановления от 27 октября 2022 года № 705-ПП, от 27 декабря 2022 года № 927-ПП);

- Департаменте информационной политики Свердловской области (Постановления от 27 октября 2022 года № 705-ПП, от 27 декабря 2022 года № 966-ПП);

- Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области (Постановления от 3 февраля 2022 года № 77-ПП, от 27 октября 2022 года № 705-ПП, от 27 декабря 2022 года № 971-ПП);

3) создан Инвестиционный комитет Свердловской области, а также утверждено Положение об Инвестиционном комитете Свердловской области (Постановление от 25 февраля 2022 года № 124-ПП);

4) создана Комиссия по координации деятельности и мониторингу социально-бытового обустройства граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории постоянного проживания, прибывших в экстренном массовом порядке на территорию Свердловской области (Постановление от 28 февраля 2022 года № 125-ПП);

5) утверждено Положение о координационной комиссии по организации на территории Свердловской области межотраслевого взаимодействия в сфере народных художественных промыслов в Свердловской области (Постановление от 14 июля 2022 года № 453-ПП);

6) утверждены структура и предельный лимит штатной численности Департамента противодействия коррупции Свердловской области (Постановление от 15 декабря 2022 года № 871-ПП).

Нормативными правовыми актами областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2022 году созданы:

- территориальный рыбохозяйственный Совет в Свердловской области при Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области;

- комиссия Министерства здравоохранения Свердловской области по вопросам организации подготовки специалистов с высшим медицинским образованием за счет бюджетных ассигнований федерального и областного бюджетов;

- противораковая комиссия Министерства здравоохранения Свердловской области по онкостоматологическим заболеваниям на территории Свердловской области;
- аттестационная комиссия по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при Департаменте по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области;
- ведомственный проектный офис Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области по подготовке и реализации региональных проектов;
- экспертная комиссия Управления архивами Свердловской области.

5. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области

Федеральным конституционным законом от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» из судебной системы Российской Федерации исключены конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, при этом предусмотрено, что:

- 1) до 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются;
- 2) со дня вступления в силу этого Федерального конституционного закона конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации не принимают новые дела к производству;
- 3) рассмотрение дел, принятых конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации к производству до дня вступления в силу этого Федерального конституционного закона, должно быть завершено и решения по ним должны быть приняты до дня, с которого в соответствии с законами субъектов Российской Федерации конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются, но не позднее 1 января 2023 года;
- 4) со дня вступления в силу этого Федерального конституционного закона новые судьи конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации не назначаются;
- 5) судьям конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, действовавших на день вступления в силу этого Федерального конституционного закона, прекратившим исполнение своих полномочий в соответствии с ним, а также судьям конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, ранее прекратившим исполнение своих полномочий, обеспечивается сохранение в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации гарантий (включая материальное и социальное обеспечение), предусмотренных для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в отставке.

В целях реализации указанных положений федерального законодательства принят Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 7-ОЗ, в соответствии с которым:

- 1) с 1 июля 2022 года упразднен Уставный Суд Свердловской области;

2) установлены следующие гарантии для пребывающих в отставке судей Уставного Суда Свердловской области:

- пребывающему в отставке судье Уставного Суда Свердловской области, имеющему стаж работы в должности судьи не менее десяти лет, независимо от возраста выплачивается по его выбору пенсия или необлагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере восьмидесяти процентов денежного вознаграждения судьи Уставного Суда Свердловской области, установленного на 30 июня 2022 года (при этом в стаж работы, дающий право на получение ежемесячного пожизненного содержания, засчитывается время предшествующей работы в сфере юриспруденции);

- за судьей Уставного Суда Свердловской области после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию сохраняется право на получение им и членами его семьи медицинской помощи, включая обеспечение судьи Уставного Суда Свердловской области, пребывающего в отставке или на пенсии, лекарственными препаратами для медицинского применения, которое оплачивается за счет средств областного бюджета (при этом пребывающий в отставке или на пенсии судья Уставного Суда Свердловской области и члены его семьи получают медицинскую помощь за счет средств областного бюджета в тех же медицинских организациях, в которых они состояли на учете);

- за судьей Уставного Суда Свердловской области после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию сохраняется право на санаторно-курортное лечение, которое судье Уставного Суда Свердловской области, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям оплачивается за счет средств областного бюджета;

- судье Уставного Суда Свердловской области после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию предоставляется компенсация на приобретение проездных документов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения за счет средств областного бюджета в размере, установленном Губернатором Свердловской области;

3) определено, что мероприятия, связанные с упразднением Уставного Суда Свердловской области, осуществляются ликвидационной комиссией, создаваемой Губернатором Свердловской области;

4) признан утратившим силу Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области».

В связи с упразднением Уставного Суда Свердловской области принят Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 31-ОЗ, которым внесены изменения, направленные на исключение положений, регулирующих вопросы деятельности Уставного Суда Свердловской области, в следующие Законы Свердловской области:

1) «О бюджетном процессе в Свердловской области»;

2) «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению»;

3) «О Правительстве Свердловской области»;

4) «О гербе и флаге Свердловской области»;

5) «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»;

6) «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области»;

7) «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;

8) «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;

9) «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов»;

10) «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

11) «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

12) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области»;

13) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Свердловской области и мировых судей Свердловской области»;

14) «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»;

15) «О перечне государственных должностей Свердловской области»;

16) «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области»;

17) «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»;

18) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

В Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» Законом Свердловской области от 24 марта 2022 года № 22-ОЗ внесены изменения, предусматривающие, что информационное обеспечение деятельности мировых судей Свердловской области осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей Свердловской области и уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере информатизации в пределах их компетенции.

В 2022 году в целях реализации отдельных положений Закона Свердловской области «Об упразднении Уставного Суда Свердловской области» Губернатором Свердловской области принят Указ от 28 июня 2022 года № 294-УГ, которым утверждены:

1) Порядок назначения, выплаты, прекращения выплаты, а также индексации ежемесячного пожизненного содержания пребывающему в отставке судье Уставного Суда Свердловской области;

2) Порядок предоставления компенсации на приобретение проездных документов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и

местного сообщения судье Уставного Суда Свердловской области после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию;

3) размер компенсации на приобретение проездных документов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения судье Уставного Суда Свердловской области после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию из расчета 1950 рублей в месяц.

§ 5. Законодательство о государственных должностях Свердловской области

В связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2022 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», скорректировавшего наименование Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» Законом Свердловской области от 14 июля 2022 года № 82-ОЗ внесено соответствующее изменение.

В связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», установившего, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации, в Закон Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области» Законом Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 153-ОЗ внесено изменение, направленное на дополнение перечня государственных должностей Свердловской области новой должностью – Губернатор Свердловской области.

В 2022 году Губернатором Свердловской области принят Указ от 27 января 2022 года № 30-УГ, которым утверждено Положение о порядке, размерах и условиях выплаты единовременного поощрения Губернатору Свердловской области и членам Правительства Свердловской области при награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, которым в том числе предусмотрено, что:

1) это Положение устанавливает порядок, размеры и условия выплаты единовременного поощрения при награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации:

- Губернатору Свердловской области и членам Правительства Свердловской области;

- гражданам Российской Федерации, замещавшим указанные должности и прекратившим исполнение полномочий по этим должностям после представления к награждению государственными наградами Российской Федерации или поощрению Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации;

2) единовременное поощрение выплачивается в размерах, установленных законодательством Российской Федерации для выплаты этого поощрения федеральным государственным служащим и гражданам, уволенным с федеральной государственной службы;

3) выплата единовременного поощрения осуществляется в течение календарного года со дня принятия правового акта Российской Федерации о поощрении или награждении этих лиц.

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Губернатора Свердловской области, предусмотренное Законом Свердловской области «Об упразднении Уставного Суда Свердловской области», а именно не установлен порядок организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения судей Уставного Суда Свердловской области, пребывающих в отставке или на пенсии, и членов их семей, с учетом порядка организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения судей федеральных судов, судей федеральных судов, пребывающих в отставке или на пенсии, и членов их семей.

§ 6. Законодательство о государственной гражданской службе Свердловской области

В 2022 году в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 13-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 51 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»:

- установлено, что к ежемесячным и иным дополнительным выплатам, входящим в состав денежного содержания государственного гражданского служащего Свердловской области, относятся премии, которые выплачиваются в том числе за выполнение особо важных и сложных заданий;

- скорректирован порядок формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Свердловской области;

- определено, что исчисление денежного содержания государственных гражданских служащих Свердловской области в предусмотренных федеральным законом случаях сохранения за государственными гражданскими служащими Российской Федерации денежного содержания и выплаты им денежных компенсаций осуществляется в порядке, определенном Правительством Свердловской области с учетом положений федерального законодательства;

2) от 3 ноября 2022 года № 122-ОЗ, в соответствии с которым:

- с учетом положений Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» скорректирована используемая терминология;

- в целях приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» предусмотрено положение о том, что в случае участия федеральных органов

исполнительной власти в формировании исполнительных органов государственной власти Свердловской области квалификационные требования для замещения в этих органах отдельных должностей государственной гражданской службы Свердловской области категории «руководители» устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 7 октября 2022 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что государственным гражданским служащим Свердловской области предоставляются дополнительные государственные гарантии в связи с призывом на военную службу по мобилизации или заключением ими контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

- в приложении к Закону, устанавливающем соответствие классов чинной государственной гражданской службы должностям государственной гражданской службы, учтены внесенные в 2022 году изменения в Реестр должностей государственной гражданской службы, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области.

Кроме того, Законом Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 122-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», направленные на:

1) корректировку перечня муниципальных должностей, периоды замещения которых включаются в стаж государственной гражданской службы;

2) дополнение этого Областного закона положением о том, что в стаж государственной гражданской службы включаются периоды оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

В 2022 году принят ряд иных нормативных правовых актов, входящих в состав законодательства о государственной гражданской службе Свердловской области.

В целях реализации правотворческого полномочия, закрепленного в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», приняты:

1) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 22 марта 2022 года № 373-ПЗС, утвердившее Положение о порядке и условиях выплаты единовременного поощрения при награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации государственным гражданским служащим Свердловской области, замещающим должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Свердловской области, и гражданам Российской Федерации, замещавшим должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании Свердловской области и уволенным с государственной гражданской службы, согласно которому:

- государственным гражданским служащим и гражданам, уволенным с государственной гражданской службы, при награждении государственными

наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации выплачивается единовременное поощрение в размерах, установленных федеральным законодательством для выплаты этого поощрения федеральным государственным гражданским служащим и гражданам, уволенным с федеральной государственной гражданской службы;

- единовременное поощрение выплачивается государственному гражданскому служащему исходя из размеров его месячного оклада в соответствии с замещаемой им должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным ему классным чином, установленных на дату принятия правового акта Российской Федерации о его награждении или поощрении, а в отношении гражданина, уволенного с государственной гражданской службы, – на дату принятия распоряжения председателя Законодательного Собрания о его увольнении;

- выплата единовременного поощрения осуществляется в месячный срок со дня подачи заявления о его выплате;

- в случае гибели (смерти) государственного гражданского служащего или смерти гражданина, уволенного с государственной гражданской службы, награжденного государственной наградой Российской Федерации или поощренного Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также в случае награждения государственной наградой Российской Федерации посмертно единовременное поощрение выплачивается членам его семьи;

2) Указ Губернатора Свердловской области от 27 января 2022 года № 31-УГ, утвердивший Положение о порядке и условиях выплаты единовременного поощрения при награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации государственным гражданским служащим Свердловской области и гражданам Российской Федерации, уволенным с государственной гражданской службы Свердловской области, предусматривающее, что:

- государственным гражданским служащим и гражданам, уволенным с государственной гражданской службы, при награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации выплачивается единовременное поощрение в размерах, установленных законодательством Российской Федерации для выплаты этого поощрения федеральным государственным гражданским служащим и гражданам, уволенным с федеральной государственной гражданской службы;

- единовременное поощрение выплачивается государственному гражданскому служащему исходя из размеров его месячного оклада в соответствии с замещаемой им должностью и месячного оклада в соответствии с присвоенным ему классным чином, установленных на дату принятия правового акта Российской Федерации о его награждении или поощрении, а в отношении гражданина, уволенного с государственной гражданской службы, – на дату принятия правового акта государственного органа Свердловской области о его увольнении;

- выплата единовременного поощрения осуществляется в месячный срок со дня подачи заявления о выплате единовременного поощрения;

- в случае гибели (смерти) государственного гражданского служащего или смерти гражданина, уволенного с государственной гражданской службы, награжденного государственной наградой Российской Федерации или поощренного Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, а также в случае награждения государственной наградой Российской Федерации посмертно единовременное поощрение выплачивается членам его семьи.

В рассматриваемой сфере в 2022 году принят ряд иных Указов Губернатора Свердловской области, в частности:

1) от 12 мая 2022 года № 220-УГ – в связи с упразднением Уставного Суда Свердловской области из Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области исключены должности государственной гражданской службы, учреждаемые в целях обеспечения исполнения полномочий Уставного Суда Свердловской области и судей Уставного Суда Свердловской области;

2) от 31 октября 2022 года № 547-УГ – внесены изменения в Положение о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Свердловской области, предусматривающие, что при направлении в служебную командировку на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области государственному гражданскому служащему:

- денежное содержание выплачивается в двойном размере;

- суточные выплачиваются в размере 8480 рублей за каждый день нахождения в служебной командировке;

- могут выплачиваться безотчетные суммы в целях возмещения дополнительных расходов, связанных с такими командировками (указанные суммы выплачиваются при условии, что они произведены им с разрешения представителя нанимателя, которое может быть получено после приезда государственного гражданского служащего из служебной командировки, в том числе путем визирования служебной (докладной) записки государственного гражданского служащего).

Постановлением Правительства Свердловской области от 6 октября 2022 года № 665-ПП утвержден Порядок исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Свердловской области, определяющий правила исчисления денежного содержания:

1) в случае сохранения денежного содержания:

- на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске;

- на период получения дополнительного профессионального образования (профессиональной переподготовки, повышения квалификации), а также прохождения служебной стажировки;

- на период нахождения в служебной командировке;

- на период отстранения от замещаемой должности (недопущения к исполнению должностных обязанностей) в установленных случаях;

2) в случае выплаты:

- денежной компенсации части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, или любого количества дней из этой части;
- денежной компенсации за неиспользованные отпуска, выплачиваемой при прекращении или расторжении служебного контракта, освобождении от замещаемой должности и увольнении;
- денежной компенсации в размере четырехмесячного денежного содержания, выплачиваемой при расторжении служебного контракта по соответствующим основаниям;
- дополнительной денежной компенсации в размере сохраняемого денежного содержания, выплачиваемой при расторжении служебного контракта в связи с сокращением должностей в государственном органе или упразднением государственного органа, до истечения двухмесячного срока уведомления о предстоящем увольнении по указанным основаниям;
- денежной компенсации в размере четырехмесячного денежного содержания, выплачиваемой при расторжении срочного служебного контракта о замещении должности в порядке ротации, освобождении от замещаемой должности и увольнении в установленных случаях;
- денежной компенсации в размере месячного денежного содержания, выплачиваемой при прекращении служебного контракта в связи с нарушением установленных обязательных правил заключения служебного контракта, если это нарушение исключает возможность замещения должности и допущено не по вине государственного гражданского служащего.

В 2022 году в рассматриваемой сфере также приняты нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, например:

1) Приказ Управления архивами Свердловской области от 13 января 2022 года № 27-01-33/3 «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Свердловской области и включение в кадровый резерв в Управлении архивами Свердловской области»;

2) Приказ Департамента внутренней политики Свердловской области от 17 января 2022 года № 2 «Об утверждении Положения о комиссии Департамента внутренней политики Свердловской области по служебным спорам»;

3) Приказ Министерства цифрового развития и связи Свердловской области от 25 января 2022 года № 26 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов Министерства цифрового развития и связи Свердловской области»;

4) Приказ Департамента государственных закупок Свердловской области от 2 августа 2022 года № 75-ОД «Об утверждении Положения о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Департаменте государственных закупок Свердловской области»;

5) Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области от 9 августа 2022 года № 415 «Об утверждении Порядка уведомления государственными гражданскими служащими

Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы и признании утратившим силу Приказа Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области от 22 апреля 2013 года № 139»;

6) Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области от 12 октября 2022 года № 775 «Об утверждении Порядка получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области»;

7) Приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 27 декабря 2022 года № 484 «О Комиссии Департамента ветеринарии Свердловской области по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов».

В 2022 году остались нереализованными два полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области», отмеченные в предыдущем Докладе, а именно не установлены:

1) случаи и порядок, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих производится компенсация за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, а также размеры указанных компенсации и возмещения расходов;

2) порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размеры.

§ 7. Законодательство о государственных информационных системах и обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Свердловской области

В Закон Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области» Законом Свердловской области от 25 мая 2022 года № 53-ОЗ внесены изменения, направленные на реализацию положений Федерального закона от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

1) определено, что Законом Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области» регулируются отношения, связанные не только с созданием и эксплуатацией государственных информационных систем Свердловской области, но и с их развитием;

2) установлено, что к компетенции основного уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере создания, развития и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области относится в том числе обеспечение создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, вывода из эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области;

3) скорректировано наименование создаваемой в Свердловской области государственной информационной системы в сфере обеспечения градостроительной деятельности.

В 2022 году в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», которым полномочие по определению порядка утверждения перечней информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации отнесено к компетенции непосредственно государственных органов субъектов Российской Федерации:

1) Закон Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» признан утратившим силу Законом Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 103-ОЗ;

2) в Закон Свердловской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Свердловской области» Законом Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 105-ОЗ внесены следующие изменения:

- предусмотрено, что мировые судьи Свердловской области создают официальные страницы в определенных Правительством Российской Федерации информационных системах и (или) программах для электронных вычислительных машин, соответствующих требованиям, предусмотренным Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

- установлено, что в случае, если мировой судья Свердловской области не имеет официального сайта и (или) официальной страницы и возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте и (или) официальной странице органа Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Свердловской области.

В 2022 году Законодательным Собранием Свердловской области в целях реализации Федерального закона от 14 июля 2022 года № 270-ФЗ принято Постановление от 15 ноября 2022 года № 853-ПЗС, согласно которому информация о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Законодательного Собрания Свердловской области и на официальных страницах Законодательного Собрания Свердловской области в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», и которым утверждены:

1) Положение об официальном сайте Законодательного Собрания Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) Перечень информации о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, размещаемой на официальном сайте Законодательного Собрания Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) Положение об официальных страницах Законодательного Собрания Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

§ 8. Законодательство о выборах и референдумах в Свердловской области

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и в целях совершенствования избирательного законодательства Свердловской области в 2022 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 19 апреля 2022 года № 32-ОЗ – Избирательный кодекс Свердловской области приведен в соответствие с:

- Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», урегулировавшим отношения в сфере проведения дистанционного электронного голосования на выборах, а также скорректировавшим действующие положения Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с учетом анализа практики проведения выборов;

- Федеральным законом от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым скорректирован подход к декларированию доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера отдельными категориями должностных лиц и кандидатами, участвующими в выборах;

2) от 26 июля 2022 года № 90-ОЗ – Академическая районная территориальная избирательная комиссия города Екатеринбурга включена в Перечень территориальных избирательных комиссий, которым придается статус юридического лица;

3) от 30 сентября 2022 года № 101-ОЗ – в связи с принятием:

- Федерального закона от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – исключены положения, регулирующие вопросы статуса избирательных комиссий муниципальных образований, их полномочия переданы территориальным избирательным комиссиям;

- Федерального закона от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – скорректированы вопросы правового регулирования реализации избирательных прав лиц, привлекаемых к работе вахтовым методом;

- Федерального закона от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» – скорректировано наименование государственного внебюджетного фонда.

В 2022 году в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 25 мая 2022 года № 51-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», скорректированы (предусмотрены) положения, регулирующие вопросы статуса территориальной комиссии местного референдума, проведения досрочного голосования на референдуме, дистанционного электронного голосования участников референдума, деятельности контрольно-ревизионных служб по вопросам референдума;

2) от 20 декабря 2022 года № 155-ОЗ:

- увеличен количественный состав инициативных групп по проведению референдума Свердловской области, иных групп участников референдума Свердловской области;

- установлен дифференцированный подход к определению количественного состава инициативных групп по проведению местных референдумов, иных групп участников местных референдумов в зависимости от количества участников местного референдума, зарегистрированных в муниципальном образовании.

§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В Закон Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 24 марта 2022 года № 20-ОЗ, направленные:

1) на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», определяющих, что в целях обеспечения принципа преемственности и непрерывности стратегического планирования социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности устанавливаются циклы стратегического планирования, – установлено, что при принятии решения о разработке проекта закона, которым утверждается стратегия социально-экономического развития Свердловской области, Губернатором Свердловской области определяется период, на который разрабатывается стратегия социально-экономического развития, с учетом циклов стратегического планирования и в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством;

2) на совершенствование отдельных положений Закона Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» – определено, что отдельные

предусмотренные в нем документы применяются не только для разработки, но и для реализации документов стратегического планирования Свердловской области.

В 2022 году в сфере социально-экономического развития Свердловской области принято Постановление Правительства Свердловской области «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2023 – 2025 годов». В соответствии с этим Постановлением:

1) прогноз сформирован исходя из анализа статистических данных за 2021 год, январь – июль 2022 года и прогнозных расчетов по основным видам экономической деятельности, представленных исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями;

2) прогноз разработан в двух вариантах:

- вариант 1 (консервативный) основан на предпосылке о более глубоком спаде российской экономики в 2022 году в условиях более жесткого применения санкционного режима и более медленной перестройки производственно-логистических цепочек (в случае развития экономики Свердловской области по варианту 1 в 2023 году физические объемы валового регионального продукта прогнозируются на уровне 97,9 процента по сравнению с предыдущим годом в сопоставимых ценах, в 2024 году – 101,5 процента, в 2025 году – 101,4 процента);

- вариант 2 (базовый) описывает наиболее вероятный сценарий социально-экономического развития Свердловской области с учетом ожидаемых внешних условий и эффективной реализации всего комплекса мер по поддержке экономики, включая реализацию Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года, и Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Свердловской области, утвержденного Губернатором Свердловской области 14 апреля 2022 года (в случае развития экономики Свердловской области по варианту 2 в 2023 году рост физических объемов валового регионального продукта прогнозируется на уровне 101,1 процента по сравнению с предыдущим годом, в 2024 году – 103,2 процента, в 2025 году – 102,4 процента);

3) к основным ограничениям экономического роста Свердловской области отнесено:

- усиление санкционного давления со стороны недружественных государств, высокая неопределенность относительно среднесрочных тенденций в экономике;

- возможное введение санитарно-эпидемиологических требований к условиям работы предприятий, что приведет к росту текущих издержек бизнеса;

- зависимость уровня инвестиционной активности от продолжительности санкционных ограничений и геополитической напряженности;

- зависимость производственной деятельности промышленных предприятий Свердловской области от инвестиционных программ и планов крупнейших компаний нефтегазовой отрасли и энергетического комплекса;

- отставание уровня заработной платы в отраслях реального сектора экономики Свердловской области относительно среднероссийских показателей;

4) ключевым риском прогноза является недостаточный темп адаптации экономики к новым внешнеэкономическим условиям (вероятность данного риска существенно снижается в результате реализации мер государственной политики по поддержке граждан и экономики).

В 2022 году принято около 150 Постановлений Правительства Свердловской области, которыми утверждены новые государственные программы либо внесены изменения в действующие государственные программы, например:

1) «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области до 2027 года»;

2) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Комплексное развитие сельских территорий Свердловской области до 2027 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 08.09.2021 № 582-ПП»;

3) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Информационное общество Свердловской области до 2027 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1050-ПП»;

4) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2027 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП»;

5) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2027 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП»;

6) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2027 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП»;

7) «О внесении изменений в государственную программу Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2027 года», утвержденную Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП».

§ 10. Законодательство о международных связях Свердловской области

Согласно положениям Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором Свердловской области и Правительством Свердловской области в пределах их

полномочий. Заключенные соглашения подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2022 году Свердловской областью заключено Соглашение между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном, социальном и гуманитарном сотрудничестве (утверждено Законом Свердловской области от 9 июня 2022 года № 65-ОЗ), в соответствии с которым стороны:

1) взаимодействуют по следующим направлениям:

- промышленность;
- энергетика, энергоэффективность и энергосбережение;
- строительство, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство;
- агропромышленный комплекс;
- информационные технологии, цифровая экономика;
- образование, наука и техника;
- инвестиционная деятельность;
- средства массовой информации;
- культура и искусство;
- физическая культура и спорт;
- здравоохранение;
- туризм;
- молодежная политика;
- архивное дело;
- экология;
- социальное обслуживание и меры социальной поддержки;

2) могут разрабатывать и принимать программы и (или) планы мероприятий, направленные на реализацию соглашения, а также создавать совместные комиссии и (или) рабочие группы для координации деятельности органов государственной власти Свердловской области и органов государственного управления Республики Беларусь, оказания им содействия и осуществления контроля за исполнением программ и (или) планов, направленных на реализацию соглашения;

3) создают в пределах своих полномочий необходимые организационные, финансово-экономические и правовые условия для осуществления деятельности совместных предприятий, разработки и реализации совместных проектов и программ, представляющих взаимный интерес;

4) способствуют участию хозяйствующих субъектов в проводимых сторонами ярмарках, выставках, аукционах и других мероприятиях, осуществляют обмен информацией по всем направлениям сфер сотрудничества;

5) способствуют осуществлению обмена делегациями и специалистами в различных сферах сотрудничества и определяют перспективные направления развития международных и внешнеэкономических связей между хозяйствующими субъектами.

§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

В 2022 году в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 5-ОЗ, согласно которому в целях оптимизации процесса принятия законов Свердловской области:

- признано утратившим силу положение о необходимости оформления указом Губернатора Свердловской области решения Губернатора Свердловской области о направлении закона Свердловской области для официального опубликования;

- исключено положение о том, что одновременно с опубликованием закона Свердловской области в «Областной газете» публикуется также указ Губернатора Свердловской области об обнародовании данного закона Свердловской области;

2) от 20 декабря 2022 года № 154-ОЗ – в целях приведения Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также в целях реализации новых законотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предусмотренных этим Федеральным законом:

- сокращены сроки подписания закона Свердловской области Губернатором Свердловской области, официального опубликования закона Свердловской области, подписания и обнародования Губернатором Свердловской области закона Свердловской области, принятого повторно в ранее принятой редакции, с десяти до семи дней;

- скорректирована процедура повторного рассмотрения Законодательным Собранием Свердловской области законов Свердловской области, в том числе предусмотрены положения, определяющие порядок повторного рассмотрения Законодательным Собранием Свердловской области закона Свердловской области, признанного до его обнародования не соответствующим Конституции Российской Федерации;

- предусмотрено, что закон Свердловской области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, если федеральным законом и (или) самим законом Свердловской области не установлен другой порядок вступления его в силу;

- определено, что постановления Законодательного Собрания Свердловской области, указы Губернатора Свердловской области, постановления Правительства Свердловской области, правовые акты исполнительных органов государственной власти Свердловской области, правовые акты государственных органов Свердловской области, не относящихся к числу органов государственной власти Свердловской области, нормативного характера вступают в силу одновременно на всей территории Свердловской области по истечении семи дней со дня их официального опубликования, если в них не установлены иные сроки вступления в силу;

- закреплено, что нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Свердловской области подлежат государственной регистрации;

- компетенция Губернатора Свердловской области дополнена полномочием по утверждению порядка государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Законом от 25 мая 2022 года № 50-ОЗ внесено изменение в статью 2 Закона Свердловской области от 15 июля 2021 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», корректирующее срок вступления в силу норм, исключających из Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» положения, регулирующие вопросы деятельности Уставного Суда Свердловской области, с 1 января 2023 года на 1 июля 2022 года.

В Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» внесены изменения:

1) Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 35-ОЗ, направленные на установление особенностей проведения в 2022 году оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области в части определения сроков проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области;

2) Законом Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 120-ОЗ, направленные на:

- реализацию предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации по определению порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Свердловской области, а именно:

скорректировано наименование и предмет правового регулирования Закона Свердловской области, в который вносятся соответствующие изменения;

определены цели оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований;

установлены сроки вступления в силу и сроки действия отдельных нормативных правовых актов Свердловской области, содержащих обязательные требования;

к компетенции Правительства Свердловской области отнесено полномочие по определению порядка установления в нормативных правовых актах Свердловской области обязательных требований и оценки применения содержащихся в таких нормативных правовых актах обязательных требований;

- совершенствование процедур проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в части отнесения

полномочия по установлению порядка их проведения к компетенции Правительства Свердловской области.

Областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в рассматриваемой сфере в 2022 году приняты Приказы:

1) Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области установлен Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области;

2) Министерством экономики и территориального развития Свердловской области:

- утверждены типовые формы документов для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

- определена Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

3) Министерством культуры Свердловской области утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Министерства культуры Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Министерства культуры Свердловской области;

4) Департаментом по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области определен Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области.

Глава 2. Законодательство об организации местного самоуправления

§ 1. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

В целях совершенствования законодательства о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Законом Свердловской области от 9 июня 2022 года № 64-ОЗ внесены изменения, предусматривающие, что контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления муниципальным образованиям субвенций, а также за соблюдением условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются эти субвенции, осуществляется органом внутреннего государственного финансового контроля Свердловской области, в следующие Законы Свердловской области:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по расчету и предоставлению за счет средств областного бюджета бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений»;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области»;

4) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

5) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

6) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

7) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должност-

ных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области»;

8) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий»;

9) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги»;

10) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий (единовременных социальных выплат) на приобретение или строительство жилых помещений»;

11) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

12) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

13) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей».

Кроме того, в связи со вступлением в силу с 1 января 2023 года положения Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», предусматривающего, что изъятие у органов государственной власти отдельных субъектов Российской Федерации переданных полномочий в установленной сфере деятельности федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, осуществляется нормативным правовым актом не только Правительства Российской Федерации, но и Президента Российской Федерации, этим же Законом Свердловской области внесены соответствующие изменения в следующие Законы Свердловской области:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным

ными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг».

Законом Свердловской области от 14 июля 2022 года № 85-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – изложены в новой редакции утвержденные этим Законом Методики, в частности предусмотрено, что:

- норматив финансирования расходов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитывается как сумма прогнозируемых объемов расходов на предоставление этих субсидий гражданам, проживающим в каждом муниципальном образовании;

- для определения прогнозируемого объема расходов на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, проживающим в каждом муниципальном образовании, производится следующий расчет:

вычисляется частное от деления объема расходов бюджета этого муниципального образования, осуществленных в отчетном финансовом году на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на среднесписочную численность получателей этих субсидий в отчетном финансовом году, рассчитанную в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

вычисляется произведение величины, полученной в результате вычисления, указанного в предыдущем абзаце, и прогнозной численности получателей субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанной в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

вычисляется произведение величины, полученной в результате вычисления, указанного в предыдущем абзаце, и корректирующих коэффициентов, предназначенных для учета уровней инфляции в текущем финансовом году и очередном финансовом году, установленных федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- норматив финансирования расходов на обеспечение деятельности по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитывается как произведение норматива финансирования расходов на предоставление субсидий и коэффициента, равного 0,07;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным кате-

гориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» – изложены в новой редакции утвержденные этим Законом Методика расчета нормативов для определения объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления государственного полномочия и Методика распределения этих субвенций бюджетам муниципальных образований, в частности предусмотрено, что:

- норматив финансирования расходов на предоставление отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитывается как сумма прогнозируемых объемов расходов на предоставление этих компенсаций гражданам, проживающим в каждом муниципальном образовании;

- для определения прогнозируемого объема расходов на предоставление компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, проживающим в каждом муниципальном образовании, производится следующий расчет:

вычисляется частное от деления объема расходов бюджета этого муниципального образования, осуществленных в отчетном финансовом году на предоставление гражданам компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на среднесписочную численность получателей этих компенсаций в отчетном финансовом году, рассчитанную в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

вычисляется произведение величины, полученной в результате вычисления, указанного в предыдущем абзаце, и прогнозной численности получателей компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанной в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

вычисляется произведение величины, полученной в результате вычисления, указанного в предыдущем абзаце, и корректирующих коэффициентов, предназначенных для учета уровней инфляции в текущем финансовом году и очередном финансовом году, установленных федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- норматив финансирования расходов на обеспечение деятельности по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитывается как произведение норматива финансирования расходов на предоставление компенсаций и коэффициента, равного 0,11;

3) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» – в Методику распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления

государственного полномочия внесены изменения, предусматривающие, в частности, что:

- корректирующий коэффициент, предназначенный для учета в соответствующем муниципальном образовании стоимости жилищно-коммунальных услуг и количества получателей компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, относящихся к каждой из категорий граждан, полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг которым Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается не Правительством Свердловской области, а уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

- в случае если законом об областном бюджете утвержден не распределенный между муниципальными образованиями объем субвенций на осуществление переданного государственного полномочия, полученный в результате вычислений размер субвенции на осуществление переданного государственного полномочия подлежит уменьшению путем применения корректирующего коэффициента, рассчитанного как отношение не распределенного между муниципальными образованиями объема указанных субвенций к объему этих субвенций, рассчитанному уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения.

В 2022 году принят ряд иных нормативных правовых актов Свердловской области, входящих в состав законодательства о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями, в частности, следующие Приказы Департамента ветеринарии Свердловской области:

1) от 18 июля 2022 года № 217 «Об утверждении Порядка расчета Департаментом ветеринарии Свердловской области нормативов затрат на перемещение, хранение и утилизацию биологических отходов»;

2) от 18 июля 2022 года № 219 «Об утверждении нормативов затрат на перемещение, хранение и утилизацию биологических отходов».

§ 2. Законодательство о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области

В 2022 году в целях совершенствования механизма взаимодействия органов публичной власти в сфере градостроительной деятельности, а также повышения качества городской среды, комплексного и устойчивого развития города Екатеринбурга как административного центра Свердловской области принят Закон Свердловской области «О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана муниципального образования «город Екатеринбург» между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области», согласно которому:

1) с 1 января 2023 года на шесть лет перераспределяется полномочие по утверждению генерального плана муниципального образования «город Екатеринбург», в том числе по внесению изменений в такой план, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области;

2) указанное полномочие осуществляется Правительством Свердловской области и областным исполнительным органом государственной власти Свердловской области, определенным Правительством Свердловской области;

3) указанное полномочие осуществляется за счет средств областного бюджета;

4) с 1 января 2023 года Правительство Свердловской области и областной исполнительный орган государственной власти Свердловской области, определенный Правительством Свердловской области, являются правопреемниками органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» в отношениях, связанных с осуществлением указанного полномочия.

§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

В 2022 году приняты следующие Законы Свердловской области, направленные на совершенствование законодательства о муниципальной службе:

1) Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 122-ОЗ, которым в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» внесены следующие изменения:

- скорректирован перечень муниципальных должностей, периоды замещения которых включаются в стаж муниципальной службы;

- указанный Областной закон дополнен положениями о том, что в стаж муниципальной службы включаются периоды оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

2) Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 144-ОЗ, которым в целях совершенствования организации муниципальной службы на территории Свердловской области и деятельности органов местного самоуправления при осуществлении контроля в сфере закупок в Закон Свердловской области «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований» внесены изменения, предусматривающие дополнение перечня должностей муниципальной службы, учреждаемых в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования, отраслевых (функциональных) и территориальных органах исполнительно-распорядительного органа муниципального образования для обеспечения исполнения их полномочий, должностями главного специалиста-эксперта и ведущего специалиста-эксперта, относящимися к старшим должностям.

Глава 3. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 10-ОЗ, направленным на:

- реализацию положений Федерального закона от 1 июля 2021 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в части первую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» – установлено, что в Свердловской области с использованием объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, могут создаваться и действовать не фонды, а общественно полезные фонды;

- реализацию положений Федерального закона от 2 июля 2021 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – скорректировано полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

- устранение пробела в правовом регулировании отношений в сфере управления государственной собственностью Свердловской области – к компетенции Правительства Свердловской области отнесено полномочие по установлению порядка осуществления основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Свердловской области, уполномоченным органом по управлению государственным казенным имуществом Свердловской области и уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности Свердловской области, контроля за использованием и сохранностью объектов областной собственности, а также за распоряжением ими;

2) от 7 декабря 2022 года № 142-ОЗ, которым:

- в целях реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» скорректированы виды имущества, которое может находиться в государственной собственности Свердловской области;

- установлено, что Правительство Свердловской области назначает представителей в органы управления созданных на основании решений Губернатора Свердловской области общественно полезных фондов, определяет порядок осуществления их полномочий, а также освобождает их от исполнения обязанностей;

- определено, что Правительство Свердловской области принимает решения о списании государственного казенного имущества Свердловской области,

балансовая (оценочная) стоимость которого превышает пять миллионов рублей за один объект имущества;

- скорректированы положения, определяющие порядок осуществления учета объектов областной собственности.

В 2022 году положения, направленные на определение имущества, предназначенного для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных органов Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области, включены в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области». В связи с этим Законом Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 143-ОЗ признан утратившим силу Закон Свердловской области «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области».

В Областной закон «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» внесены следующие изменения Законом Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 160-ОЗ:

1) признаны утратившими силу нормы, дублирующие положения Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»;

2) установлено, что в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, не могут быть включены объекты государственной собственности Свердловской области, подлежащие передаче в федеральную собственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении государственной собственности;

3) скорректирована процедура внесения изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению.

В 2022 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области, например:

1) в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов внесены изменения Постановлениями Правительства Свердловской области от 7 апреля 2022 года № 242-ПП, от 16 июня 2022 года № 402-ПП, от 16 августа 2022 года № 562-ПП, от 20 октября 2022 года № 688-ПП и от 8 декабря 2022 года № 832-ПП;

2) «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

3) «Об утверждении Положения о списании объектов движимого имущества и объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Свердловской области», в котором:

- определено, что списанию подлежит следующее имущество:

имущество, непригодное для дальнейшего использования по целевому назначению и (или) распоряжения вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств, в том числе вследствие физического или морального износа, восстановление которого невозможно или экономически нецелесообразно;

имущество, выбывшее из владения, пользования и распоряжения вследствие гибели, хищения, уничтожения или иной утраты, а также вследствие невозможности установления его местонахождения;

имущество, являющееся неиспользуемым скотомогильником (биотермической ямой), находящимся в государственной собственности Свердловской области, включенным в установленном порядке в перечень неиспользуемых скотомогильников (биотермических ям), расположенных на территории Свердловской области, подлежащих ликвидации;

недвижимое имущество (в том числе объекты незавершенного строительства), подлежащее сносу в связи со строительством нового объекта капитального строительства;

- установлено, что в целях подготовки и принятия решения о списании имущества, составляющего государственную казну Свердловской области, в уполномоченном органе по управлению государственным казенным имуществом Свердловской области создается постоянно действующая комиссия по поступлению и выбытию активов;

- предусмотрено, что в целях подготовки и принятия решения о списании закрепленного имущества в государственных органах Свердловской области, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Свердловской области, государственных предприятиях Свердловской области, казенных предприятиях Свердловской области, государственных казенных учреждениях Свердловской области, государственных бюджетных учреждениях Свердловской области, государственных автономных учреждениях Свердловской области создается постоянно действующая комиссия по поступлению и выбытию активов;

- определен перечень документов, необходимых для принятия решения о списании имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области, и установлено, что такие документы рассматриваются в течение 30 календарных дней;

- установлены органы государственной власти Свердловской области, имеющие право принять решения о списании имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области;

- установлено, что имущество, находящееся в государственной собственности Свердловской области, подлежит сносу, разбору, демонтажу, утилизации после утверждения в установленном порядке акта о списании этого имущества за счет средств областного бюджета, если иное не предусмотрено договором пользования имуществом;

- предусмотрено, что выбытие имущества из государственной собственности Свердловской области в связи с принятием решения о списании такого имущества в установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области порядке отражается в документах бухгалтерского, бюджетного учета, а также в Реестре государственного имущества Свердловской области (в отношении недвижимого имущества).

В 2022 году не реализованы следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные в Областном законе «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»:

1) установление порядка осуществления отбора юридических лиц для организации от имени Свердловской области продажи приватизируемого государственного имущества Свердловской области и (или) осуществления функций продавца;

2) определение порядка установления льготной арендной платы и ее размеров, порядка освобождения от арендной платы для физических или юридических лиц, владеющих на праве аренды государственным казенным имуществом Свердловской области и выполнивших в соответствии с условиями договоров аренды работы по капитальному ремонту этого государственного казенного имущества Свердловской области;

3) установление порядка разработки и утверждения условий конкурса по продаже находящихся в государственной собственности Свердловской области акций акционерных обществ, долей в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью, относящихся к государственной собственности Свердловской области объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, порядка контроля за исполнением этих условий и порядка подтверждения победителем указанного конкурса таких условий;

4) установление порядка реализации правомочий собственника в отношении находящихся в государственной собственности Свердловской области охраняемых результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации (интеллектуальной собственности);

5) установление порядка осуществления основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Свердловской области, уполномоченным органом по управлению государственным казенным имуществом Свердловской области и уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности Свердловской области, контроля за использованием и сохранностью объектов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также за распоряжением ими.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 30 сентября 2022 года № 98-ОЗ, направленным на реализацию:

- положений Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» – установлено, что остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, не превышающем разницы между остатками, образовавшимися в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения в отчетном финансовом году областного бюджета, и суммой увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», на основании решения руководителя финансового органа Свердловской области могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов (в случае, если Свердловская область в соответствии с федеральным законом отнесена к группе заемщиков с высоким или средним уровнем долговой устойчивости);

- решений созданной комитетом Законодательного Собрания Свердловской области по бюджету, финансам и налогам рабочей группы по подготовке изменений в законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения, а именно установлено, что:

в ходе составления проекта областного бюджета должны применяться в том числе соглашения о предоставлении областному бюджету бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также иные документы и материалы, содержащие информацию об изменении долговых обязательств Свердловской области и иных показателей областного бюджета;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектами законов Свердловской области об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, вносимыми в Законодательное Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы, на основании решения Правительства Свердловской области могут быть представлены в Законодательное Собрание Свердловской области и в Счетную палату Свердловской области в форме электронных документов;

в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в закон Свердловской области об областном бюджете также в случае необходимости увеличения на основании решений Правительства Свердловской области размера резервного фонда Правительства Свердловской области (в пределах, установленных федеральным законом) или объемов иным образом зарезервированных в составе расходов областного бюджета средств (без изменения утвержденных законом Свердловской области об областном бюджете направлений их использования) за счет уменьшения бюджетных ассигнований, не отнесенных законом Свердловской области об областном бюджете на указанные цели, в пределах общего объема расходов областного бюджета на соответствующий финансовый год;

если иное не предусмотрено федеральным законодательством, остатки не использованных в текущем финансовом году субсидий, предоставленных из областного бюджета государственным бюджетным учреждениям Свердловской области, государственным автономным учреждениям Свердловской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в очередном финансовом году подлежат возврату указанными учреждениями в областной бюджет в объеме, соответствующем не достигнутым показателям государственного задания такими учреждениями, в порядке, установленном Правительством Свердловской области;

2) от 7 декабря 2022 года № 140-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»:

- признаны утратившими силу положения, предусматривающие, что:

в виде проекта приложения к закону Свердловской области об областном бюджете должен быть оформлен перечень субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

Правительство Свердловской области одновременно с проектом закона Свердловской области об областном бюджете, вносимым в Законодательное Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы, представляет в Законодательное Собрание Свердловской области и в Счетную палату Свердловской области бюджетный прогноз Свердловской области (проект бюджетного прогноза Свердловской области, проект изменений бюджетного прогноза Свердловской области) на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных программ Свердловской области);

- скорректировано основание, по которому в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в закон Свердловской области об областном бюджете.

В Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 19 апреля 2022 года № 26-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 марта 2022 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» и о приостановлении действия пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации»:

- установлено, что к межбюджетным трансфертам, предоставляемым из областного бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, относятся субвенции, предоставляемые из областного бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;

- Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» дополнен положениями, предусматривающими, что:

под субвенциями из областного бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые в случаях, установленных федеральными законами и (или) указами Президента Российской Федерации, бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации из областного бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Свердловской области, переданных для осуществления органу управления государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, по предоставлению отдельных мер социальной защиты (поддержки) граждан;

цели и условия предоставления субвенций из областного бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации устанавливаются соглашениями между органом управления государственного внебюджетного фонда Российской Федерации и Правительством Свердловской области, заключаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- установлены особенности предоставления в 2022 году межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам;

2) от 7 декабря 2022 года № 140-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году»:

- из перечня условий предоставления субсидии из областного бюджета местному бюджету исключено условие о наличии в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- признано утратившим силу положение, устанавливающее, что перечень субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении

полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утверждается законом Свердловской области об областном бюджете;

- установлены особенности предоставления в 2023 году межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 мая 2022 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в статью 166¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» принят Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 74-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области от 8 декабря 2021 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения, и приостановлении действия отдельных их положений», предусматривающие приостановление до 1 января 2023 года положения Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области», устанавливающего, что субсидии из областного бюджета федеральному бюджету предоставляются только в случаях, установленных федеральными законами.

Законом Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 128-ОЗ внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

1) «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» – используемая терминология приведена в соответствие с терминологией, используемой в Налоговом кодексе Российской Федерации и Приказе Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»;

2) «О приостановлении действия статьи 2-1 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» – до 1 января 2024 года пролонгировано приостановление действия нормы, устанавливающей единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, подлежащего зачислению в областной бюджет.

В 2022 году дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов утверждены Законами Свердловской области от 24 марта 2022 года № 19-ОЗ и от 20 декабря 2022 года № 157-ОЗ: утверждены 3 дополнительных соглашения к 7 соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов.

В Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 30 июня 2022 года № 68-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований;

- установлением особенностей предоставления в 2022 году бюджетных кредитов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) для погашения долговых обязательств муниципальных районов (городских округов) в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципальных районов (городских округов) и кредитам, полученным муниципальными районами (городскими округами) от кредитных организаций;

2) от 20 декабря 2022 года № 148-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований;

- определением условий и порядка реструктуризации в 2022 году денежных обязательств муниципальных районов (городских округов) перед Свердловской областью, возникших по бюджетным кредитам, предоставленным с 1 января 2022 года до 1 декабря 2022 года из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) в целях финансирования дефицитов местных бюджетов в случае возникновения при исполнении местных бюджетов временных кассовых разрывов.

В Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 30 июня 2022 года № 70-ОЗ, связанные с:

- корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований;

- введением нормы, определяющей, что в размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2022 год включены в том числе поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 и 2022 годах, направляемые на финансовое обеспечение мероприятий, определенных федеральным законодательством;

2) от 7 декабря 2022 года № 145-ОЗ, связанные с корректировкой числовых показателей доходов и расходов бюджета Фонда, перераспределением бюджетных ассигнований.

В 2022 году приняты Законы Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2021 год» и «Об исполнении бюджета государственного

внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2021 год».

В 2022 году принят Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Указанным Законом Свердловской области:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов областного бюджета – 354429250,0 тысяч рублей на 2023 год, 362534576,5 тысяч рублей на 2024 год, 377607702,7 тысяч рублей на 2025 год;

- общий объем расходов областного бюджета – 374069547,2 тысяч рублей на 2023 год, 363460450,3 тысяч рублей на 2024 год, 375419143,0 тысяч рублей на 2025 год;

- дефицит областного бюджета – 19640297,2 тысяч рублей на 2023 год, 925873,8 тысяч рублей на 2024 год;

- профицит областного бюджета – 2188559,7 тысяч рублей на 2025 год;

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области – 26688590,9 тысяч рублей на 2023 год, 27478606,4 тысяч рублей на 2024 год, 33477928,0 тысяч рублей на 2025 год;

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Свердловской области, – 16802638,2 тысяч рублей на 2023 год, 10265506,6 тысяч рублей на 2024 год, 9168759,1 тысяч рублей на 2025 год;

- верхний предел государственного внутреннего долга Свердловской области по состоянию на 1 января 2024 года – 124584991,8 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2025 года – 125403832,0 тысяч рублей, по состоянию на 1 января 2026 года – 123119270,5 тысяч рублей;

- объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Свердловской области – 4924320,0 тысяч рублей на 2023 год, 4924320,0 тысяч рублей на 2024 год, 4924320,0 тысяч рублей на 2025 год;

2) установлены следующие особенности исполнения областного бюджета на 2023 год:

- государственные органы Свердловской области не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2023 году численности государственных гражданских служащих, за исключением случаев принятия решений о наделении государственных органов Свердловской области дополнительными полномочиями в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области;

- финансовый орган Свердловской области осуществляет казначейское сопровождение средств областного бюджета в случаях их предоставления:

юридическим лицам с целью исполнения обязательств по авансу в соответствии с государственными контрактами, контрактами (договорами) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенными государственными заказчиками Свердловской области, бюджетными и (или) автономными учреждениями Свердловской области, на сумму 100 миллионов рублей и

более, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральным законом указанные средства не подлежат казначейскому сопровождению;

юридическим лицам с целью исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, договорам о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы (вкладов в имущество) юридических лиц (их дочерних обществ), источником финансового обеспечения исполнения которых являются такие бюджетные инвестиции;

Региональному Фонду содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, акционерному обществу «Уральский выставочный центр», обществу с ограниченной ответственностью «САПФИР-ЭКСПЕРТ» с целью исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральным законом указанные средства не подлежат казначейскому сопровождению;

- в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также по следующим основаниям:

в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге и Международного фестиваля университетского спорта в 2023 году в городе Екатеринбурге между главными распорядителями средств областного бюджета, разделами (подразделами), целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджета и (или) перераспределения соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом;

в случае необходимости перераспределения бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, в связи с внесением изменений в утверждаемый Правительством Свердловской области детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Свердловской области;

в случае необходимости увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на предоставление государственным гражданским служащим Свердловской области, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области, в органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области, работникам подведомственных ему государственных казенных учреждений Свердловской области выплат, осуществляемых за счет фонда оплаты труда и при направлении в служебные командировки, в размерах, уста-

новленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных этому главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Свердловской области;

в случае необходимости увеличения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий государственной программы Свердловской области, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности, в пределах десяти процентов общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных этому главному распорядителю средств областного бюджета на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности на соответствующий финансовый год.

В 2022 году принят Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Указанным Законом Свердловской области:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в том числе:

- общий объем доходов бюджета Фонда – 77780092,6 тысяч рублей на 2023 год, 83754474,2 тысяч рублей на 2024 год, 88366414,2 тысяч рублей на 2025 год;

- общий объем расходов бюджета Фонда – 78179720,6 тысяч рублей на 2023 год, 83754474,2 тысяч рублей на 2024 год, 88366414,2 тысяч рублей на 2025 год, объем дефицита бюджета Фонда на 2023 год – 48540,0 тысяч рублей;

- дефицит бюджета Фонда – 399628,0 тысяч рублей на 2023 год;

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда – 9025253,8 тысяч рублей на 2023 год, 9602912,3 тысяч рублей на 2024 год, 10155485,8 тысяч рублей на 2025 год;

- направления использования средств нормированного страхового запаса Фонда;

2) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2023 году.

В рассматриваемой сфере в 2022 году принят Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», в котором:

1) установлено, что основными направлениями налоговой политики Свердловской области являются:

- реализация нормотворческих полномочий Свердловской области по совершенствованию налогового законодательства Свердловской области, направленных на обеспечение комфортных экономических условий ведения предпринимательской деятельности;

- реализация и совершенствование механизмов налогового стимулирования, направленных на сохранение и развитие налогового потенциала Свердловской области, содействие достижению приоритетов социально-экономического развития, повышение уровня инвестиционной привлекательности Свердловской области и рост деловой активности;

- продолжение реализации эффективной и сбалансированной налоговой политики, обеспечивающей сохранение стабильных налоговых условий, в том числе по специальным налоговым режимам, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер с учетом результатов оценки их эффективности;

- повышение результативности налоговых расходов, включая осуществление мероприятий по оценке объемов и эффективности налоговых расходов, формирование по каждому налоговому расходу вывода о его эффективности и целесообразности с целью принятия решений о его дальнейшем предоставлении, либо отмене, либо внесении изменений в формулировку налоговых преференций;

- реализация задачи по стимулированию роста уровня доходов работающих граждан в отраслях реального сектора экономики Свердловской области посредством установления условий по размеру среднемесячной заработной платы работников и росту производительности труда при применении стимулирующих налоговых льгот и преференций;

2) определено, что развитие основных направлений налоговой политики предполагается за счет реализации следующих мер:

- улучшения качества администрирования доходов областного бюджета и повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью, в том числе за счет цифровизации и интеграции всех источников информации в единое информационное пространство;

- продолжения внедрения цифрового формата отчетности;

- разработки критериев для оценки управления дебиторской задолженностью;

3) установлено, что основными направлениями бюджетной политики Свердловской области являются:

- обеспечение сохранения населения, здоровья и благополучия людей;

- содействие в развитии человеческого капитала;

- обеспечение создания комфортной и безопасной среды проживания граждан;

- сохранение рабочих мест и уровня доходов населения, поддержка наиболее уязвимых категорий граждан;

- цифровая трансформация ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления.

В 2022 году принято большое количество Постановлений Правительства Свердловской области, определяющих порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам либо вносящих изменения в такие порядки, например:

1) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам на подготовку муниципальных спортивных объ-

ектов, связанных с организацией и проведением XXXII Всемирной летней Универсиады 2023 года в городе Екатеринбурге»;

2) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом на условиях софинансирования из федерального бюджета»;

3) «Об утверждении Порядка распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области, не распределенных законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период»;

4) «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных»;

5) «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обновление подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта»;

6) «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 02.04.2014 № 278-ПП «Об утверждении порядков расчета объемов (размеров) субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

В 2022 году принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В этих Правилах:

1) определены условия и основания выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области на финансовое обеспечение мер, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) установлено, что:

- бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Свердловской области выделяются на финансовое обеспечение мер, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регионального, межмуниципального и муниципального характера для покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, определенных этим Постановлением;

- исполнительные органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующих бюджетах на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, направляют Губернатору Свердловской области обращение о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области;

- к обращению прилагается копия заключения Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, подтверждающего факт возникновения чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера регионального, межмуниципального или муниципального характера и отражающего основные критерии чрезвычайной ситуации (время и дата возникновения чрезвычайной ситуации, классификация чрезвычайной ситуации, наименование источника и основные параметры чрезвычайной ситуации, данные о количестве погибших или получивших ущерб (вред), причиненный здоровью пострадавших граждан, размер материального ущерба);

- по результатам рассмотрения обосновывающих документов в установленном порядке готовится и вносится проект распоряжения Правительства Свердловской области о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области с указанием общего размера выделяемых бюджетных ассигнований и их распределения по проводимым мероприятиям, целевого направления их расходования, главного распорядителя средств областного бюджета;

- исполнение распоряжений Правительства Свердловской области о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Свердловской области осуществляется не позднее одного месяца с даты принятия соответствующего распоряжения, если иной срок не указан в нем;

- средства областного бюджета, выделяемые из резервного фонда Правительства Свердловской области, подлежат использованию строго по целевому назначению, определенному соответствующим распоряжением Правительства Свердловской области, и не могут быть направлены на иные цели;

- нецелевое использование бюджетных ассигнований, полученных из резервного фонда Правительства Свердловской области, влечет применение мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В 2022 году остались не реализованными отмеченные в предыдущем Докладе следующие полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»:

1) по установлению порядка заключения между Правительством Свердловской области и высшими исполнительными органами государственной власти других субъектов Российской Федерации соглашений, которыми устанавливаются цели и условия предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации;

2) по установлению в соответствии с требованиями федерального закона случаев и порядка предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации.

§ 3. Законодательство о налогах

В Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 3-ОЗ, в соответствии с которым право уплачивать налог на имущество организаций в меньшем размере предоставляется организациям, осуществляющим виды деятельности, входящие в группу «Распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, которым принадлежат на праве собственности или хозяйственного ведения объекты недвижимого имущества, созданные в рамках реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Свердловской области и впервые поставленные на баланс в качестве объектов основных средств в период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года;

2) от 25 мая 2022 года № 49-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»:

- исключены нормы, которыми устанавливались налоговые ставки по налогу на имущество организаций в зависимости от иных критериев, кроме вида имущества;

- в целях обеспечения стабильных условий ведения предпринимательской деятельности налогоплательщиками, которые утратили право на применение пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций, в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» включены положения, предусматривающие установление налоговой льготы в виде права уплачивать налог на имущество организаций в меньшем размере, основания и порядок применения такой льготы для семи категорий налогоплательщиков, ранее применявших пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций;

3) от 30 июня 2022 года № 73-ОЗ, в соответствии с которым право уплачивать налог на имущество организаций в меньшем размере предоставляется организациям, обладающим на праве собственности или хозяйственного ведения объектами недвижимого имущества, входящими в состав аэропортов и аэродромов, при одновременном соблюдении требований к размеру среднемесячной заработной платы и численности работников таких организаций;

4) от 3 ноября 2022 года № 117-ОЗ, в соответствии с которым предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций:

- организаций, осуществляющих деятельность по управлению фондами, в отношении переданных физическим и (или) юридическим лицам на основании договоров найма и (или) аренды жилых помещений, входящих в состав паевых

инвестиционных фондов и расположенных в многоквартирном доме с жилой площадью не менее 2400 квадратных метров жилых помещений и машино-мест (если такие договоры не предполагают возможность использования соответствующего имущества физическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности);

- организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, предоставивших в течение трех последовательных налоговых периодов, предшествующих налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций, в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования Свердловской области специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь в стационарных условиях, и у которых объем капитальных вложений в объекты основных средств в течение четырех лет подряд составил более одного миллиарда рублей;

- организаций, осуществлявших в учебном году, завершнном в налоговом периоде, предшествующем налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций, на безвозмездной основе образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам технической направленности, объем учебных часов по каждой из которых составил не менее 144 часов, и количество обучающихся детей в которых по одной или нескольким таким программам в этом учебном году составило не менее 1000 человек, в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных по адресам мест осуществления образовательной деятельности, указанным в выданных таким организациям лицензиях на осуществление образовательной деятельности по подвиду «Дополнительное образование детей и взрослых», объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию которых после 31 декабря 2013 года в течение двух лет подряд составил более 150 миллионов рублей, и объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию которых и (или) расходов на капитальный ремонт которых за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее размера, на который уменьшается сумма налога на имущество организаций;

5) от 22 ноября 2022 года № 131-ОЗ, в соответствии с которым:

- право уплачивать налог на имущество организаций в меньшем размере предоставляется организациям при одновременном соблюдении требований к размеру среднемесячной заработной платы и численности работников таких организаций и следующих условий:

организации принадлежат на праве собственности или хозяйственного ведения введенные в эксплуатацию до 31 декабря 2019 года включительно объекты недвижимого имущества, включенные в утвержденный Правительством Свердловской области на налоговый период, за который уплачивается налог на имущество организаций, перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость;

вид экономической деятельности, указанный в качестве основного вида экономической деятельности организации в едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 1 октября 2022 года, входит в группу «Предоставление прочих финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению, не включенных в другие группировки», класс «Операции с недвижимым имуществом» или класс «Деятельность административно-хозяйственная, вспомогательная деятельность по обеспечению функционирования организации, деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности;

- право уплачивать налог на имущество организаций в меньшем размере предоставляется организациям при одновременном соблюдении требований к размеру среднемесячной заработной платы и численности работников таких организаций и следующих условий:

организации по состоянию на 1 ноября 2019 года принадлежали на праве собственности или хозяйственного ведения объекты недвижимого имущества, включенные в утвержденный Правительством Свердловской области на налоговый период, за который уплачивается налог на имущество организаций, перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость;

организация перешла на применение специальных налоговых режимов не позднее 1 ноября 2019 года и применяла такие режимы в течение всего налогового периода, за который уплачивается налог на имущество организаций.

Законом Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 131-ОЗ также внесены изменения в Закон Свердловской области от 25 декабря 2019 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 1 Закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций», предусматривающие пролонгацию возможности применения налоговых льгот по налогу на имущество организаций:

1) для организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в группу «Деятельность музеев» в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 30 процентов, осуществляющих хранение одного или нескольких документов, включенных в Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

2) для организаций, осуществляющих виды деятельности, входящие в подклассы «Образование общее», «Образование профессиональное», «Обучение профессиональное», «Деятельность больничных организаций» и (или) классы «Деятельность по уходу с обеспечением проживания», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания» в соответствии с федеральным

законодательством, устанавливающим классификацию видов экономической деятельности, удельный вес доходов которых от осуществления данных видов деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость.

В Закон Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 26 июля 2022 года № 88-ОЗ, направленные на:

- реализацию положений Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», в соответствии с которыми субъектам Российской Федерации предоставлено право установления пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных без участия Российской Федерации в период по 13 августа 2019 года;

- реализацию положений Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» – для участников ряда региональных инвестиционных проектов продлена возможность применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций.

Законом Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 116-ОЗ в связи с принятием:

- 1) Федерального закона от 14 июля 2022 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие замену словосочетания «территории опережающего социально-экономического развития» словосочетанием «территории опережающего развития» в следующие Законы Свердловской области:

- «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области»;

- «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»;

- 2) Федерального закона от 28 июня 2022 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в следующие Законы Свердловской области:

- от 6 ноября 2018 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» – период возможного действия пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для категорий налогоплательщиков, не поименованных в главе 25 Налогового кодекса Российской Федерации, продлен до 1 января 2024 года;

- от 25 марта 2020 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»;

отложено вступление в силу до 1 января 2024 года положений, предусматривающих для отдельных категорий налогоплательщиков возможность применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций (в связи с тем, что указанные категории налогоплательщиков применяют до 1 января 2024 года пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций);

исключена возможность применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для организаций, являющихся участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных в соответствии с Законом Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации», в связи с тем, что такие организации в настоящее время имеют не ограниченное по сроку право пользования пониженной налоговой ставкой по налогу на прибыль организаций.

В Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 4-ОЗ, направленным на повышение уровня социальной поддержки многодетных семей в Свердловской области, а именно:

- от уплаты транспортного налога освобожден не один из родителей или иных законных представителей, а каждый из них;

- вышеуказанные лица освобождены от уплаты транспортного налога за один зарегистрированный на них легковой автомобиль с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил (свыше 73,55 до 147,1 кВт);

2) от 26 июля 2022 года № 89-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 14 июля 2022 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым изменены сроки уплаты отдельных налогов и сборов, в том числе сроки уплаты транспортного налога;

3) от 7 декабря 2022 года № 139-ОЗ, в соответствии с которым продлен на 2023 и 2024 годы срок действия налоговой льготы по транспортному налогу для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих международные автомобильные грузоперевозки.

В Законы Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» и «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 19 апреля 2022 года № 27-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 26 марта 2022 года № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», – предусмотрено, что налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему нало-

гообложения и упрощенную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, не применяется с 1 января 2025 года;

2) от 22 ноября 2022 года № 130-ОЗ, направленным на реализацию положений Федерального закона от 9 марта 2022 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», – исключена возможность применения упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

В Закон Свердловской области «Об установлении дополнительных оснований признания в Свердловской области безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» внесены изменения Законом Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 99-ОЗ, направленные на:

1) реализацию положений Федерального закона от 14 июля 2022 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» – формулировка «дополнительные основания признания в Свердловской области безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам» заменена формулировкой «дополнительные основания признания в Свердловской области безнадежной к взысканию задолженности по уплате региональных налогов»;

2) реализацию предложений Министерства финансов Свердловской области – из перечня дополнительных оснований признания в Свердловской области безнадежной к взысканию задолженности по уплате региональных налогов исключены следующие основания:

- истечение срока взыскания недоимки по налогу на игорный бизнес, задолженности по пеням и штрафам по этому налогу, образовавшихся до 1 января 2005 года у индивидуальных предпринимателей, не прошедших перерегистрацию в 2004 году;

- истечение срока взыскания недоимки по транспортному налогу, задолженности по пеням и штрафам по этому налогу, числящихся по состоянию на 1 декабря 2011 года у физических лиц.

В 2022 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, например, «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2023 год» – в указанный перечень включено 370 объектов недвижимого имущества.

§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве

В Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 9-ОЗ – компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по определению исполнительных органов государственной власти Свердловской области и (или) юридических лиц, уполномоченных осуществлять отдельные права и обязанности публичного партнера;

2) от 26 июля 2022 года № 92-ОЗ – предусмотрено, что подготовка проектов концессионных соглашений осуществляется определенным Правительством Свердловской области областным исполнительным органом государственной власти совместно с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве.

В 2022 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, например, «О плате концедента по концессионным соглашениям, заключенным в отношении объектов наземного электрического транспорта (трамвая), концедентом по которым выступает Свердловская область», в соответствии с которым:

1) выплата платы концедента осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в форме субсидий юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые являются концессионерами по концессионным соглашениям;

2) плата концедента выплачивается концессионеру:

- в целях финансового обеспечения (возмещения) расходов на создание объекта концессионного соглашения, переданного концессионеру по концессионному соглашению, в том числе на расходы по погашению задолженности перед финансирующими организациями, кредиторами, займодавцами и иными лицами, если такие расходы были понесены концессионером в целях создания объекта концессионного соглашения;

- в целях возмещения недополученных доходов, определенных в концессионных соглашениях, в связи с выполнением работ (оказанием услуг) и осуществлением деятельности, связанной с использованием объекта концессионного соглашения и иного имущества, переданного концессионеру по концессионному соглашению, а также при обеспечении эксплуатации концессионером объекта концессионного соглашения и иного имущества, переданного концессионеру по концессионному соглашению;

3) плата концедента или часть платы концедента выплачивается при исполнении обязательств со стороны концессионера по созданию объекта концессионного соглашения и использованию (эксплуатации) имущества, переданного по концессионному соглашению;

4) выплата платы концедента осуществляется в сроки, предусмотренные концессионным соглашением, а при отсутствии таких сроков – ежеквартально;

5) плата концедента выплачивается в российских рублях и не может совокупно превышать размер платы концедента, предусмотренный концессионным соглашением;

6) результаты реализации концессионером концессионного соглашения за текущий период рассматриваются и утверждаются на заседании комиссии по реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов наземного электрического транспорта (трамвая), концедентом по которым выступает Свердловская область;

7) решение комиссии оформляется протоколом заседания комиссии, содержащим результаты реализации концессионером концессионного соглашения за прошедший период, в течение одного рабочего дня после проведения заседания комиссии;

8) Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области принимает решение о выплате платы концедента или об отказе в выплате платы концедента на основании заявки концессионера с учетом решения комиссии;

9) перечисление платы концедента концессионеру осуществляется на расчетный счет, открытый в кредитной организации и указанный в заявке, не позднее сроков, указанных в концессионном соглашении.

Глава 4. Законодательство в сфере обеспечения прав человека на государственную поддержку

§ 1. Законодательство в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан

В 2022 году в законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, внесены изменения как в целях приведения этих законов в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, так и в целях повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан.

В целях повышения уровня жизни семей, имеющих детей, и стимулирования рождения третьих и последующих детей в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 19 апреля 2022 года № 42-ОЗ – в целях повышения эффективности реализации семьями, имеющими детей, своих прав на распоряжение средствами областного материнского (семейного) капитала предусмотрена возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала на оплату платных образовательных услуг по образовательным программам, независимо от наличия государственной аккредитации у этих программ;

2) от 30 июня 2022 года № 79-ОЗ – предусмотрена возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям и приобретение бытового газового оборудования независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал;

3) от 14 июля 2022 года № 86-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 30 апреля 2022 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что:

- областной материнский (семейный) капитал предоставляется также гражданину Российской Федерации, постоянно проживающему на территории Свердловской области, являющемуся мужчиной, воспитывающим третьего ребенка или последующих детей, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, рожденного (рожденных) начиная с 1 января 2011 года, и являющегося его (их) отцом (усыновителем), в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанного ребенка (указанных детей), либо объявления ее умершей;

- при предоставлении областного материнского (семейного) капитала не учитываются дети, оставленные в родильном доме (отделении) или иной медицинской организации, дети, в отношении которых имеется письменное согласие матери (отца) на усыновление ребенка (за исключением согласия на его усыновление отчимом (мачехой));

4) от 22 ноября 2022 года № 135-ОЗ – установлена возможность направления средств областного материнского (семейного) капитала на оплату обра-

зовательных услуг, оказываемых не только образовательными организациями, но и иными государственными, муниципальными и частными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности, филиалами таких организаций, а также индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Свердловской области, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности.

В Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 19 апреля 2022 года № 44-ОЗ, которым:

- в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 16 февраля 2022 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» и Федеральный закон «О ветеранах», перечень ветеранов боевых действий, которым предоставляются меры социальной поддержки, дополнен новыми категориями:

прокуроры и следователи органов прокуратуры Российской Федерации, исполнявшие свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, с декабря 1994 года по декабрь 1996 года;

прокуроры и следователи органов прокуратуры Российской Федерации, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, исполнявшие свои служебные обязанности в соответствии с решениями органов прокуратуры Российской Федерации или Следственного комитета Российской Федерации в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона с августа 1999 года;

- скорректирован порядок предоставления меры социальной поддержки ветеранов по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении;

2) от 30 сентября 2022 года № 110-ОЗ – предусмотрена возможность предоставления мер социальной поддержки ветеранов по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) в междугородном сообщении, на железнодорожном и водном транспорте в пригородном сообщении, а также по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном и водном транспорте в пригородном сообщении по предъявлении Единой социальной карты, а также паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

3) от 30 сентября 2022 года № 111-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 4 августа 2022 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Федерального закона «О ветеранах» перечень ветеранов боевых действий, которым предоставляются меры социальной поддержки, дополнен новой категорией – военнослужащие органов федеральной службы безопасности, в том числе уволенные в запас (отставку), выполнявшие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года;

4) от 7 декабря 2022 года № 146-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» перечень ветеранов боевых действий, которым предоставляются меры социальной поддержки, дополнен новой категорией – лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Также Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 44-ОЗ в Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового, или начальствующего состава органа внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, органа принудительного исполнения Российской Федерации либо органа государственной безопасности» внесены изменения, предусматривающие предоставление ежемесячного пособия, установленного этим Законом Свердловской области, также членам семей погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) прокуроров и следователей органов прокуратуры Российской Федерации, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации.

В целях повышения доступности и качества предоставления государственной услуги по назначению и организации выплаты пособия члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции Законом Свердловской области от 25 мая 2022 года № 58-ОЗ в Закон Свердловской области «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции» внесены изменения, предусматривающие, что:

1) Правительство Свердловской области определяет не только перечень

документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты пособия члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции, прилагаемых гражданами к заявлению о назначении этого пособия, но и перечень документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

2) лицо, подавшее заявление о назначении пособия, может представить документы, запрашиваемые в порядке межведомственного информационного взаимодействия, по собственной инициативе;

3) в случае, если в связи с направлением межведомственного запроса о предоставлении документов, решение о назначении либо об отказе в назначении пособия не может быть принято в десятидневный срок, возможно продление срока рассмотрения заявления о назначении пособия.

В целях исполнения Решения Свердловского областного суда от 15 апреля 2022 года по делу № За-232/2022 (указанное Решение оставлено без изменения Апелляционным определением Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 9 августа 2022 года № 66а-767/2022), которым признан частично недействующим пункт 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», Законом Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 127-ОЗ этот пункт признан утратившим силу.

В связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка» Законом Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 149-ОЗ внесены изменения, согласно которым:

1) скорректировано положение, определяющее категорию лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка, а именно установлено, что ежемесячное пособие на ребенка назначается лицам, на которых распространяется действие Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

2) перечень условий осуществления выплаты ежемесячного пособия на ребенка дополнен новым условием, а именно положением о том, что заявление о назначении указанного пособия должно быть подано в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения не позднее 31 декабря 2022 года.

Губернатором Свердловской области в 2022 году в рассматриваемой сфере принят ряд Указов, в том числе:

1) от 14 октября 2022 года № 492-УГ – утвержден Порядок предоставления ежемесячного возмещения в случае гибели (смерти) судьи Уставного Суда Свердловской области, пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, предусматривающий, что:

- ежемесячное возмещение предоставляется нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) судьи Уставного Суда Свердловской области, пребывавшего в отставке и получавшего ежемесячное пожизненное содержа-

ние, находившимся на его иждивении:

ребенку умершего судьи, в том числе усыновленному (удочеренному), не достигшему возраста 18 лет либо обучающемуся по очной форме в образовательных организациях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, за исключением образовательных организаций дополнительного образования, до окончания им такого обучения, но не дольше чем до достижения им возраста 23 лет;

брату (сестре) умершего судьи, не достигшему (не достигшей) возраста 18 лет либо обучающемуся (обучающейся) по очной форме в образовательных организациях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, за исключением образовательных организаций дополнительного образования, до окончания им (ей) такого обучения, но не дольше чем до достижения им (ей) возраста 23 лет;

внуку (внучке) умершего судьи, не достигшему (не достигшей) возраста 18 лет либо обучающемуся (обучающейся) по очной форме в образовательных организациях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, в том числе в иностранных образовательных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, за исключением образовательных организаций дополнительного образования, до окончания им (ей) такого обучения, но не дольше чем до достижения им (ей) возраста 23 лет, в случае если он (она) не имеет трудоспособных родителей;

супругу (супруге) умершего судьи, на день его гибели (смерти) достигшему возраста 60 лет (достигшей возраста 55 лет) или являющемуся (являющейся) инвалидом, не вступившему (не вступившей) в новый брак;

родителям умершего судьи, на день его гибели (смерти) достигшим возраста 60 лет (для женщин – 55 лет) или являющимся инвалидами;

дедушке и (или) бабушке умершего судьи, на день его гибели (смерти) достигшему возраста 60 лет (достигшей возраста 55 лет) или являющемуся (являющейся) инвалидом;

членам семьи умершего судьи, признанным в судебном порядке находившимися на его иждивении на день его гибели (смерти);

находившимся на иждивении погибшего (умершего) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, лицам старше 18 лет, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами;

- нетрудоспособным членам семьи умершего судьи, находившимся на его иждивении, выплачивается по их выбору пенсия по случаю потери кормильца либо ежемесячное возмещение;

2) от 16 декабря 2022 года № 659-УГ – утвержден Порядок освобождения от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения гражданами Российской Федерации, заключившими контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и членами их семей установленных

жилищным законодательством Российской Федерации платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Свердловской области, предусматривающий, что:

- членами семьи военнослужащего являются проживающие совместно с ним супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также иные лица, состоящие на иждивении военнослужащего;

- освобождение военнослужащих и членов их семей от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы производится в период прохождения военнослужащим военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в Вооруженные Силы Российской Федерации, но не ранее 7 октября 2022 года;

- военнослужащий (или его представитель), члены его семьи, а до достижения совершеннолетия члена семьи – его законный представитель для освобождения от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы направляют заявление об освобождении от начисления пеней;

- заявление может быть подано в течение всего периода прохождения военнослужащим военной службы, но не позднее 3 лет со дня ее прекращения.

В 2022 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

- 1) от 2 июня 2022 года № 368-ПП, которым установлено, что военнослужащим (лицам, проходившим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации), принимавшим участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, и членам их семей предоставляются единовременные денежные выплаты в следующих размерах:

- 150000 рублей – военнослужащему (лицу, проходившему службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации), принимавшему участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, получившему ранение (увечье, травму, контузию);

- 300000 рублей – военнослужащему (лицу, проходившему службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации), признанному инвалидом III группы вследствие военной травмы, полученной во время участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики;

- 400000 рублей – военнослужащему (лицу, проходившему службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации), признанному инвалидом II группы вследствие военной травмы, полученной во время участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики;

- 500000 рублей – военнослужащему (лицу, проходившему службу в вой-

сках национальной гвардии Российской Федерации), признанному инвалидом I группы вследствие военной травмы, полученной во время участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики;

- 1500000 рублей – членам семей погибших (умерших) военнослужащих (лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации);

2) от 20 октября 2022 года № 693-ПП, согласно которому единовременные денежные выплаты в связи с участием граждан в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики или призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации устанавливаются в размере 20000 рублей:

- семье гражданина, принимающего (принимавшего) участие в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики или призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

- ребенку гражданина, принимающего (принимавшего) участие в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики или призванного на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

3) от 17 ноября 2022 года № 790-ПП, согласно которому:

- отдельным категориям лиц, направленных (командированных) для выполнения задач, работ (оказания услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области, и членам их семей предоставляются единовременные денежные выплаты в следующих размерах:

150000 рублей – отдельным категориям лиц, направленных (командированных) для выполнения задач, работ (оказания услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области и получивших при выполнении указанных задач, работ (оказании услуг) ранение (увечье, травму, контузию);

1500000 рублей – членам семьи лица, направленного (командированного) для выполнения задач, работ (оказания услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области и погибшего (умершего) в связи с выполнением указанных задач, работ (оказанием услуг);

- единовременная денежная выплата предоставляется при соблюдении

следующих условий:

лицо, обратившееся за назначением единовременной денежной выплаты, на дату направления (командирования) замещало государственную должность Свердловской области или муниципальную должность в муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области, или замещало должность федеральной государственной гражданской службы в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в Свердловской области, или являлось государственным гражданским служащим Свердловской области или муниципальным служащим в Свердловской области, или являлось работником государственного или муниципального органа, замещавшим должность, не отнесенную к должностям государственной и муниципальной службы, или являлось работником организации, подведомственной государственным или муниципальным органам, или иной организации, осуществляющей деятельность на территории Свердловской области;

лицо, обратившееся за назначением единовременной денежной выплаты, было направлено (командировано) органом или организацией для выполнения задач, работ (оказания услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области;

командированный при выполнении задач, работ (оказании услуг) получил ранение (увечье, травму, контузию);

4) от 1 декабря 2022 года № 824-ПП, которым предусмотрены меры социальной поддержки для жителей города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувших место постоянного проживания и прибывших в экстренном массовом порядке на территорию Свердловской области на постоянное место жительства, а именно:

- установлено, что жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Свердловской области на постоянное место жительства, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

единовременная выплата на обзаведение имуществом в размере 100 тысяч рублей;

социальная выплата на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов;

- утверждено Положение о порядке и условиях предоставления жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Свердловской области на постоянное место жительства, единовременной выплаты на обзаведение имуществом, согласно которому:

выплата предоставляется гражданам за счет средств областного бюджета;

предоставление выплаты осуществляется гражданам, отвечающим в совокупности следующим критериям: граждане и члены их семей вынужденно покинули место постоянного проживания в городе Херсоне и части Херсонской области (в населенных пунктах Херсонской области в соответствии с Распоря-

жением Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 3099-р) и прибыли на территорию Свердловской области на постоянное место жительства, а также подали заявление о предоставлении выплаты;

выплата предоставляется однократно;

размер выплаты составляет 100 тысяч рублей на одного гражданина;

- утверждено Положение о порядке и условиях предоставления жителям города Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Свердловской области на постоянное место жительства, социальных выплат на приобретение жилых помещений на основании выдаваемых государственных жилищных сертификатов, согласно которому:

социальная выплата предоставляется за счет средств областного бюджета;

предоставление социальной выплаты осуществляется гражданам, отвечающим в совокупности следующим критериям: граждане и члены их семей вынужденно покинули место постоянного проживания в городе Херсоне и части Херсонской области (в населенных пунктах Херсонской области в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 3099-р) и прибыли на территорию Свердловской области на постоянное место жительства, а также подали заявление о предоставлении социальной выплаты;

социальная выплата предоставляется гражданину и членам его семьи однократно;

размер социальной выплаты рассчитывается как произведение нормы общей площади жилого помещения и стоимости одного квадратного метра жилого помещения по Российской Федерации, определяемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и действующей на дату утверждения уполномоченным органом списка граждан, подавших заявления о предоставлении социальной выплаты (при этом норма общей площади жилого помещения составляет: 33 кв. метра – для одиноко проживающих граждан; 42 кв. метра – для семьи, состоящей из двух человек; по 18 кв. метров – на каждого члена семьи, состоящей из трех человек и более).

В 2022 году в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе Приказы:

1) Министерства социальной политики Свердловской области, определившие размер ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, исходя из расчета оплаты 100 литров высокооктанового бензина марки АИ-92 в месяц (приказы принимались ежемесячно);

2) Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области «Об утверждении стоимости одного квадратного метра общей площади жилья на сельских территориях Свердловской области для расчета размера социальной выплаты гражданам, проживающим на сельских территориях, при строительстве (приобретении) жилья на 2022 год» – стоимость одного квадратного метра установлена в размере 31000 рублей;

3) Министерства здравоохранения Свердловской области от 10 марта 2022 года № 442-п, которым в целях обеспечения на дому детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, специализированными смесями (растворами) для энтерального и парентерального лечебного питания утвержден:

- Порядок выдачи специализированных смесей (растворов) для энтерального или парентерального лечебного питания детям, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи и требующим нутритивной поддержки;

- Перечень специализированных смесей (растворов) для энтерального и парентерального лечебного питания детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи и требующих нутритивной поддержки на дому;

- форма сводной персонифицированной потребности в специализированных смесях (растворах) для энтерального и парентерального лечебного питания детей, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи и требующих нутритивной поддержки на дому;

- форма дополнительной персонифицированной потребности на обеспечение специализированными смесями (растворами) для энтерального и парентерального лечебного питания ребенка, нуждающегося в оказании паллиативной медицинской помощи и требующего нутритивной поддержки на дому;

- форма отчета о детях, обеспеченных специализированными смесями (растворами) для энтерального и парентерального лечебного питания.

§ 2. Законодательство в сфере социальной помощи и социального обслуживания

В 2022 году в Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 14-ОЗ, согласно которому:

- Закон Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» дополнен положением, предусматривающим, что под профилактикой обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, понимается система мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

- компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере социального обслуживания дополнена полномочием по организации мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость граждан в социальном обслуживании;

- перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области, утвержденный этим Законом Свердловской области, дополнен новыми услугами:

- проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания, включая социально-средовую, социально-педагогическую,

социально-психологическую, социокультурную и социально-бытовую реабилитацию и (или) абилитацию;

оказание ранней помощи детям и их семьям;

организация сопровождаемого проживания инвалидов;

2) от 3 ноября 2022 года № 125-ОЗ, которым в целях повышения уровня социальной защиты работников организаций социального обслуживания Свердловской области предусмотрено следующее:

- мера социальной поддержки по компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг устанавливается также для работников организаций социального обслуживания Свердловской области, расположенных в городах, замещающих должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области, предоставляющих социальные услуги в форме социального обслуживания на дому получателям социальных услуг, проживающим в поселках городского типа и сельских населенных пунктах;

- указанная мера социальной поддержки распространяется на работников организаций социального обслуживания Свердловской области, проживающих на территории Свердловской области, замещавших должности, перечень которых утверждается Правительством Свердловской области, получающих страховую пенсию по старости и (или) достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и (или) приобретших в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили, и имеющих не менее десяти лет стажа в следующих организациях (обособленных структурных подразделениях организаций):

организациях социального обслуживания Свердловской области и муниципальных организациях социального обслуживания, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах;

обособленных структурных подразделениях организаций социального обслуживания Свердловской области и муниципальных организаций социального обслуживания, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах;

организациях социального обслуживания Свердловской области, расположенных в городах, – в случае предоставления работником в течение не менее десяти лет социальных услуг в форме социального обслуживания на дому получателям социальных услуг, проживающим в поселках городского типа и сельских населенных пунктах.

В 2022 году в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 16-ОЗ – в целях расширения круга получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта и обеспечения использования в полном объеме субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта из перечня усло-

вий оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта исключены следующие условия:

- малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин не имеют в собственности жилых помещений, являющихся в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации объектами жилищных прав, либо имеют в собственности только одно такое жилое помещение;

- малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин не имеют в собственности земельных участков, признаваемых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации объектами налогообложения земельным налогом, либо имеют в собственности только один такой земельный участок;

- малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин не имеют в собственности транспортных средств, признаваемых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации объектами налогообложения транспортным налогом, либо имеют в собственности только одно такое транспортное средство, с года выпуска которого прошло не менее пяти лет;

- ни один из членов малоимущей семьи или малоимущий одиноко проживающий гражданин не зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя;

2) от 9 июня 2022 года № 66-ОЗ, которым предусмотрено, что:

- срок, в течение которого должны быть осуществлены затраты на подключение жилых помещений к газовым сетям, являющийся условием предоставления отдельным категориям граждан социальных гарантий в форме частичной компенсации этих затрат или частичного освобождения от этих затрат, продлевается до 31 декабря 2030 года;

- социальные гарантии в форме частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям и в форме частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям предоставляются также медицинским и педагогическим работникам, при соблюдении следующих условий:

медицинский или педагогический работник проживает на территории Свердловской области в жилом помещении, подключенном (технологически присоединенном) или подключаемом (технологически присоединяемом) к газовым сетям;

затраты осуществлены медицинским или педагогическим работником на подключение (технологическое присоединение) к газовым сетям жилого помещения, принадлежащего этому медицинскому или педагогическому работнику на праве собственности, – в случае предоставления социальных гарантий в форме частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или в форме частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям, либо жилого помещения в период его строительства – в случае предоставления социальных гарантий в форме частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям;

жилое помещение на день подачи заявления о предоставлении социальных гарантий принадлежит медицинскому или педагогическому работнику на праве собственности;

медицинский или педагогический работник в период осуществления затрат и на день подачи заявления о предоставлении социальных гарантий осуществлял (осуществляет) работу в государственной организации Свердловской области или муниципальной организации, расположенной в поселке городского типа или сельском населенном пункте, в обособленном структурном подразделении такой организации, расположенном в поселке городского типа или сельском населенном пункте;

медицинскому или педагогическому работнику не оказывалась социальная помощь и не предоставлялись социальные гарантии на газификацию жилого помещения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

затраты осуществлены в период с 18 октября 2021 года по 31 декабря 2030 года;

3) от 9 июня 2022 года № 67-ОЗ – в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» внесено изменение, согласно которому условие о том, что областная социальная доплата к пенсии устанавливается, если пенсионер не осуществляет работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законом, не применяется в случаях, указанных в Федеральном законе «О государственной социальной помощи»;

4) от 26 июля 2022 года № 97-ОЗ – во исполнение Решения Свердловского областного суда от 24 февраля 2022 года по делу № За-272/2022 (указанное Решение оставлено без изменения Апелляционным определением Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 22 июня 2022 года № 66а-596/2022) признаны утратившими силу положения, предусматривающие, что социальные пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам предоставляются, а государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается при условии, что малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин не имеют места жительства на территории другого субъекта Российской Федерации, подтвержденного документом о регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации.

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 26 июля 2021 года № 437 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов», предусматривающего, что дети-инвалиды и лица, сопровождающие таких детей, обслуживаются вне очереди на предприятиях торговли, общественного питания, службы быта, связи, жилищно-коммунального хозяйства, в учреждениях здравоохранения, образования, культуры, в юридических службах и других организациях, обслуживающих население, а также пользуются правом внеочередного приема руководителями и другими должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, Закон Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области» Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 45-ОЗ дополнен нормой, согласно которой дети-инвалиды и лица, сопровождающие таких детей, обслужи-

ваются вне очереди в государственных учреждениях Свердловской области, предоставляющих услуги населению.

В связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», установившего право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в период получения образования для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, Законом Свердловской области от 26 июля 2022 года № 96-ОЗ:

1) Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» дополнен положениями, предусматривающими предоставление полного государственного обеспечения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования;

2) из Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством» исключены положения, предусматривающие сохранение права на получение денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, в случае достижения ребенком, находящимся под попечительством, в период обучения в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования возраста 18 лет, до завершения обучения в такой организации по указанным программам.

В 2022 году принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социальной помощи, социального обслуживания и иных вопросов социального обеспечения, в том числе:

1) от 3 марта 2022 года № 152-ПП, согласно которому Перечень бытового газового оборудования, затраты на приобретение которого для отдельных категорий граждан частично компенсируются (либо эти граждане частично освобождаются от затрат на его приобретение), расширен, а именно добавлены:

- газовая варочная поверхность (панель) и (или) газовый духовой шкаф (духовка);

- сигнализатор загазованности или сигнализатор угарного газа;

2) от 10 ноября 2022 года № 765-ПП, которым утверждены:

- нормы питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области, при предоставлении социальных услуг гражданам старше 18 лет в стационарной форме;

- нормы питания в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области, при предоставлении социальных услуг гражданам старше 18 лет в полустационарной форме;

- нормативы обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Свердловской области, в стационарной форме;
- нормативы обеспечения мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Свердловской области, в полустационарной форме;
- нормативы обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг гражданам старше 18 лет организациями социального обслуживания граждан, находящимися в ведении Свердловской области, в стационарной и полустационарной формах.

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В 2022 году в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 19 апреля 2022 года № 25-ОЗ – в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 года № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» предусмотрено, что:

- для семей, имеющих детей в возрасте от восьми до семнадцати лет, устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет в размерах, установленных федеральным законодательством;

- указанная мера социальной поддержки предоставляется семье со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области на дату обращения за назначением этой меры социальной поддержки;

- условия и порядок предоставления указанной меры социальной поддержки устанавливаются Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством и Областным законом «О защите прав ребенка»;

2) от 26 июля 2022 года № 96-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» скорректировано понятие «лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя»;

3) от 3 ноября 2022 года № 127-ОЗ – во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и Решения Свердловского областного суда от 15 апреля 2022 года по делу № За-232/2022:

- глава 4 Областного закона «О защите прав ребенка» дополнена статьей 22-2, согласно которой:

для нуждающихся в социальной поддержке семей в связи с рождением (усыновлением) после 31 июля 2019 года третьего ребенка или последующих детей устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата до достижения таким ребенком возраста трех лет в размере, равном

установленной в Свердловской области величине прожиточного минимума для детей;

указанная мера социальной поддержки предоставляется семьям со среднедушевым доходом, не превышающим двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Свердловской области на дату обращения за назначением данной меры социальной поддержки;

порядок предоставления указанной меры социальной поддержки и порядок исчисления среднедушевого дохода семьи для назначения этой меры социальной поддержки устанавливаются Правительством Свердловской области;

- установлено, что действие статьи 22-2 Областного закона «О защите прав ребенка» распространяется на отношения, связанные с предоставлением меры социальной поддержки, установленной этой статьей, возникшие с 1 августа 2022 года (за исключением случаев предоставления в период с 1 августа 2022 года до дня вступления в силу Закона Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 127-ОЗ семьям меры социальной поддержки, установленной пунктом 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»);

4) от 20 декабря 2022 года № 149-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлена новая мера социальной поддержки – ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка в размерах, установленных федеральным законом, при этом предусмотрено, что:

- ежемесячное пособие предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет;

- назначение и выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка осуществляются:

беременной женщине в случае, если срок ее беременности составляет шесть и более недель и она встала на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12 недель);

одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Свердловской области;

- назначение и выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка осуществляется на условиях и в порядке установленных федеральным законодательством;

- Губернатор Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством вправе передать полномочия Свердловской области по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации;

5) от 20 декабря 2022 года № 150-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона 5 декабря 2022 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотре-

но, что в Свердловской области в соответствии с федеральным законом принимаются меры по защите ребенка в том числе от информации, пропагандирующей либо демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, от информации, пропагандирующей педофилию, от информации, способной вызвать у детей желание сменить пол.

В 2022 году в указанной сфере принят Указ Губернатора Свердловской области от 21 декабря 2022 года № 669-УГ «О передаче полномочий по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», предусмотревший, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и в целях реализации пункта 1 статьи 23 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» полномочия Свердловской области по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка с 1 января 2023 года передаются Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В 2022 году в рассматриваемой сфере принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 19 апреля 2022 года № 273-ПП, которым утверждены Порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет, предусмотревшие, что:

- в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 года № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» предоставление указанной ежемесячной денежной выплаты осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации;

- предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется с месяца достижения ребенком возраста восьми лет, но не ранее 1 апреля 2022 года, до достижения ребенком возраста семнадцати лет;

- по заявлениям о назначении ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет, поданным до 1 октября 2022 года, предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется за прошедший период, начиная с 1 апреля 2022 года, но не ранее месяца достижения ребенком возраста восьми лет;

- по заявлениям, поданным начиная с 1 октября 2022 года, предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется:

начиная с месяца достижения ребенком возраста восьми лет – если обращение за ее назначением последовало не позднее шести месяцев с этого месяца;

начиная с месяца обращения за ее назначением – в остальных случаях;

- в случае наличия в семье нескольких детей в возрасте от восьми до семнадцати лет предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется на каждого ребенка;

- предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных основными требованиями к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребен-

ка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении»;

2) от 17 ноября 2022 года № 791-ПП, которым утвержден порядок подготовки акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривающий, что:

- акт органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот подготавливается органом опеки и попечительства в целях помещения ребенка в организацию для детей-сирот на период со дня его выявления в качестве ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, и до дня принятия органом опеки и попечительства акта о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот;

- акт о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот подготавливается органом опеки и попечительства в случае отсутствия возможности немедленно назначить ребенку, утратившему попечение родителей (единственного родителя), опекуна или попечителя;

- подготовка акта о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот осуществляется органом опеки и попечительства по месту выявления ребенка, оставшегося без попечения родителей, в течение одного календарного дня со дня установления факта отсутствия у ребенка попечения его родителей в соответствии со статьей 122 Семейного кодекса Российской Федерации;

- акт о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот подготавливается в форме приказа органа опеки и попечительства на основании следующих документов:

свидетельства о рождении ребенка;

документов, предусмотренных пунктом 8 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.06.2020 № 300 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей», свидетельствующих об обстоятельствах утраты (отсутствия) попечения родителей (единственного родителя);

акта обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи, составленного по форме, утвержденной Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- акт о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот должен содержать:

фамилию, имя, отчество ребенка, число, месяц и год его рождения;

наименование организации для детей-сирот, в которую временно помещается ребенок;

- акт о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот оформляется в двух экземплярах, один из которых в течение одного дня, сле-

дующего за днем его подписания, направляется в организацию для детей-сирот, второй экземпляр хранится в органе опеки и попечительства.

В рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе Приказ Министерства социальной политики Свердловской области от 31 мая 2022 года № 181, которым утвержден Порядок нормирования и расчета затрат на оказание услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, приобретаемых с использованием электронного сертификата, в целях реализации на территории Свердловской области пилотного проекта, предусмотревший, что:

1) под услугой по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов понимается оптимальный набор мероприятий, направленных на восстановление или формирование у ребенка-инвалида способностей к бытовой и общественной деятельности в соответствии с возрастной нормой, включающих в себя основные направления реабилитации: социально-бытовую адаптацию, социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую, социокультурную реабилитацию и абилитацию, профессиональную ориентацию, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, занятиям адаптивной физической культурой и адаптивным спортом;

2) под сопутствующими услугами понимается питание (двух- или шестиразовое - питание ребенка-инвалида в течение суток в зависимости от выбранной формы оказания услуг – в полустационарных или стационарных условиях соответственно, трехразовое питание сопровождающего ребенка-инвалида лица в стационарных условиях оказания услуг), проживание (ребенка-инвалида – в течение суток в стационарных условиях оказания услуг, сопровождающего ребенка-инвалида лица – в течение суток в стационарных условиях оказания услуг) детей-инвалидов и сопровождающих детей-инвалидов лиц по месту оказания детям-инвалидам услуг;

3) затраты на оказание услуг и сопутствующих услуг в сумме не могут превышать стоимости электронного сертификата, предоставляемого в целях реализации на территории Свердловской области пилотного проекта:

- 79,8 тыс. рублей из расчета 3,8 тыс. рублей за один день в полустационарных условиях, включая питание детей-инвалидов;

- 96,6 тыс. рублей из расчета 4,6 тыс. рублей за один день в стационарных условиях, включая проживание и питание детей-инвалидов, без проживания и питания сопровождающих детей-инвалидов лиц;

- 102,9 тыс. рублей из расчета 4,9 тыс. рублей за один день в стационарных условиях, включая проживание и питание детей-инвалидов и сопровождающих детей-инвалидов лиц.

В 2022 году осталось нереализованным названное в предыдущем Докладе и предусмотренное в Законе Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области.

§ 4. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение

В 2022 году в целях повышения социальной защищенности граждан в Закон Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» внесено изменение Законом Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 161-ОЗ – продлен срок подачи в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по региональному государственному контролю (надзору) в сфере долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области заявления о включении гражданина, пострадавшего от деятельности недобросовестного застройщика, в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков (до 1 января 2024 года).

В связи с необходимостью совершенствования областного законодательства Постановлением Правительства Свердловской области от 10 марта 2022 года № 170-ПП внесены изменения в утвержденные Постановлением Правительства Свердловской области от 15 января 2019 года № 13-ПП:

1) Порядок формирования и ведения реестра нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на территории Свердловской области:

- перечень оснований для отказа во включении гражданина в указанный реестр дополнен следующим основанием: исполнение обязательств застройщика по передаче жилого помещения участнику долевого строительства по всем договорам, заключенным для строительства (создания) многоквартирного дома, было обеспечено поручительством и (или) страхованием гражданской ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения участнику долевого строительства по договору участия в долевом строительстве, но гражданин в установленные договором и Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» сроки не обратился за выплатой страхового возмещения;

- установлен новый случай, в котором принимается решение об исключении из указанного реестра пострадавшего гражданина, а также наследников пострадавших граждан: гражданину, включенному в этот реестр, осуществлена выплата страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее испол-

тельств по передаче жилого помещения участнику долевого строительства по договору участия в долевом строительстве;

2) Порядок предоставления на территории Свердловской области поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности:

- предусмотрено, что поддержка пострадавшим гражданам оказывается при условии, если между гражданином и застройщиком, предоставившим в соответствии с Законом Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» поддержку пострадавшим гражданам (или) планирующим предоставление такой поддержки, заключен договор с целью приобретения жилого помещения в строящемся или построенном многоквартирном доме, расположенном на территории Свердловской области;

- установлено, что субъектом хозяйственной деятельности гражданину, включенному в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, на территории Свердловской области, может быть оказана поддержка:

в размере площади, указанной в этом реестре;

в границах муниципального образования, на территории которого предусматривалось введение в эксплуатацию многоквартирного дома, для строительства которого привлекались денежные средства гражданина, либо на территории муниципального образования, являющегося административным центром Свердловской области;

в соответствии с расчетом, определенным в названном Порядке.

Глава 5. Законодательство в социальной сфере

§ 1. Законодательство в сфере образования и науки

В Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» в 2022 году внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 25 мая 2022 года № 54-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти Свердловской области вправе осуществлять финансовое обеспечение проведения научных исследований и (или) экспериментальных разработок в федеральных государственных научных организациях, федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, реализации программ или планов развития федеральных государственных научных организаций, а также участвовать в формировании инфраструктуры указанных научных организаций;

2) от 3 ноября 2022 года № 121-ОЗ – в целях повышения эффективности реализации на территории Свердловской области положений Постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» установлено, что:

- научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения, финансирование которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета, учитываются в государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения;

- указанная информационная система формируется, развивается и эксплуатируется в соответствии с федеральным законодательством;

- информация о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения, финансирование которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета, размещается в указанной информационной системе лицами, определенными в соответствии с федеральным законодательством;

- сведения, содержащиеся в указанной информационной системе, являются общедоступными, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством.

В 2022 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и повышения уровня социальной защиты отдельных категорий граждан в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 25 мая 2022 года № 59-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О науке и

государственной научно-технической политике» и статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к дополнительным общеобразовательным программам относятся в том числе дополнительные предпрофессиональные программы в сфере искусств и дополнительные образовательные программы спортивной подготовки;

- в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по организации финансового обеспечения получения высшего образования в федеральных государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, и реализации программ развития этих организаций, участию в формировании учебной, производственной, социальной инфраструктуры этих организаций;

2) от 26 июля 2022 года № 95-ОЗ – в целях повышения уровня социальной защищенности детей лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, а также граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Свердловской области, предусмотрено предоставление в период с 1 сентября 2022 года до 1 июля 2023 года следующих мер социальной поддержки отдельным категориям обучающихся:

- обеспечение бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, – для:

обучающихся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования;

- обеспечение питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем либо по их выбору денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения питания, одежды, обуви, жесткого и мягкого инвентаря, – для обучаю-

щихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

3) от 26 июля 2022 года № 96-ОЗ – к компетенции областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих функции и полномочия учредителей государственных образовательных организаций Свердловской области, отнесено полномочие по определению объема финансового обеспечения реализации образовательных программ государственными образовательными организациями Свердловской области, а также установлены дополнительные гарантии для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, согласно которым:

- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения по указанным образовательным программам;

- указанные лица по их выбору обеспечиваются за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем или получают за счет средств областного бюджета денежную компенсацию в размере, необходимом для приобретения питания, комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря;

- нормы обеспечения за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем указанных лиц, а также размер денежной компенсации устанавливаются Правительством Свердловской области;

- обеспечение за счет средств областного бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем указанных лиц, а также предоставление этим лицам за счет средств областного бюджета денежной компенсации осуществляются образовательными организациями;

- лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обеспечиваются бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет средств областного бюджета в случае, если они являются:

- обучающимися по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

- обучающимися по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере

искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования;

4) от 3 ноября 2022 года № 114-ОЗ – в целях повышения уровня социальной защищенности установлено, что детям граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в период до 1 июля 2023 года предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- обеспечение бесплатным горячим питанием (завтрак или обед), предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, – для:

обучающихся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях и обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

обучающихся по очной форме обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сфере искусств, и обособленных структурных подразделениях таких государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области по основным общеобразовательным программам и по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере искусств, интегрированным с образовательными программами основного общего и среднего общего образования;

- обеспечение питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем либо по их выбору денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения питания, одежды, обуви, жесткого и мягкого инвентаря, – для обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета или местных бюджетов по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

5) от 22 ноября 2022 года № 134-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 24 сентября 2022 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- понятийный аппарат Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» дополнен понятием «федеральная основная общеобразовательная программа»;

- к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере образования отнесены следующие полномочия:

организация обеспечения муниципальных образовательных организаций учебниками и разработанными в комплекте с ними учебными пособиями из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, которые могут дополнительно использоваться при реализации указанных образовательных программ;

участие в разработке федеральных основных общеобразовательных программ (в части учета региональных, национальных и этнокультурных особенностей Свердловской области);

участие в экспертизе учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, включаемых в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- к компетенции областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих функции и полномочия учредителей государственных образовательных организаций Свердловской области, отнесено полномочие по организации обеспечения государственных образовательных организаций Свердловской области учебниками и разработанными в комплекте с ними учебными пособиями из числа входящих в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, которые могут дополнительно использоваться при реализации указанных образовательных программ.

В 2022 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) от 24 июня 2022 года № 419-ПП, утвердившее:

- Порядок установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Свердловской области по образовательным программам среднего профессионального образования, контрольных цифр приема граждан на обучение по профессиям, специальностям и (или) укрупненным группам профессий, специальностей за счет средств областного бюджета, а также определения общего объема контрольных цифр приема;

- Положение о межведомственной комиссии по формированию общего объема контрольных цифр приема граждан в организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Свердловской области по образовательным программам среднего профессионального образования, на обучение

по профессиям, специальностям и (или) укрупненным группам профессий, специальностей за счет средств областного бюджета;

- состав межведомственной комиссии по формированию общего объема контрольных цифр приема граждан в организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Свердловской области по образовательным программам среднего профессионального образования, на обучение по профессиям, специальностям и (или) укрупненным группам профессий, специальностей за счет средств областного бюджета;

- Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий на предоставление среднего профессионального образования в пределах установленных контрольных цифр приема граждан на обучение по профессиям, специальностям и (или) укрупненным группам профессий, специальностей за счет средств областного бюджета;

2) от 15 декабря 2022 года № 886-ПП, которым в новой редакции изложены максимальные размеры платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, для каждого муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

В 2022 году в рассматриваемой сфере принят ряд нормативных правовых актов Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, например:

1) Приказ от 12 апреля 2022 года № 91-И, которым в целях обеспечения подготовки и проведения в 2022 году государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования утверждены:

- шкалы пересчета первичных баллов в отметки по пятибалльной шкале за выполнение экзаменационных работ участниками государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в форме основного государственного экзамена;

- шкалы пересчета первичных баллов в отметки по пятибалльной шкале за выполнение экзаменационных работ участниками государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в форме государственного выпускного экзамена, выполненных в письменной форме;

- шкалы пересчета первичных баллов в отметки по пятибалльной шкале за выполнение экзаменационных работ участниками государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в форме государственного выпускного экзамена, выполненных в устной форме;

2) Приказ от 24 мая 2022 года № 478-Д – утвержден Порядок установления родительской платы за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в государственных образовательных организациях Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, подведомственных Ми-

нистерству образования и молодежной политики Свердловской области, в котором:

- определено, что услуга по присмотру и уходу за детьми в группах продленного дня включает:

организацию питания детей (завтрак для детей групп продленного дня, обучающихся во вторую смену, полдник для детей групп продленного дня, обучающихся в первую смену);

хозяйственно-бытовое обслуживание детей, обеспечивающее соблюдение требований к санитарному содержанию помещения групп продленного дня;

обеспечение соблюдения детьми личной гигиены и режима дня (организацию прогулок, спортивного часа (подвижных игр) и отдыха детей, организацию дневного сна (не менее 1 часа) для первоклассников и для ослабленных детей, организацию самоподготовки (приготовление домашних заданий), организацию занятий по интересам (в игровой, библиотеке) и других занятий);

- предусмотрено, что:

наполняемость в группах продленного дня устанавливается в количестве не более 25 человек, но не менее 10 человек;

за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня устанавливается плата, взимаемая с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

размер родительской платы устанавливается приказом руководителя государственной организации;

- определено, что при установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в группах продленного дня учитываются следующие затраты:

организация питания;

расходы по хозяйственно-бытовому обслуживанию детей, обеспечению соблюдения детьми личной гигиены и режима дня;

- установлены категории родителей (законных представителей), с которых не взимается родительская плата.

§ 2. Законодательство в сфере культуры и народных художественных промыслов

В 2022 году в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 124-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 308-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусмотрено, что ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации включает в себя в том числе исправление содержащейся в едином государственном реестре объектов культурного наследия ошибки, повлекшей повторный учет объекта культурного наследия в этом реестре.

В Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области» в связи с принятием Федерального закона от 20 октября 2022 года № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» внесены следующие изменения Законом Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 164-ОЗ:

1) понятийный аппарат дополнен понятием «нематериальное этнокультурное достояние Российской Федерации»;

2) к компетенции Правительства Свердловской области отнесено полномочие по организации осуществления мер, направленных на поддержку, сохранение, развитие и изучение культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, в том числе нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

3) к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере культуры отнесены полномочия по:

- осуществлению мер, направленных на поддержку, сохранение, развитие и изучение культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, в том числе нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

- участию в организации и осуществлении, в том числе государственными научными организациями Свердловской области, научно-технических и инновационных программ и проектов Свердловской области в сфере нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

4) предусмотрено, что областные государственные учреждения культуры и искусства осуществляют в том числе деятельность по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

5) регламентированы вопросы формирования и ведения регионального реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Свердловской области.

В 2022 году в указанной сфере правового регулирования принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 2 июня 2022 года № 354-ПП – изложены в новой редакции:

1-1) Положение об условиях и порядке присвоения специального звания «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области», предусматривающее, что:

- право на присвоение специального звания «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» имеют мастера народных художественных промыслов, к которым в соответствии с Законом Свердловской области «О народных художественных промыслах Свердловской области» относятся физические лица, изготавливающие изделия определенного народного художественного промысла в соответствии с его традициями;

- специальное звание «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» ежегодно присваивается не более чем пяти соискателям на присвоение специального звания путем проведения конкурса на присвоение специального звания;

- подготовку и проведение конкурса осуществляет Свердловский областной художественно-экспертный совет по народным художественным промыслам, созданный уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов;

- соискатель должен соответствовать в том числе следующим требованиям:

являться мастером народных художественных промыслов;

участвовать в областных, межрегиональных, всероссийских или международных выставках, ярмарках, фестивалях и конкурсах в сфере народных художественных промыслов;

иметь решение Художественного совета, заседание которого проведено не позднее трех лет до даты подачи документов для участия в конкурсе, об отнесении изделий, произведенных соискателем на территории Свердловской области, к изделиям народных художественных промыслов;

иметь стаж работы в сфере народных художественных промыслов на территории Свердловской области не менее пяти лет;

1-2) Положение об условиях и порядке присвоения специального звания «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области», предусматривающее, что:

- право на присвоение специального звания «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Свердловской области, осуществляющие (осуществлявшие) производственную, музейную, педагогическую, научно-исследовательскую и иную деятельность в сфере народных художественных промыслов, получившие общественное признание и внесшие значительный вклад в сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов в Свердловской области;

- специальное звание «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» ежегодно присваивается не более чем трем соискателям на присвоение специального звания путем проведения конкурса на присвоение специального звания;

- соискатель должен соответствовать в том числе следующим требованиям:

проводить научно-исследовательскую деятельность с отражением вопросов сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в статьях и публикациях;

заниматься общественной, образовательной или просветительской работой в сфере народных художественных промыслов;

принимать участие в научно-практических конференциях, семинарах, выставках, фестивалях, конкурсах и ярмарках на областном, межрегиональном, всероссийском или международном уровнях в сфере народных художественных промыслов;

иметь стаж работы в сфере народных художественных промыслов на территории Свердловской области не менее пяти лет;

2) от 8 сентября 2022 года № 610-ПП – в Перечень мест традиционного бытования народных художественных промыслов Свердловской области включены новые места:

- городской округ Ревда – в перечень изделий народных художественных промыслов, производимых на этой территории, включены:

декоративные изделия из цветных и черных металлов, выполненные способами чеканки, гнутья,ковки, просечки, литья по восковым моделям, а также посредством штамповки и литья с последующей ручной декоративной обработкой (гравировкой, оксидировкой, травлением);

- Новоуральский городской округ – в перечень изделий народных художественных промыслов, производимых на этой территории, включены:

декоративные изделия из цветных и черных металлов, выполненные способами гнутья,ковки, просечки, литья по восковым моделям, а также посредством штамповки и литья с последующей ручной декоративной обработкой;

изделия из твердых и мягких пород поделочного камня с ювелирной монтировкой камня, а также в сочетании с металлом;

изделия из серебра, цветных металлов и сплавов (в том числе в сочетании с полудрагоценными и поделочными камнями), выполненные в технике ювелирной монтировки, филигрании, зерни, финифти, а также посредством литья с последующей чеканкой, гравировкой, травлением, оксидировкой и других способов ручной декоративной обработки металлов;

столярные, токарные, резные изделия из различных пород дерева с резьбой, росписью, морением, обжиганием и копчением, выжиганием, с отделкой лакированием, полированием, вощением, а также в сочетании с различными материалами;

изделия из бересты, лозы ивы в комбинированной технике в сочетании со столярной работой, тонированием, резьбой, росписью.

В 2022 году в сфере культуры принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, например:

1) Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области:

- 22 приказа о включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждении предмета охраны, границ территории данного объекта культурного наследия и режима использования его территории;

- 23 приказа о включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия Свердловской области, утверждении границ его территории и установлении режима использования данной территории;

- 19 приказов об утверждении границ территории выявленного объекта археологического наследия и установлении режима использования данной территории;

- 45 приказов, установивших зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения и утвердивших требования к градостроительным регламентам в границах данных зон;

- 8 приказов, утвердивших графическое описание местоположения границ защитной зоны объектов культурного наследия регионального и местного значения с перечнем координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости, и режим использования земель в границах данной защитной зоны;

2) Приказ Управления архивами Свердловской области от 27 октября 2022 года № 27-01-33/204, утвердивший Административный регламент предоставления этим Управлением государственной услуги «Проставление апостиля на архивных справках, архивных выписках и архивных копиях, подготовленных государственными архивами Свердловской области, муниципальными архивами Свердловской области, иными органами и организациями, расположенными на территории Свердловской области, подлежащих вывозу за границу».

§ 3. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В целях корректировки понятийного аппарата и терминологии, используемых в Областном законе «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области», а также в связи с необходимостью учета отдельных положений Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 43-ОЗ в него внесены следующие изменения:

1) введено понятие «незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ»;

2) понятие «организации социальной защиты населения» заменено понятием «организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Свердловской области».

В 2022 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» Законами Свердловской области от 14 июля 2022 года № 87-ОЗ и от 3 ноября 2022 года № 123-ОЗ внесены изменения, согласно которым:

1) первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальными правилами и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварий-

но-спасательных служб, а также самим пострадавшим (самопомощь) или находящимися вблизи лицами (взаимопомощь) в случаях, предусмотренных федеральными законами;

2) в связи с созданием с 1 января 2023 года Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации наименование «Фонд социального страхования Российской Федерации» заменяется наименованием «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

В 2022 году принято значительное число Постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) от 4 апреля 2022 года № 234-ПП, продлившее на 2022 год предоставление меры социальной поддержки в форме дополнительных выплат медицинским и иным работникам государственных медицинских организаций, медицинских организаций частной системы здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, и работникам организаций, осуществляющих предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи лицам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция:

- врачам, оказывающим скорую медицинскую помощь, среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи, прочему персоналу, обеспечивающему оказание скорой медицинской помощи;

- врачам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь, среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи;

- врачам и медицинским работникам с высшим (немедицинским) образованием, оказывающим медицинскую помощь в стационарных условиях, среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании медицинской помощи в стационарных условиях, младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания медицинской помощи в стационарных условиях;

- врачам лабораторных отделений, работникам лабораторных отделений, предоставляющим медицинские услуги, среднему медицинскому персоналу лабораторных отделений, младшему медицинскому персоналу лабораторных отделений, обеспечивающему условия для предоставления медицинских услуг, при проведении лабораторных исследований материала лиц, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;

- врачам и медицинским работникам с высшим (немедицинским) образованием, среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу патолого-анатомических бюро и отделений медицинских организаций, проводящим (обеспечивающим проведение) патолого-анатомические исследования (патолого-анатомических исследований), связанные (связанных) с новой коронавирусной инфекцией;

- врачам, работникам медицинских организаций, предоставляющим медицинские услуги (обеспечивающим предоставление медицинских услуг), среднему медицинскому персоналу, участвующему в судебно-медицинской

экспертизе, младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для проведения судебно-медицинской экспертизы;

- прочему немедицинскому персоналу, непосредственно осуществляющему профессиональную деятельность в структурных подразделениях медицинских организаций, перепрофилированных для оказания медицинской помощи лицам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, в условиях стационара и инфекционных отделениях медицинских организаций;

- водителям автомобилей, осуществляющим транспортировку лиц, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция;

2) от 27 декабря 2022 года № 975-ПП, утвердившее Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в эту Программу включены в том числе:

- перечень видов, форм и условий оказания бесплатной медицинской помощи, перечень заболеваний и состояний, при которых оказание медицинской помощи осуществляется бесплатно, категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

- территориальная программа обязательного медицинского страхования Свердловской области;

- виды медицинской помощи, предоставляемые гражданам за счет бюджетных ассигнований;

- территориальные нормативы объема медицинской помощи;

- территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, подушевые нормативы финансирования, способы оплаты медицинской помощи, принятые в территориальной программе обязательного медицинского страхования Свердловской области, порядок формирования и структуру тарифов на оплату медицинской помощи;

- утвержденная стоимость Программы по условиям оказания медицинской помощи на 2023 год;

- перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы и перечень медицинских организаций, проводящих профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию;

- условия пребывания в медицинских организациях при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, условия предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь, а также медицинскую реабилитацию, порядок предоставления транспортных услуг пациентам, находящимся на лечении в стационарных условиях;

- сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме;

- перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты и медицинские изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп

населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные препараты отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой.

В 2022 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято значительное число нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Свердловской области, в том числе Приказы:

1) от 19 января 2022 года № 64-п, утвердивший:

- Положение об оказании диализной помощи пациентам с хронической болезнью почек 5 стадии;

- Перечень диализных отделений медицинских организаций, оказывающих специализированную медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара;

- Перечень муниципальных образований, закрепленных за медицинскими организациями, оказывающими специализированную медицинскую помощь в условиях дневного стационара;

- форму ежеквартального отчета о работе отделений и амбулаторных центров диализа;

2) от 17 марта 2022 года № 532-п, утвердивший с целью повышения качества оказания медицинской помощи беременным и родильницам Свердловской области с бессимптомным и легким течением новой коронавирусной инфекции COVID-19 на амбулаторном этапе (на дому):

- алгоритм оказания медицинской помощи беременным и родильницам с бессимптомным и легким течением новой коронавирусной инфекции COVID-19 на амбулаторном этапе (на дому);

- форму согласия на получение медицинской помощи в амбулаторных условиях (на дому) и соблюдение режима изоляции, при лечении новой коронавирусной инфекции COVID-19;

- форму дневника диагностики состояния беременной женщины и внутриутробного плода с бессимптомным и легким течением новой коронавирусной инфекции COVID-19 на амбулаторном этапе (на дому) при проведении домашнего самоконтроля;

- алгоритм домашнего мониторинга врачом - акушером-гинекологом беременных и родильниц с бессимптомным и легким течением новой коронавирусной инфекции COVID-19 на амбулаторном этапе (на дому);

- памятку по вопросам ухода за пациентами, больными новой коронавирусной инфекцией COVID-19;

- памятку с общими рекомендациями по защите от инфекций, передающихся воздушно-капельным и контактным путем;

- алгоритм межведомственного взаимодействия при организации медицинской помощи беременным и родильницам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 на амбулаторном этапе;

3) от 29 июня 2022 года № 1449-п, утвердивший организационный стандарт работы отделений организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях в учреждениях здравоохранения Свердловской области, оказывающих медицинскую помощь детям, включая:

- порядок работы медицинских работников отделений организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях;

- перечень типовых стандартных операционных процедур врача (фельдшера), медицинской сестры (фельдшера) отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях;
- требования к оформлению стандартных операционных процедур;
- примеры основных стандартных операционных процедур врача (фельдшера), медицинской сестры (фельдшера) отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях.

§ 4. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

В 2022 году в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» внесены изменения Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 34-ОЗ в связи с принятием:

1) Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 462-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» – предусмотрено, что собственники, пользователи объектов спорта, используемых для проведения официальных спортивных соревнований, обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения таких соревнований, позволяющее осуществлять контроль не только за наличием у зрителей входных билетов или иных документов, предоставляющих право на посещение таких соревнований, но и в случаях, предусмотренных федеральным законом, контроль за аутентификацией зрителей, участников официальных спортивных соревнований, иных лиц, задействованных в проведении таких соревнований, с соблюдением порядка идентификации и аутентификации, предусмотренного федеральным законом;

2) Федерального закона от 6 марта 2022 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» – скорректированы принципы законодательства Свердловской области в сфере физической культуры и спорта, касающиеся противодействия противоправному влиянию на результаты официальных спортивных соревнований.

В 2022 году в рассматриваемой сфере Губернатором Свердловской области принят Указ от 12 мая 2022 года № 225-УГ «Об утверждении списков получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2022 год», которым утверждены списки:

1) получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2022 год в размере 3100 рублей ежемесячно – 149 человек;

2) получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2022 год в размере 3000 рублей ежемесячно – 257 человек;

3) получателей именных стипендий Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, на 2022 год в размере 1320 рублей ежемесячно – 51 человек.

Министерством физической культуры и спорта Свердловской области в рамках реализации правотворческих полномочий приняты следующие Приказы:

1) от 14 марта 2022 года № 70/ОС, которым утвержден Порядок разработки спортивными федерациями Свердловской области программ развития видов спорта и их представления в Министерство физической культуры и спорта Свердловской области, предусматривающий, что:

- программа развития соответствующих видов спорта в Свердловской области представляет собой основной стратегический документ, устанавливающий цели, задачи, перечень мероприятий и целевые показатели деятельности спортивных федераций Свердловской области по развитию соответствующего вида спорта на территории Свердловской области;

- проект указанной программы разрабатывается спортивной федерацией по соответствующему виду спорта сроком на четыре года и включает в себя:

титульный лист;

паспорт программы;

раздел 1 «Анализ состояния, перспективы и проблемы развития вида спорта на территории Свердловской области»;

раздел 2 «Перечень и описание основных мероприятий программы, а также сроки их выполнения по этапам реализации программы»;

- проект указанной программы, согласованный постоянно действующим руководящим органом спортивной федерации, представляется на рассмотрение в Министерство физической культуры и спорта Свердловской области в следующем порядке и сроки:

спортивной федерацией, не имеющей государственной аккредитации, – в срок, установленный приказом Министерства об объявлении государственной аккредитации по соответствующему виду спорта;

аккредитованной спортивной федерацией – в срок не позднее трех месяцев до дня окончания действия ранее утвержденной программы с представлением копии ранее утвержденной программы;

спортивной федерацией, у которой срок реализации программы на день проведения государственной аккредитации не истек, – в срок, установленный приказом Министерства об объявлении государственной аккредитации по соответствующему виду спорта, с представлением копии действующей программы с проектом ее корректировки, с учетом реализованных мероприятий в прошедшем периоде;

- Министерство физической культуры и спорта Свердловской области в течение двух месяцев со дня получения проекта программы рассматривает его на соответствие требованиям и принимает решение об утверждении программы или об отказе в ее утверждении;

2) от 23 июня 2022 года № 202/ОС – утвержден Порядок определения объема и условий предоставления государственным автономным учреждениям

Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством физической культуры и спорта Свердловской области, субсидий на подготовку основания земельного участка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок, согласно которому:

- субсидия предоставляется на следующие цели:

разработка сметной документации по подготовке основания земельного участка и, в случае необходимости, по монтажу оборудования для создания «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения или в виде модульного спортивного сооружения и проведение ценовой экспертизы сметной документации;

подготовка основания земельного участка и, в случае необходимости, монтаж поставляемого оборудования для создания «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения или в виде модульного спортивного сооружения;

благоустройство прилегающей территории для создания «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения или в виде модульного спортивного сооружения;

- под «умными» спортивными площадками понимаются плоскостные спортивные сооружения и модульные спортивные сооружения, не являющиеся объектами капитального строительства, на которых реализованы аппаратный цифровой контроль занимающихся и аппаратное методическое сопровождение проведения самостоятельных занятий физической культурой и спортом по рекомендуемым программам;

- предоставление субсидии осуществляется в соответствии с установленными требованиями действующих Сводов Правил СП 31-115-2006 Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения, СП 501.1325800.2021 Здания из крупногабаритных модулей и СП 82.13330.2016 Благоустройство территорий;

- размер субсидии на подготовку основания земельного участка и монтаж поставляемого спортивно-технологического оборудования для создания «умных» спортивных площадок определяется проектно-сметным методом на основании представленной учреждением заявки с комплектом документов, указанных в этом Порядке;

- для получения субсидии учреждения предоставляют следующие документы:

заявку на предоставление субсидии;

сметную документацию, содержащую необходимый перечень видов работ на подготовку земельного участка и монтаж поставляемого оборудования для создания «умных» спортивных площадок;

заключение ценовой экспертизы по результатам проверки сметной документации, выданное юридическим лицом, имеющим свидетельство саморегулирующей организации в сфере стоимостного инжиниринга о допуске к экспертизе (проверке) сметной документации, на подготовку основания земельного участка и монтаж поставляемого оборудования для создания «умных» спортивных площадок;

пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости осуществления расходов;

расчет (обоснование) цены контракта с приложением не менее трех коммерческих предложений поставщиков товаров, работ, услуг или иных документов – в случае необходимости разработки сметной документации по подготовке основания земельного участка и монтажу оборудования для создания «умной» спортивной площадки в виде плоскостного спортивного сооружения или в виде модульного спортивного сооружения;

- учреждения, подавшие заявки о предоставлении субсидии, должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, следующим требованиям:

отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, предоставленных в соответствии с иными правовыми актами;

- Министерство физической культуры и спорта Свердловской области рассматривает предоставленные заявки учреждений и в течение 10 рабочих дней принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии учреждениям;

3) от 23 августа 2022 года № 263/ОС, которым утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «Государственная аккредитация региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций», определяющий в том числе:

- круг заявителей на предоставление государственной услуги;
- требования к порядку информирования заявителей о порядке предоставления государственной услуги;
- наименование органов и организаций, обращение в которые необходимо для предоставления государственной услуги;
- описание результата и сроки предоставления государственной услуги;
- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области для предоставления государственной услуги и подлежащих представлению заявителем, способы получения государственной услуги заявителем в электронной форме, порядок ее представления;
- исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги;
- порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за предоставление государственной услуги;
- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе осо-

бенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, формы контроля за предоставлением государственной услуги;

- судебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, его должностных лиц и государственных гражданских служащих, а также решений и действий (бездействия) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, работников многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

§ 5. Законодательство в сфере отдыха и туризма

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи» внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», предусматривающие, что в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают в том числе меры по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В целях реализации указанного положения Законом Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 112-ОЗ в Закон Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» внесены изменения, согласно которым компетенция областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области дополняется полномочием по принятию мер по созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В 2022 году в рассматриваемой сфере Губернатором Свердловской области принят Указ от 19 августа 2022 года № 385-УГ, в соответствии с которым в Свердловской области создан Совет по развитию туризма, утвержден его состав, а также Положение о Совете по развитию туризма, предусматривающее, что:

1) Совет является постоянно действующим совещательным органом и образуется в целях развития туризма и туристской индустрии в Свердловской области, эффективной реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»;

2) Совет создается и упраздняется указом Губернатора Свердловской области;

3) целями Совета являются:

- повышение качества туристского продукта Свердловской области;

- развитие и повышение эффективности использования туристской инфраструктуры, формирование современной конкурентоспособной туристской индустрии;

- содействие созданию в Свердловской области развитого туристского комплекса, соответствующего международным требованиям к уровню инфраструктуры и сервисному обслуживанию;

- содействие организации индустрии туризма и гостеприимства, обеспечивающей потребности российских и иностранных граждан в туристских, гостиничных и сопутствующих услугах;

4) Совет для решения возложенных на него задач имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке документы и информацию, необходимые для обеспечения деятельности Совета;

- принимать участие в разработке проектов и реализации мероприятий по развитию туризма, дополнительного профессионального образования в сфере туризма и иных мероприятий;

- вносить в исполнительные органы государственной власти Свердловской области предложения по распространению инноваций в туризме, привлечению инвестиций в туристскую индустрию Свердловской области;

- создавать постоянные и временные комиссии, рабочие группы по вопросам, связанным с решением целей и задач Совета;

5) состав Совета утверждается указом Губернатора Свердловской области;

6) Совет состоит из председателя Совета, заместителя председателя Совета, секретаря Совета и членов Совета, председателем Совета является Заместитель Губернатора Свердловской области, координирующий вопросы туризма и туристской деятельности;

7) Совет осуществляет свою деятельность по утвержденным председателем Совета планам работы Совета;

8) на заседание Совета могут приглашаться руководители и иные представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, организаций, осуществляющих туристскую деятельность на территории Свердловской области;

9) состав Совета утверждается один раз в пять лет;

10) основной формой работы Совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год;

11) заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов Совета;

12) решения Совета принимаются открытым голосованием и считаются принятыми, если за них проголосовало более половины членов Совета, присутствовавших на заседании Совета либо участвующих в заочном голосовании по вопросу повестки заседания.

В рамках реализации правотворческих полномочий в сфере организации отдыха и оздоровления детей приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) от 27 октября 2022 года № 718-ПП, которым утвержден Порядок организации отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в Свердловской области, согласно которому:

- к категориям детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в Свердловской области, в целях этого Порядка относятся:

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

дети-инвалиды;

дети с ограниченными возможностями здоровья;

дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;

дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;

дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;

дети – жертвы насилия;

дети, проживающие в малоимущих семьях (семьях, которые имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области);

дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;

- организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих в Свердловской области, осуществляется путем предоставления детям путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Свердловской области, на побережье Черного моря на территории Краснодарского края, Республики Крым и (или) города Севастополя;

- путевки предоставляются детям управлением социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по месту пребывания или по месту жительства ребенка бесплатно;

- путевки предоставляются детям в возрасте от 6 до 17 лет включительно, не имеющим медицинских противопоказаний для пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления, не требующим сопровождения и не нуждающимся в индивидуальном уходе;

2) от 17 ноября 2022 года № 789-ПП – увеличен размер индексации средней стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления в Свердловской области с 4 процентов до 5,5 процента.

Правительством Свердловской области в 2022 году в сфере туризма принято Постановление от 22 декабря 2022 года № 914-ПП, которым утвержден Порядок предоставления государственной поддержки в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма, устанавливающий:

1) цель предоставления субсидий – возмещение затрат некоммерческих организаций, связанных с реализацией проектов (мероприятий) по следующим направлениям:

- приобретение товаров, работ, услуг, использованных для реализации некоммерческой организацией заявленного проекта (мероприятия);
- приобретение имущественных прав, в том числе прав на результаты интеллектуальной деятельности, необходимых для реализации некоммерческой организацией заявленного проекта (мероприятия);
- оплата арендной платы недвижимого имущества, необходимого для реализации некоммерческой организацией заявленного проекта (мероприятия);
- 2) условия предоставления субсидий;
- 3) порядок и критерии проведения конкурсного отбора;
- 4) требования, которым должна соответствовать некоммерческая организация;
- 5) порядок определения объема субсидий по каждому направлению, количество субсидий и размер субсидий на реализацию одного проекта (мероприятия);
- 6) результаты предоставления субсидий;
- 7) источники финансирования расходов некоммерческой организации, связанных с реализацией проекта (мероприятия);
- 8) порядок осуществления контроля за соблюдением цели, условий и порядка предоставления субсидий.

Во исполнение новых правотворческих полномочий, предоставленных Областным законом «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области», принят Приказ Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области от 22 августа 2022 года № 64 «Об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков», которым утверждены:

1) положение об аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, определяющее правила работы и порядок формирования аттестационной комиссии по проведению аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в том числе на национальных туристских маршрутах, туристских маршрутах, проходящих по территориям двух и более субъектов Российской Федерации, согласно которому:

- аттестация включает:

рассмотрение представленных соискателями документов и сведений, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», и специальным требованиям, установленным Положением об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 года № 833;

квалификационный экзамен по проверке наличия у соискателей знаний и навыков в области, соответствующей профилю работы экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- аттестационная комиссия осуществляет следующие функции:
принимает квалификационные экзамены у соискателей;
принимает решение об аттестации или об отказе в аттестации;

формирует вопросы для квалификационного экзамена и направляет их для утверждения в Департамент;

- для осуществления всесторонней оценки знаний и умений соискателей, в том числе оценки владения иностранным языком (иностранными языками), аттестационная комиссия вправе привлекать экспертов в соответствующей области;

- для осуществления оценки знаний и умений глухих и слабослышащих соискателей аттестационная комиссия привлекает экспертов, владеющих жестовым языком, и (или) переводчиков жестового языка;

- для прохождения аттестации соискатель представляет в Департамент заявление с приложением документов, указанных в Положении об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

- уполномоченный сотрудник Департамента формирует списки соискателей, допущенных к прохождению квалификационного экзамена, уведомляет соискателей о допуске или отказе в допуске к прохождению квалификационного экзамена;

- аттестационная комиссия принимает квалификационный экзамен, который проводится при личном присутствии соискателя или посредством видеоконференц-связи (при наличии информации о таком намерении в заявлении соискателя);

- квалификационный экзамен проводится в форме тестирования и выполнения практического задания;

- проведение каждого из этапов квалификационного экзамена должно быть зафиксировано с помощью средств видео- и аудиозаписи на видеоносителях со звуком с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты персональных данных;

- квалификационный экзамен считается успешно пройденным в случае, если результат тестирования является удовлетворительным и практическое задание было зачтено аттестационной комиссией, а соискатели, имеющие стаж работы в качестве экскурсовода (гида) или гида-переводчика не менее трех лет, считаются успешно прошедшими квалификационный экзамен, если практическое задание было зачтено комиссией;

- решение аттестационной комиссии оформляется протоколом заседания комиссии в течение трех рабочих дней со дня проведения заключительного этапа квалификационного экзамена;

- в случае принятия аттестационной комиссией решения об аттестации соискателя Департамент в день подписания протокола комиссии вносит сведения об экскурсоводе (гиде) или гиде-переводчике в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков и выдает аттестат экскурсовода (гида) или аттестат гида-переводчика;

- запись об аттестации соискателя в реестре признается подтверждением прохождения аттестации;

- аттестат выдается в форме электронного документа или на бумажном носителе (при поступлении заявления соискателя о выдаче аттестата на бумажном носителе);

- экскурсовод (гид) и гид-переводчик обязаны проходить аттестацию один раз в пять лет;

- соискатель, не прошедший квалификационный экзамен, вправе подать апелляцию в Департамент на результат квалификационного экзамена в течение двух рабочих дней, следующих за днем объявления результатов квалификационного экзамена;

2) состав аттестационной комиссии (18 человек);

3) форма заявления для прохождения аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков.

При подготовке настоящего Доклада выявлены предусмотренные в Областном законе «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» нереализованные полномочия:

1) Правительства Свердловской области – по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников;

2) Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области – по утверждению формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика.

§ 6. Законодательство в сфере создания условий для реализации прав молодежи

В 2022 году в рассматриваемой сфере приняты два Постановления Законодательного Собрания Свердловской области о внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте Свердловской области, утвержденное Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 18 декабря 2018 года № 1668-ПЗС:

1) от 19 апреля 2022 года № 459-ПЗС, в соответствии с которым:

- термин «депутаты Молодежного парламента Свердловской области» заменен термином «члены Молодежного парламента Свердловской области»;

- с учетом положений Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» увеличен с 30 лет до 35 лет предельный возраст для участия молодых граждан в выборах депутатов Молодежного парламента Свердловской области;

2) от 20 декабря 2022 года № 969-ПЗС, закрепившее новую систему формирования Молодежного парламента Свердловской области, которая предусматривает, что:

- Молодежный парламент формируется из представителей органов молодежного самоуправления в порядке, определенном Положением о формировании Молодежного парламента Свердловской области, утверждаемым Избирательной комиссией Свердловской области по согласованию с председателем Законодательного Собрания Свердловской области;

- от муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в состав Молодежного парламента направляется следующее

количество представителей органов молодежного самоуправления, являющихся руководителями или членами органов молодежного самоуправления:

восемь представителей – от муниципального образования «город Екатеринбург»;

три представителя – от города Нижний Тагил;

два представителя – от Каменск-Уральского городского округа Свердловской области;

один представитель – от других муниципальных образований;

- направление представителя в состав Молодежного парламента осуществляется на основании решения представительного органа соответствующего муниципального образования, которое представляется в Молодежную избирательную комиссию Свердловской области;

- количество членов Молодежного парламента устанавливается Молодежной избирательной комиссией Свердловской области на дату окончания формирования Молодежного парламента;

- персональный состав Молодежного парламента утверждается постановлением Молодежной избирательной комиссии Свердловской области, которое принимается в течение пяти рабочих дней со дня окончания формирования Молодежного парламента и направляется в течение трех рабочих дней со дня его принятия в Законодательное Собрание Свердловской области;

- срок полномочий членов Молодежного парламента составляет два года и исчисляется со дня проведения первого заседания Молодежного парламента;

- в случае если на момент формирования Молодежного парламента в муниципальном образовании не сформирован орган молодежного самоуправления, представитель от такого муниципального образования в Молодежный парламента не направляется, однако если такой орган молодежного самоуправления будет сформирован после окончания процедуры формирования Молодежного парламента, представительный орган соответствующего муниципального образования вправе направить в состав Молодежного парламента представителя вновь сформированного органа молодежного самоуправления;

- Молодежный парламента собирается на первое заседание не позднее чем через 30 дней со дня принятия решения о формировании Молодежного парламента нового состава;

- полномочия члена Молодежного парламента прекращаются досрочно по решению Молодежного парламента в случае:

неисполнения членом Молодежного парламента обязанностей, установленных Регламентом Молодежного парламента;

нарушения членом Молодежного парламента требований правовых актов, регулирующих деятельность Молодежного парламента;

поступления решения представительного органа соответствующего муниципального образования об отзыве представителя, направленного в состав Молодежного парламента, по основаниям, предусмотренным Положением о формировании Молодежного парламента;

- в случае досрочного прекращения полномочий члена Молодежного парламента представительный орган соответствующего муниципального образова-

ния направляет другого представителя в состав Молодежного парламента в порядке, установленном Положением о формировании Молодежного парламента.

В 2022 году в рассматриваемой сфере приняты Указы Губернатора Свердловской области:

1) от 9 сентября 2022 года № 428-УГ «О создании общественно полезного фонда Свердловской области «Уральский фонд поддержки студенчества «Кампус», в котором Правительству Свердловской области поручено:

- выступить учредителем Фонда;
- утвердить устав Фонда;
- определить размер и форму внесения имущественного взноса Свердловской области в Фонд;

- предусмотреть в государственной программе Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 19 декабря 2019 года № 920-ПП, мероприятие по государственной поддержке Фонда начиная с 2023 года и далее ежегодно;

- назначить представителей Свердловской области в высшем коллегиальном органе управления Фонда и попечительском совете Фонда;

2) от 23 декабря 2022 года № 673-УГ «О Координационном совете по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи», которым определен состав Координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи, а также утверждено Положение о Координационном совете, определяющее порядок его деятельности по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи, его региональным, местными и первичными отделениями и устанавливающее, что:

- Координационный совет состоит из председателя совета, двух заместителей председателя совета, ответственного секретаря совета и иных членов совета;

- задачами Координационного совета в том числе являются:

осуществление взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с региональным, местными и первичными отделениями Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи;

содействие осуществлению профессиональной ориентации детей и молодежи с привлечением организаций-работодателей Свердловской области;

вовлечение детско-юношеских и молодежных объединений, осуществляющих социально значимую деятельность на региональном и муниципальных уровнях, в работу отделений Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи;

содействие развитию институтов наставничества, менторства и тьюторства в целях совершенствования подходов работы с детьми и молодежью в Свердловской области;

- председателем Координационного совета является Губернатор Свердловской области;

- заместителями председателя Координационного совета являются Вице-губернатор Свердловской области и Заместитель Губернатора Свердловской области;

- ответственным секретарем Координационного совета является руководитель уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сферах реализации прав молодежи и патриотического воспитания граждан, а также в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей;

- обеспечение деятельности Координационного совета осуществляется Министерством образования и молодежной политики Свердловской области;

- Координационный совет в соответствии с возложенными на него задачами может формировать из состава своих членов, а также из числа привлеченных специалистов, не входящих в состав совета, постоянные и временные комиссии (рабочие группы), профильные группы, руководство которыми осуществляют члены совета;

- основной формой деятельности Координационного совета являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в шесть месяцев, внеочередные заседания совета проводятся по решению председателя совета;

- члены Координационного совета осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

Правительством Свердловской области в сфере реализации прав молодежи принят ряд постановлений, в том числе Постановление Правительства Свердловской области от 21 сентября 2022 года № 628-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 14.05.2019 № 280-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях возмещения затрат, связанных с выплатой на обзаведение хозяйством молодым специалистам, проживающим в сельской местности и работающим в организациях агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйствах», предусматривающее в том числе следующее:

1) субсидия предоставляется получателю в целях возмещения части фактически понесенных получателем затрат в период с 1 октября отчетного финансового года по 30 сентября текущего финансового года на выплату на обзаведение хозяйством молодым специалистам, проживающим в сельской местности и работающим в организациях агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйствах;

2) под молодым специалистом понимается гражданин Российской Федерации в возрасте на дату подачи получателем заявления о предоставлении субсидии до 35 лет, получивший документ, подтверждающий окончание в текущем финансовом году или в отчетном финансовом году профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, имеющей государственную аккредитацию по направлениям подготовки или специальностям в отраслях сельского и рыбного хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, принятый на работу по трудовому договору в организацию агропромышленного комплекса, крестьянское (фермерское) хозяйство в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификацией и проживающий в сельской местности Свердловской области;

3) субсидия, предоставляемая получателю, не должна превышать 90 процентов фактических затрат, произведенных получателем в период с 1 октября отчетного финансового года по 30 сентября текущего финансового года на выплату на обзаведение хозяйством молодому специалисту.

§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

В 2022 году Законом Свердловской области от 2 марта 2022 года № 12-ОЗ внесено изменение в Областной закон «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 422-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» перечень профсоюзов, деятельность которых не регулируется этим Областным законом, дополнен профсоюзами, объединяющими сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации.

В Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 15-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»:

- предусмотрено, что работодатели, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, выполняют квоту для приема на работу инвалидов в порядке, установленном федеральным законодательством;

- исключено положение, предусматривающее, что невыполнение работодателями, осуществляющими деятельность на территории Свердловской области, квоты для приема на работу инвалидов, установленной этим Законом Свердловской области, влечет административную ответственность, установленную законом Свердловской области;

2) от 3 ноября 2022 года № 126-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»:

- к компетенции Правительства Свердловской области отнесено полномочие по установлению размеров, порядка и условий предоставления финансовой поддержки безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в государственных учреждениях службы занятости населения Свердловской области в целях поиска подходящей работы, при переезде и безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в целях поиска подходящей работы, и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению государственных учреждений службы занятости населения Свердловской области, в том числе дополнительной финансовой поддержки безработным гражданам и гражданам, зарегистрированным в целях поиска под-

ходящей работы, и членам их семей, переселяющимся для трудоустройства по направлению государственных учреждений службы занятости населения Свердловской области в сельскую местность;

- установлено, что региональная программа повышения мобильности трудовых ресурсов разрабатывается, утверждается и реализуется в соответствии с федеральным законодательством, а также Законом Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области» и иными принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Свердловской области;

- предусмотрено, что Правительство Свердловской области вправе утвердить перечень должностей, профессий, специальностей, на которые не привлекаются работники в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, с учетом особенностей рынка труда Свердловской области и возможности замещения свободных рабочих мест и вакантных должностей гражданами, ищущими работу, готовыми к ней приступить и проживающими на территории Свердловской области.

В целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации в Закон Свердловской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области» Законом Свердловской области от 30 июня 2022 года № 80-ОЗ внесены изменения, согласно которым:

1) уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны труда и социально-трудовых отношений ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным, формирует сводный отчет о результатах ведомственного контроля и направляет его Губернатору Свердловской области;

2) в целях формирования сводного отчета о результатах ведомственного контроля исполнительные органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных организаций, ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, предоставляют в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере охраны труда и социально-трудовых отношений информацию об осуществлении ведомственного контроля в отчетном году;

3) информация об осуществлении ведомственного контроля предоставляется по форме, утвержденной указанным уполномоченным исполнительным органом.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области». Размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на 2023 год, составляет 2,18429.

В 2022 году в указанной сфере принят Указ Губернатора Свердловской области от 4 октября 2022 года № 481-УГ, которым руководителям органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области в целях установления гарантий для обеспечения социальной защищенности работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области, в органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области, рекомендовано устанавливать следующую продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска:

1) работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Свердловской области, в органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области, за исключением лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, с ненормированным рабочим днем – не менее 3 и не более 5 календарных дней;

2) за выслугу лет в зависимости от стажа работы:

- от 3 до 8 лет – 3 календарных дня;
- от 8 до 13 лет – 5 календарных дней;
- от 13 до 18 лет – 7 календарных дней;
- от 18 до 23 лет – 9 календарных дней;
- свыше 23 лет – 11 календарных дней.

В 2022 году в указанной сфере принято значительное количество Постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 20 января 2022 года № 25-ПП, которым утверждены Порядок и условия взаимодействия органов службы занятости Свердловской области с работодателями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам профессионального обучения и (или) дополнительным профессиональным программам для граждан из числа инвалидов, предусматривающие, что условиями взаимодействия центров занятости с работодателями являются:

- наличие у работодателей потребности в организации рабочих мест, включая специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, а также потребности в подборе инвалидов для замещения свободных рабочих мест, вакантных должностей, в том числе в рамках установленной квоты для приема на работу инвалидов;

- наличие заявлений инвалидов о предоставлении государственной услуги по содействию в поиске подходящей работы, размещенных с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России»;

2) от 14 июля 2022 года № 442-ПП – изложены в новой редакции Правила разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Свердловской области, согласно которым:

- прогноз баланса трудовых ресурсов Свердловской области разрабатывается в целях:

оценки сбалансированности потенциального предложения на рынке труда и потенциального спроса на рабочую силу;

определения структурных пропорций предложения и спроса на рынке труда;

выявления перспективных направлений развития рынка труда с учетом стратегий развития отдельных сфер и отраслей экономики Свердловской области;

повышения эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов, а также принятия управленческих решений;

- прогноз баланса трудовых ресурсов разрабатывается в целом по Свердловской области на долгосрочный и среднесрочный периоды по видам экономической деятельности в соответствии с перечнем разделов общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

- прогноз баланса трудовых ресурсов Свердловской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на очередной финансовый год и плановый период, составляющий два года;

- прогноз баланса трудовых ресурсов Свердловской области на долгосрочный период разрабатывается каждые 6 лет на 15 и более лет;

3) «Об организации общественных работ в Свердловской области в 2023 году», которым в целях организации дополнительной социальной поддержки и обеспечения временной занятости населения утвержден перечень из 126 видов общественных работ.

В 2022 году в рассматриваемой сфере правового регулирования также принят ряд нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) Приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об установлении для организаций, расположенных на территории Свердловской области, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2022 год»;

2) Приказ Министерства здравоохранения Свердловской области «Об утверждении Перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты в 2022 году (программный реестр должностей)»;

3) Приказ Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области «О системе управления охраной труда (профессиональной служебной деятельности) в Департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области».

Глава 6. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

§ 1. Законодательство в сфере промышленности

В Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» внесены изменения Законом Свердловской области от 9 июня 2022 года № 63-ОЗ, связанные с реализацией следующих предложений, поступивших в ходе проведения экспертизы, предусмотренной Законом Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов, установлении и оценке применения обязательных требований в Свердловской области»:

компетенция основного уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере стимулирования развития промышленности в Свердловской области дополнена полномочием по осуществлению взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, субъектами промышленной деятельности и иными организациями.

В рассматриваемой сфере правового регулирования в 2022 году утвержден Приказ Министерства промышленности и науки Свердловской области «Об утверждении Порядка согласования места производства промышленной продукции в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 18³ Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в котором:

1) устанавливается необходимость согласования места производства промышленной продукции в отношении инвестиционного проекта по внедрению или разработке и внедрению технологии, включенной в Перечень видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации;

2) предусматривается, что согласование места производства промышленной продукции осуществляется Министерством промышленности и науки Свердловской области после получения инвестором согласования места производства промышленной продукции муниципальным образованием, в пределах которого планируется реализация инвестиционного проекта в соответствии со специальным инвестиционным контрактом;

3) определяются перечень и формы документов, представляемых инвестором для согласования места производства промышленной продукции, а также порядок их рассмотрения и согласования соответствующими отделами Министерства промышленности и науки Свердловской области;

4) устанавливается порядок подписания документа о согласовании и документа о невозможности согласования места производства промышленной продукции.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

В 2022 году в целях реализации отдельных диспозитивных правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, указанных в Градостроительном кодексе Российской Федерации, принят Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 38-ОЗ «Об особенностях утверждения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки», закрепивший за местной администрацией муниципального образования «город Екатеринбург» полномочия по утверждению:

- 1) нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «город Екатеринбург», в том числе изменений в них;
- 2) правил землепользования и застройки этого муниципального образования, в том числе изменений в них.

Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на устранение правовой неопределенности, возникающей при отнесении здания к многоквартирному дому или дому блокированной застройки: введено понятие «дом блокированной застройки», под которым понимается жилой дом, блокированный с другим жилым домом (другими жилыми домами) в одном ряду общей боковой стеной (общими боковыми стенами) без проемов и имеющий отдельный выход на земельный участок. В связи с этим в Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области» Законом Свердловской области от 2 марта 2022 года № 11-ОЗ внесено изменение, согласно которому термин «жилые дома блокированной застройки» заменен термином «дома блокированной застройки».

В целях приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством в Закон Свердловской области «О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения» внесены изменения Законами Свердловской области:

- 1) от 19 апреля 2022 года № 39-ОЗ – согласно которому местные нормативы градостроительного проектирования утверждаются органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (что позволило учесть установленную в 2022 году особенность утверждения таких нормативов в муниципальном образовании «город Екатеринбург», заключающуюся в утверждении их местной администрацией, тогда как по общему правилу утверждение соответствующих нормативов осуществляется представительными органами муниципальных образований);

- 2) от 30 сентября 2022 года № 107-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации» установлены новые сокращенные сроки подготовки и утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования:

- для размещения проекта таких нормативов на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: не менее чем за 15 рабочих дней до их утверждения (вместо ранее установленного срока – не менее чем за два месяца до их утверждения);

- для направления предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц по проекту таких нормативов в комиссию по подготовке проекта: в течение 10 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте названного уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (вместо ранее предусмотренных 30 дней);

- для доработки комиссией проекта с учетом поступивших предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц: в течение 5 рабочих дней со дня окончания срока для направления соответствующих предложений (вместо ранее установленных 30 дней);

- для утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования: в течение 10 рабочих дней со дня окончания доработки комиссией проекта региональных нормативов градостроительного проектирования (вместо ранее предусмотренных 20 дней).

Законом Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 107-ОЗ также внесены изменения в Законы Свердловской области:

1) «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» – в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» за Правительством Свердловской области закреплено полномочие по установлению случаев, в которых внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа может осуществляться применительно к части населенного пункта;

2) «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» – в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» термин «территории опережающего социально-экономического развития» заменен термином «территории опережающего развития».

В 2022 году в сфере регулирования градостроительной деятельности принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) «Об установлении нормы предоставления площади жилого помещения, предоставляемого в порядке реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, принимаемого Правительством Свердловской обла-

сти или главой местной администрации муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области» – для граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и имеющих в собственности или в пользовании на условиях социального найма жилые помещения в многоквартирном доме, включенном в границы территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, жилищные условия которых улучшаются путем предоставления жилых помещений, установлена норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма на одного человека согласно норме предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования, в котором находится территория, подлежащая комплексному развитию жилой застройки;

2) «Об установлении на территории Свердловской области отдельных случаев утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории и внесения в них изменений без проведения в 2022 году общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам указанных документов», которым установлено в том числе, что в 2022 году утверждение органами местного самоуправления генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и внесение в них изменений осуществляются без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в следующих случаях:

- при изменении границ населенных пунктов в целях исключения пересечений границ земельных участков различных категорий, сведения о которых учтены в Едином государственном реестре недвижимости;

- при уточнении границ функциональных зон в целях исключения нахождения земельных участков в двух и более функциональных зонах, исключения пересечений с границами земельных участков, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

- для учета планируемого размещения объектов капитального строительства федерального и регионального значения, в том числе необходимых для осуществления мероприятий в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, в целях приведения документов территориального планирования муниципальных образований в соответствие с утвержденными схемами территориального планирования Российской Федерации в установленных законодательством Российской Федерации сферах и схемой территориального планирования Свердловской области;

- для размещения объектов местного значения, относящихся к сферам здравоохранения, образования, физической культуры и массового спорта, охраны окружающей среды и природопользования, а также при изменении функциональных зон (за исключением предусмотренных для объектов капитального строительства в указанных выше сферах) на функциональную зону рекреационного назначения;

- при размещении линейных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры местного значения, финансирование строительства, реконструкции которых осуществляется полностью за счет средств местного бюджета и (или) размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований;

- при изменении очередности и сроков строительства объектов местного значения;

- при изменении параметров функциональных зон в целях учета сведений об установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации зонах с особыми условиями использования территорий;

- при внесении изменений в соответствии с утвержденным проектом планировки территории, подготовленным в целях реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки, нежилой застройки, незастроенной территории, принятого главой местной администрации муниципального образования;

- при изменении и (или) установлении функциональных зон, предусматривающих жилищное строительство, в том числе многоэтажное, с объектами коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры взамен производственных и иных нежилых функциональных зон, по инициативе правообладателей земельных участков и (или) объектов капитального строительства, находящихся в границах этих зон (неиспользуемые, разрушенные и деградированные промышленные и производственные объекты, не подлежащие восстановлению, с устаревшей технологией и оборудованием), в том числе для последующего заключения договора о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей;

- в целях исполнения решений судов, принятых в отношении генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и требующих внесения в них изменений;

3) «О региональном реестре незавершенных объектов капитального строительства», которым в целях реализации нового правотворческого полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации, закрепленного в Градостроительном кодексе Российской Федерации:

- утверждено Положение о порядке формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке представления таких сведений, согласно которому:

в реестр подлежат включению находящиеся в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, собственности юридических лиц незавершенные объекты капитального строительства, строительство (реконструкция) которых осуществлялось (осуществлялась) полностью или частично за счет средств областного бюджета, местного бюджета;

объекты включаются в реестр (исключаются из него) в соответствии с решениями Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, состоящей из представителей Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, Мини-

стерства финансов Свердловской области, Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области;

включение в реестр сведений (исключение из реестра сведений) в отношении объектов, информация о которых не содержит сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется главными распорядителями бюджетных средств;

включение в реестр сведений (исключение из реестра сведений) в отношении объектов, информация о которых содержит сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области на электронном носителе информации, определенном для ведения реестра закрытой части, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации к работе со сведениями, составляющими государственную тайну;

основаниями исключения из реестра являются завершение строительства (реконструкции) объекта и ввод объекта в эксплуатацию, приватизация (отчуждение) объекта либо его снос в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- определен срок для проведения исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления инвентаризации незавершенных объектов капитального строительства, находящихся на их балансе, и направления сведений о таких объектах по установленной форме в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

§ 3. Законодательство в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В 2022 году в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 1-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что информация, на основе которой осуществляется подготовка региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, запрашивается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе, у публично-правовой компании, созданной в соответствии с Федеральным законом «О публично-правовой компании «Роскадастр»;

2) от 24 марта 2022 года № 24-ОЗ – скорректирован перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального раз-

мера взноса на капитальный ремонт, установленный в дополнение к перечню, предусмотренному в Жилищном кодексе Российской Федерации:

- исключены следующие услуги и работы:

утепление фасада;

переустройство неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;

ремонт внутридомовых систем противопожарной автоматики и противодымной защиты, внутреннего противопожарного водопровода;

усиление ограждающих несущих конструкций многоквартирного дома;

установка узлов управления и регулирования потребления тепловой энергии в системе теплоснабжения и горячего водоснабжения в случае перевода на систему горячего водоснабжения, при которой горячее водоснабжение осуществляется путем нагрева воды с использованием индивидуального теплового пункта без отбора горячей воды из тепловой сети;

разработка проектной документации, необходимой для оказания и (или) выполнения исключенных видов услуг и (или) работ;

проведение экспертизы проектной документации, необходимой для оказания и (или) выполнения исключенных видов услуг и (или) работ;

услуги по строительному контролю применительно к исключенным видам услуг и (или) работ;

- включены следующие виды услуг и работ:

ремонт внутридомовых систем противопожарной автоматики;

установка автоматизированных узлов управления и регулирования потребления тепловой энергии в системе теплоснабжения и горячего водоснабжения;

ремонт мусоропровода;

разработка проектной документации, необходимой для оказания и (или) выполнения новых видов услуг и (или) работ;

проведение экспертизы проектной документации, необходимой для оказания и (или) выполнения новых видов услуг и (или) работ;

услуги по строительному контролю, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения новых видов услуг и (или) работ;

- предусмотрены переходные положения, согласно которым изменения в дополнительный перечень не будут применяться к услугам и (или) работам по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые до вступления в силу рассматриваемого Закона Свердловской области:

включены в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

определены или утверждены решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о проведении капитального ремонта общего имущества в этом многоквартирном доме;

3) от 30 июня 2022 года № 77-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 16 апреля 2022 года № 100-ФЗ «О внесении изменения в статью 190 Жилищного кодекса Российской Федерации» установлено, что:

акт приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитально-

му ремонту общего имущества в многоквартирном доме должен быть подписан в том числе органом местного самоуправления и лицом, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме (в случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме);

порядок и сроки подписания указанного акта, а также порядок взаимодействия участников подписания такого акта, в том числе с комиссией, осуществляющей приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ, устанавливается нормативным правовым актом, принимаемым Правительством Свердловской области;

основанием для перечисления региональным оператором средств по договору на оказание услуг и (или) выполнение работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, является подписанный акт приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ;

- в связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2022 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что региональный оператор в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации может уплачивать в качестве аванса более чем 30 процентов стоимости соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

4) от 30 сентября 2022 года № 108-ОЗ, которым установленный тридцатилетний срок действия региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах заменен на срок ее действия, определяемый Правительством Свердловской области с учетом требований Жилищного кодекса Российской Федерации, ввиду следующих обстоятельств:

- появление новых многоквартирных домов, которые в скором времени будут вводиться в эксплуатацию и для которых сроки проведения капитального ремонта общего имущества будут выходить за установленный предельный тридцатилетний срок реализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- собственникам помещений в новых многоквартирных домах необходимо определенное время для аккумулирования финансовых средств в объеме, достаточном для проведения капитального ремонта общего имущества.

В 2022 году в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) от 7 апреля 2022 года № 237-ПП – скорректирован Перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, прилагаемый к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы,

утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП;

2) от 14 июля 2022 года № 445-ПП – внесены следующие изменения в Порядок утверждения краткосрочных планов реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 3 июня 2014 года № 477-ПП:

- предусмотрено, что разработка муниципальных краткосрочных планов осуществляется органами местного самоуправления с соблюдением требований к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, определенных статьей 185 Жилищного Кодекса Российской Федерации и статьей 28 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

- установлена новая форма Перечня видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и их стоимости в рамках краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области;

3) от 21 сентября 2022 года № 631-ПП – внесены следующие изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2021 – 2023 годы»:

- увеличен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на 2023 год: с 10 рублей 51 копейки до 14 рублей 81 копейки в месяц в расчете на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения;

- изменен размер оценочной стоимости капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на 2023 год в рублях за квадратный метр в разбивке по степени благоустроенности многоквартирного дома и типу его фасада:

увеличен для отштукатуренных домов с полной и частичной благоустроенностью;

уменьшен для неотштукатуренных многоквартирных домов с полной и частичной благоустроенностью, а также отштукатуренных и неотштукатуренных неблагоустроенных многоквартирных домов;

4) от 27 декабря 2022 года № 946-ПП – в Краткосрочный план реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2021 – 2023 годы на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 3 сентября 2020 года № 607-ПП, внесены изменения, скорректировавшие:

- общее количество многоквартирных домов, включенных в Краткосрочный план, а также их распределение по годам;

- общую стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в рамках Краткосрочного плана в разбивке по годам, а также соответствующую общую стоимость в разбивке по видам услуг и (или) работ;

- сведения о количестве единиц замененного в 2021 и 2022 годах лифтового оборудования и общую стоимость строительно-монтажных работ по его замене в разбивке по источникам финансирования;

- перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в рамках Краткосрочного плана;

- перечень видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и их стоимость в рамках Краткосрочного плана;

- перечень многоквартирных домов, часть расходов на капитальный ремонт общего имущества в которых компенсируется за счет бюджетных средств и (или) иных предусмотренных законом источников.

§ 4. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения и организации дорожного движения

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также в связи с необходимостью совершенствования областного законодательства в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 25 мая 2022 года № 56-ОЗ, которым:

- в связи с принятием Федерального закона от 14 марта 2022 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

изменен срок уведомления уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в случае принятия решения об изменении вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальному маршруту таких перевозок либо по муниципальному маршруту таких перевозок (вместо уведомления в срок не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления соответствующего решения в силу предусмотрено уведомление в срок не позднее десяти рабочих дней со дня принятия такого решения);

указано, что решение об изменении вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальному маршруту таких перевозок принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения с соблюдением требований, установленных федеральным законом;

- в связи с принятием Федерального закона от 15 апреля 2022 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» признано утратившим силу положение о направлении юриди-

ческим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок;

- компетенция Правительства Свердловской области дополнена новыми полномочиями:

по принятию решения о создании за счет средств областного бюджета автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа транспортом общего пользования (в том числе в целях обеспечения предоставления отдельным категориям граждан права на бесплатный и льготный проезд);

по установлению порядка функционирования этой автоматизированной системы;

2) от 14 июля 2022 года № 83-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2022 года № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению прав и обязанностей Свердловской области, участвующей в качестве самостоятельной стороны в концессионном соглашении или в соглашении о муниципально-частном партнерстве, соответственно концедентом или публичным партнером по которому выступает муниципальное образование, объектами которого являются объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена;

- компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, дополнена полномочиями по:

заключению концессионных соглашений, соглашений о муниципально-частном партнерстве, предусматривающих использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта (трамваев, троллейбусов), автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок по регулируемым тарифам и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение;

выдаче карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом лицам, с которыми заключены муниципальные контракты, концессионные соглашения или соглашения о муниципально-частном партнерстве;

- установлено, что в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок по регулируемым тарифам:

уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения или подведомственное государственное учреждение Свердловской области заключает государственные контракты;

Свердловская область заключает концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, предусматривающие использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта (трамваев), автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок по регулируемым тарифам и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение.

В связи с принятием Федерального закона от 14 марта 2022 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 37-ОЗ перенесена с 1 сентября 2022 года на 1 марта 2023 года дата вступления в силу Закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», направленного на регламентацию отдельных вопросов организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по международным маршрутам таких перевозок, проходящим в границах Свердловской области.

В 2022 году в сфере организации транспортного обслуживания населения в связи с необходимостью правового регулирования вопросов, связанных с функционированием городского наземного электрического транспорта по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа, принят ряд Постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) от 31 марта 2022 года № 220-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области», предусматривающие подготовку и утверждение единого документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области;

2) от 7 апреля 2022 года № 238-ПП, утвердившее Порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом на территории Свердловской области, в котором:

- предусмотрено, что межмуниципальный маршрут устанавливается, изменяется или отменяется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения по собственной инициативе, а также по предложению следующих инициаторов:

подведомственного государственного учреждения Свердловской области;
органа местного самоуправления;

юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом либо осуществляющих такие регулярные перевозки по данному маршруту, объединений указанных субъектов;

- определено, что при указанном уполномоченном органе создается комиссия по рассмотрению вопросов установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов, основными задачами которой являются:

рассмотрение предложений об установлении, изменении или отмене межмуниципальных маршрутов;

выработка основных параметров межмуниципальных маршрутов (начальные, конечные и промежуточные остановочные пункты, путь следования транспортных средств между остановочными пунктами по межмуниципальному маршруту, порядок посадки и высадки пассажиров, вид регулярных перевозок, виды, классы и максимальное количество транспортных средств, планируемое расписание по межмуниципальному маршруту);

принятие решений о необходимости и (или) возможности установления, изменения или отмены межмуниципальных маршрутов;

рассмотрение вопросов и направление в указанный уполномоченный орган рекомендаций о перспективном планировании, развитии и оптимизации маршрутной сети регулярных перевозок;

- перечислены документы, представляемые инициаторами в указанный уполномоченный орган с целью установления, изменения либо отмены межмуниципального маршрута, и сроки их рассмотрения;

- установлены случаи, в которых принимаются решения об отказе в установлении, изменении либо отмене нового межмуниципального маршрута;

- перечислены обстоятельства, которые рассматриваются как изменения межмуниципального маршрута (исключение остановочного пункта, изменение графика движения транспортных средств (расписания), изменение класса транспортных средств и прочее);

- регламентированы случаи, в которых указанный уполномоченный орган принимает решение об отмене межмуниципального маршрута;

3) от 12 мая 2022 года № 317-ПП, которым, в том числе, внесены изменения в:

- Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении шкалы для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и ба-

гажа автомобильным транспортом» – определена единая шкала для оценки критериев, по которым осуществляются оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

- Порядок формирования реестра остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 18 января 2018 года № 13-ПП:

предусмотрен единый реестр остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Свердловской области;

из состава сведений, содержащихся в реестре остановочных пунктов, исключены сведения об использовании остановочного пункта в качестве начального, промежуточного, конечного;

предусмотрено, что исключение сведений об остановочных пунктах из реестра остановочных пунктов осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения не только в связи с поступлением обращения владельца остановочного пункта, автовокзала, автостанции о прекращении функционирования остановочного пункта, но также в связи с принятием решения этим органом об исключении сведений из реестра остановочных пунктов.

В 2022 году в рассматриваемой сфере осталось нереализованным отмеченное в предыдущих Докладах и предусмотренное в Законе Свердловской области «Об организации дорожного движения в Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка определения территорий, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, на которых не могут быть размещены платные парковки.

При подготовке настоящего Доклада выявлено предусмотренное в Законе Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» нереализованное полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка функционирования автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа транспортом общего пользования (в том числе в целях обеспечения предоставления отдельным категориям граждан права на бесплатный и льготный проезд).

§ 5. Законодательство в сфере торговой деятельности

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в целях повышения эффективности управления в области торговой деятельности и содействия ее развитию создана система государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности. Обеспечение функционирования этой системы осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренней торговли, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях совершенствования правового регулирования в сфере торговой деятельности в 2022 году принят Закон Свердловской области от 24 марта 2022 года № 18-ОЗ, которым внесено следующее изменение в Закон Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области», – установлено, что информация, полученная в результате информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории Свердловской области, используется в целях разработки мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Свердловской области, а также формирования государственных информационных ресурсов системы государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности, созданной в соответствии с федеральным законодательством.

В 2022 году Правительством Свердловской области в сфере торговой деятельности принят ряд Постановлений:

1) от 8 декабря 2022 года № 836-ПП, которым в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» внесено изменение – предусмотрено, что схема размещения нестационарных торговых объектов должна предусматривать размещение не менее шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов, применяется в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;

2) «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области в 2022 и 2023 годах», в соответствии с которым:

- предусмотрено продление действия:

на 2 года – договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая

договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (14 марта 2022 года) по 31 декабря 2026 года;

на 5 лет – разрешений на право организации розничных рынков, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу указанного Постановления Правительства Российской Федерации по 31 декабря 2026 года;

на 5 лет – договоров и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарок, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу названного Постановления Правительства Российской Федерации по 31 декабря 2024 года;

- утвержден Порядок продления сроков действия договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» по 31 декабря 2026 года, предусматривающий следующие положения:

заявление о продлении срока действия указанных договоров направляется хозяйствующим субъектом в уполномоченный орган не позднее даты окончания срока действия договора;

уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления направляет хозяйствующему субъекту подписанное дополнительное соглашение к договору о продлении срока действия договора;

уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня получения подписанного хозяйствующим субъектом дополнительного соглашения направляет в адрес органа местного самоуправления, утвердившего схему размещения нестационарных торговых объектов, информацию о продлении срока действия договора, и орган местного самоуправления в течение 30 рабочих дней вносит изменения в схему размещения в части продления срока размещения нестационарного торгового объекта;

- утвержден Порядок продления сроков действия разрешений на право организации розничных рынков, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» по 31 декабря 2026 года, согласно которому:

срок действия указанного разрешения продлевается органом местного самоуправления на основании заявления о продлении срока действия разрешения;

заявление о продлении срока действия разрешения направляется управляющей розничным рынком компанией в орган местного самоуправления не позднее даты окончания срока действия разрешения;

в случае, если объект или объекты недвижимости, где организован розничный рынок, принадлежат управляющей розничным рынком компании на праве аренды, срок действия разрешения продлевается с учетом срока действия договора аренды;

орган местного самоуправления в течение 10 календарных дней со дня принятия решения о продлении срока действия разрешения направляет управляющей розничным рынком компании переоформленное с учетом нового срока действия разрешение;

- утвержден Порядок продления сроков действия договоров и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарок, сроки действия которых истекают в период со дня вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» по 31 декабря 2024 года, согласно которому:

сроки действия договоров и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарок продлеваются органом, заключившим с организатором ярмарки договор или выдавшим организатору ярмарки иные разрешительные документы на право организации и проведения ярмарки, на основании заявления о продлении срока действия договора и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарки;

не подлежат продлению в соответствии с этим Порядком сроки действия договоров и иных разрешительных документов на право организации и проведения разовых ярмарок;

указанное заявление направляется организатором ярмарки в уполномоченный орган не позднее даты окончания срока действия договора и иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарки;

уполномоченный орган в течение 15 календарных дней со дня получения указанного заявления направляет организатору ярмарки подписанное дополнительное соглашение к договору на право организации и проведения ярмарки о продлении срока действия договора или переоформленные иные разрешительные документы на право организации и проведения ярмарки с учетом нового срока действия;

организатор ярмарки направляет в адрес уполномоченного органа подписанное дополнительное соглашение к договору на право организации и проведения ярмарки о продлении срока действия договора в течение 3 рабочих дней со дня его получения.

В рассматриваемой сфере в 2022 году принят Приказ Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Свердловской области и о признании утратившими

силу отдельных нормативных правовых актов Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области», которым установлены:

- 1) нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов для Свердловской области;
- 2) норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения для Свердловской области;
- 3) нормативы минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов для Свердловской области;
- 4) норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых мест, используемых для осуществления деятельности по продаже продовольственных товаров на розничных рынках, для Свердловской области.

§ 6. Законодательство в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности

В Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 8-ОЗ – в целях совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере:

- перечень субъектов инвестиционной деятельности, которым могут предоставляться меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», дополнен юридическими лицами, являющимися заемщиками по договорам займа, заключенным специализированными обществами проектного финансирования с указанными юридическими лицами;

- установлено, что указанной категории субъектов инвестиционной деятельности могут предоставляться государственные гарантии Свердловской области, а также определено для обеспечения каких гражданско-правовых обязательств им могут предоставляться такие гарантии;

- скорректированы положения, регулирующие порядок предоставления субъектам инвестиционной деятельности государственных гарантий Свердловской области;

2) от 30 июня 2022 года № 76-ОЗ, направленные на корректировку условий, которым должен соответствовать реализуемый субъектом инвестиционной деятельности инвестиционный проект для получения таким субъектом статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству либо участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов, а именно:

- определено, что одним из условий для признания инвестиционного проекта приоритетным инвестиционным проектом Свердловской области по новому строительству либо по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов является то, что среднемесячная

заработная плата работников, которые будут трудоустроены на постоянные рабочие места, вновь созданные в результате реализации инвестиционного проекта, составит не менее 150 процентов номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций по муниципальному образованию, на территории которого планируется реализовать инвестиционный проект;

- установлено, что вышеуказанный показатель определяется по данным территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, за календарный год, предыдущий по отношению к году, предшествующему году, в котором субъектом инвестиционной деятельности представляется в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности декларация о реализации инвестиционного проекта.

Законом Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 158-ОЗ продлен до 1 января 2024 года срок действия нормы Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», предусматривающей возможность установления пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для субъектов инвестиционной деятельности, имеющих статус участников приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области по новому строительству или приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

В Закон Свердловской области «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 26 июля 2022 года № 94-ОЗ, направленные на реализацию положений Федерального закона от 28 июня 2022 года № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», а именно определено, что Правительство Свердловской области утверждает форму декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти Свердловской области, соответствующую общим требованиям, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) от 22 ноября 2022 года № 132-ОЗ, направленные на дополнение компетенции Правительства Свердловской области новым правотворческим полномочием, предусмотренным Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2022 года № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений», а именно полномочием по утверждению порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного бюджета.

В Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 3 ноября 2022 года № 119-ОЗ, направленные на обеспечение комплексного подхода к вопросу регулирования условий и порядка оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно установлено, что условия и порядок оказания органами государственной власти Свердловской области поддержки таким субъектам устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Свердловской области, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации и государственных программ (подпрограмм) Свердловской области, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства;

2) от 20 декабря 2022 года № 159-ОЗ, предусматривающие передачу от Правительства Свердловской области основному уполномоченному органу по управлению государственным имуществом Свердловской области полномочия по утверждению перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства, с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением такого перечня государственным имуществом Свердловской области.

В 2022 году в сфере государственной поддержки субъектов экономической деятельности принят Указ Губернатора Свердловской области «О предоставлении мер имущественной поддержки, направленных на обеспечение социально-экономической стабильности в условиях ухудшения экономической ситуации на территории Свердловской области в результате введения в отношении Российской Федерации политических, экономических и иных санкций», в соответствии с которым:

1) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлена отсрочка уплаты платежей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «город Екатеринбург», заключенным до 1 января 2022 года, уплата по которым предусмотрена в 2022 году;

2) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставлена отсрочка уплаты платежей по договорам аренды недвижимого

имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области (за исключением земельных участков), заключенным до 1 января 2022 года и уплата по которым предусмотрена в 2022 году;

3) установлено, что размер арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, заключенным с арендаторами, являющимися получателями субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, подлежит уменьшению на величину, составляющую 10 процентов суммы арендной платы;

4) установлено, что размер арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, используемого для размещения объектов связи и центров обработки данных, заключенным с арендаторами – юридическими лицами, включенными в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, являющимися аккредитованными российскими организациями, осуществляющими деятельность в области информационных технологий, подлежит уменьшению на величину, составляющую 50 процентов от суммы арендной платы, на период с 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2024 года;

5) установлено, что в течение 2022 года начисление пеней, штрафов, процентов за пользование чужими денежными средствами или применение иных мер ответственности в связи с несоблюдением порядка и сроков внесения платы юридическими лицами, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, по обязательствам, связанным с использованием недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области (включая земельные участки), и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в отношении задолженности, существующей по состоянию на 1 января 2022 года, а также возникшей в 2022 году, не производится.

В 2022 году в рассматриваемой сфере правового регулирования принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного бюджета», в соответствии с которым:

1) оценка инвестиционного проекта включает в себя рассмотрение Министерством инвестиций и развития Свердловской области инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, и подготовку на него заключения, содержащего вывод о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта критериям эффективного использования средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в целях применения мер государственной поддержки, указан-

ных в Федеральном законе «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

2) при поступлении заявления организации о рассмотрении инвестиционного проекта Министерство инвестиций и развития Свердловской области уведомляет Губернатора Свердловской области о получении заявления;

3) для оценки инвестиционного проекта Министерство инвестиций и развития Свердловской области в течение двух рабочих дней со дня получения заявления направляет его в исполнительный орган (исполнительные органы) государственной власти Свердловской области, осуществляющий (осуществляющие) полномочия в сфере, в которой реализуется или запланирован к реализации инвестиционный проект, инициатор которого выступает (планирует выступить) стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений;

4) исполнительные органы в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления на рассмотрение заявления направляют в Министерство инвестиций и развития Свердловской области письменное мнение, содержащее выводы о соответствии или несоответствии инвестиционного проекта следующим критериям эффективного использования средств областного бюджета при предоставлении мер государственной поддержки (с указанием по каждому критерию соответствует или не соответствует инвестиционный проект данному критерию):

- наличие цели инвестиционного проекта с определением количественного (количественных) показателя (показателей) результата (результатов) его (их) осуществления;

- связь реализации инвестиционного проекта с решением задач социально-экономического развития Свердловской области в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016 – 2030 годы;

- наличие положительного эффекта от результата реализации инвестиционного проекта на комплексное развитие соответствующей территории – Свердловской области и (или) муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области;

- обоснованность необходимости возмещения затрат, указанных в Федеральном законе «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

- возможность дополнительного поступления доходов в областной бюджет или сокращения расходов областного бюджета при реализации инвестиционного проекта;

- наличие эффективности предоставления объема финансирования за счет средств областного бюджета;

- обоснованность достижения результатов по инвестиционному проекту с использованием наименьшего объема средств областного бюджета и (или) обоснованность достижения наилучшего результата по инвестиционному проекту с использованием запрашиваемых средств областного бюджета и без использования запрашиваемых средств областного бюджета;

- обоснованность необходимости создания объекта сопутствующей инфраструктуры с привлечением средств областного бюджета и обоснованность использования объекта сопутствующей инфраструктуры для потребностей со-

циально-экономического развития территории муниципального образования, на которой планируется реализация инвестиционного проекта (данный критерий применяется для инвестиционного проекта, в рамках которого предусматривается создание объекта сопутствующей инфраструктуры);

5) при поступлении в Министерство инвестиций и развития Свердловской области от исполнительных органов письменного мнения, содержащего выводы о соответствии инвестиционного проекта критериям, Министерство готовит положительное заключение;

6) при поступлении в Министерство инвестиций и развития Свердловской области от исполнительных органов письменного мнения, содержащего выводы о несоответствии инвестиционного проекта критериям, Министерство готовит отрицательное заключение;

7) Министерство инвестиций и развития Свердловской области уведомляет организацию, реализующую инвестиционный проект, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, и Министерство экономики и территориального развития Свердловской области о результатах рассмотрения заявления не позднее тридцати рабочих дней со дня поступления заявления.

Глава 7. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

В 2022 году в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 46-ОЗ внесены изменения, предусматривающие, что к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды относятся в том числе полномочия по:

1) предъявлению исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований;

2) утверждению плана мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и иных мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

В целях приведения Областного закона «Об отходах производства и потребления» в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 268-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 136-ОЗ, которым:

1) скорректированы понятия «сбор отходов производства и потребления» и «отходы производства и потребления»;

2) определено, что действие указанного Областного закона не распространяется на отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления, которые регулируются законодательством Российской Федерации о недрах;

3) предусмотрено, что юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Свердловской области деятельность по производству продукции, выполнению работ с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, органами государственной власти Свердловской области могут предоставляться следующие меры государственной поддержки:

- установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации;

- выделение средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- иные меры государственной поддержки, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Свердловской области.

В рассматриваемой сфере приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) «О резервировании источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан, проживающих на территории города Ивделя, питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации» – зарезервированы подземные водные объекты (скважины) в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения для обеспечения граждан, проживающих на территории города Ивделя, питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

2) от 27 сентября 2022 года № 644-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка ликвидации неиспользуемых скотомогильников (биотермических ям) на территории Свердловской области», – установлено, что под неиспользуемым скотомогильником понимается земельный участок, использовавшийся для уничтожения биологических отходов путем сжигания, захоронения в земляные ямы или биотермические ямы, в отношении которого собственником принято решение о нецелесообразности его дальнейшего использования;

3) от 27 декабря 2022 года № 949-ПП, которым в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Свердловской области» внесены следующие изменения:

- предусмотрено, что проведение массовых мероприятий на водных объектах (регат, экскурсий, праздников и других) с использованием маломерных судов осуществляется с учетом правил пользования водными объектами общего пользования для личных и бытовых нужд, устанавливаемых органами местного самоуправления, при наличии заявки, согласованной в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Свердловской области»;

- установлено, что запрещается использование моторных маломерных судов в зоне санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

- определено, что запрещается использование маломерных и прогулочных судов на водных объектах рыбохозяйственного значения или их участках в запретные сроки (периоды) и в запретных районах (местах) для осуществления рыболовства в периоды нереста, установленные Правилами рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна, утвержденными Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «Об утверждении правил рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна», за исключением несамоходных судов, а также других судов, применяемых для осуществления разрешенной деятельности по добыче (вылову) водных биоресурсов, транспортных средств организаций, деятельность которых непосред-

ственно связана с обеспечением безопасности жизни, здоровья людей и охраной окружающей среды.

Кроме того, в сфере охраны окружающей среды в 2022 году приняты Постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области:

1) от 15 марта 2022 года № 26-ПК, которым внесены изменения в Постановление «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)» – утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург») для категории объектов «Многоквартирные дома»;

2) «Об утверждении производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для установления предельных тарифов на обработку твердых коммунальных отходов, и установлении предельных тарифов на обработку твердых коммунальных отходов операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области на 2023 – 2027 годы», которым:

- операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами утверждены:

производственная программа по обработке твердых коммунальных отходов обществу с ограниченной ответственностью «Экотехнопарк» (город Екатеринбург);

производственная программа по обработке твердых коммунальных отходов обществу с ограниченной ответственностью «Вторсбыт» (город Екатеринбург);

- операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами установлены:

долгосрочные параметры регулирования тарифов, определяемые на долгосрочный период регулирования для установления предельных тарифов на обработку твердых коммунальных отходов, на 2023 – 2027 годы;

предельные тарифы на обработку твердых коммунальных отходов.

§ 2. Законодательство об особо охраняемых территориях

В 2022 году в сфере законодательства об особо охраняемых территориях приняты Указы Губернатора Свердловской области:

1) «Об охранной зоне природного парка «Оленьи ручьи», которым:

- установлены границы охранной зоны природного парка «Оленьи ручьи»;

- утверждено Положение об охранной зоне природного парка «Оленьи ручьи», предусматривающее, что:

охранная зона природного парка «Оленьи ручьи» установлена в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, защиты уникальных природных комплексов особо охраняемой природной территории областного

значения природного парка «Оленьи ручьи» от неблагоприятных антропогенных воздействий;

охранная зона состоит из двух участков и занимает общую площадь 3857,87 гектара;

в границах охранной зоны запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы и компоненты природного парка «Оленьи ручьи», в том числе действия, влекущие за собой изменение гидрологического режима территории, сплошная рубка лесных насаждений, предоставление земельных участков в целях, противоречащих целям создания охранной зоны;

2) «Об охранной зоне памятника природы областного значения «Озеро Шарташ», которым:

- создана охранная зона памятника природы областного значения «Озеро Шарташ» общей площадью 28,82 гектара;

- установлены границы охранной зоны памятника природы областного значения «Озеро Шарташ»;

- утверждено Положение об охранной зоне памятника природы областного значения «Озеро Шарташ», предусматривающее, что:

охранная зона памятника природы областного значения «Озеро Шарташ» установлена для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на памятник природы областного значения «Озеро Шарташ» и прилегающие к нему земельные участки;

границы охранной зоны, а также режим охранной зоны учитываются при осуществлении социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, проведении лесоустройства, инвентаризации земель, разработке лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов, подготовке документов территориального планирования;

в границах охранной зоны запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы и компоненты памятника природы, в том числе, изыскательские, взрывные и буровые работы, разработка полезных ископаемых, за исключением разведки и бурения водозаборных скважин, обеспечивающих жизнедеятельность города Екатеринбурга, все виды охоты, промышленное рыболовство.

В рассматриваемой сфере в 2022 году приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) от 19 мая 2022 года № 336-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о порядке и сроках предварительного рассмотрения предложений об организации особо охраняемой природной территории областного значения», связанные с изменением используемой терминологии;

2) от 15 декабря 2022 года № 881-ПП – во исполнение Закона Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» внесены изменения в ряд нормативных правовых актов Правительства Свердловской области, в частности, в:

- Положение о природном парке «Оленьи ручьи», утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 29 октября 1999 года № 1255-ПП, – предусмотрено, что охрана территории парка осуществляется должностными лицами учреждения, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными инструкциями входит осуществление полномочий в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, при взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также гражданами, общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере охраны окружающей среды;

- Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении положений о государственных зоологических охотничьих заказниках Свердловской области» и утвержденные им Положения – в новой редакции изложены нормы, касающиеся управления заказниками, охраны территорий заказников и контроля за соблюдением режима особой охраны территорий заказников;

- Постановление Правительства Свердловской области «О создании особо охраняемой природной территории областного значения «Ландшафтный заказник «Ивдельский» – утверждено Положение об особо охраняемой природной территории областного значения «Ландшафтный заказник «Ивдельский» в новой редакции, в котором:

предусмотрено, что площадь заказника составляет 140618,19 гектара и заказник имеет комплексный (ландшафтный) профиль;

регламентированы основные задачи заказника;

определены вопросы управления заказником, охраны территории заказника и контроля за соблюдением режима особой охраны территории заказника.

В 2022 году не реализовано полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области», по установлению общих требований к режиму особой охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

§ 3. Земельное законодательство

В 2022 году в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования земельного законодательства в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 2-ОЗ, установившим, что:

- земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование унитарной некоммерческой организации в организационно-правовой форме фонда, созданной Свердловской областью во исполнение Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов

недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в случае, если уставом этой организации к целям ее деятельности отнесено жилищное строительство для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, законом Свердловской области;

- в целях заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, без проведения торгов с инициатором масштабного инвестиционного проекта, предусматривающего обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан, Правительство Свердловской области устанавливает порядок обеспечения инициатором этого инвестиционного проекта жилыми помещениями:

граждан, включенных в реестр граждан, пострадавших от деятельности лиц, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» возбуждено производство по делу о банкротстве застройщика (а именно лица, привлекающего денежные средства и (или) имущество участников строительства), сформированный в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере градостроительной деятельности;

граждан, являющихся участниками строительства многоквартирного дома, включенного в перечень проблемных объектов жилищного строительства, утвержденный в порядке, определенном Губернатором Свердловской области, имеющих требования о передаче жилых помещений в этом многоквартирном доме;

2) от 25 мая 2022 года № 48-ОЗ – в целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации и в связи с принятием Федеральных законов от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 30 декабря 2021 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

2-1) установлены положения, определяющие следующие особенности предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину, использующему гараж, являющийся объектом капитального строительства, в собственность бесплатно:

- до 1 сентября 2026 года гражданин, использующий гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен гараж, в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

- гражданин обращается с заявлением о предварительном согласовании предоставления указанного земельного участка или о предоставлении такого земельного участка в уполномоченный орган по управлению земельными ре-

сурсами, находящимися в областной собственности, или в органы местного самоуправления;

- в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных федеральным законом, для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным федеральным законом, гражданином могут быть представлены следующие документы:

документы, подтверждающие начисление уполномоченными органами и организациями платежей за использование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и документы, подтверждающие внесение гражданином указанных платежей;

строительный паспорт и (или) акт приемки завершеного строительства гаража, являющегося объектом капитального строительства, выданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации;

акты и (или) другие документы (членские книжки, справки), подтверждающие включение гражданина в гаражный (гаражно-строительный) кооператив в целях строительства гаража;

2-2) определены следующие особенности предоставления гражданину в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором располагается жилой дом, отвечающий требованиям федерального закона:

- до 1 марта 2031 года гражданин, который использует для постоянного проживания возведенный до 14 мая 1998 года жилой дом, который расположен в границах населенного пункта и право собственности на который у гражданина и иных лиц отсутствует, имеет право на предоставление в порядке, установленном федеральными законами, в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, который не предоставлен указанному гражданину и на котором расположен данный жилой дом;

- гражданин обращается с заявлением о предварительном согласовании предоставления указанного земельного участка или о предоставлении такого земельного участка в уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, или в органы местного самоуправления;

- в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных федеральным законом, для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным федеральным законом, гражданином могут быть представлены следующие документы:

документы, подтверждающие начисление уполномоченными органами и организациями платежей за использование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и документы, подтверждающие внесение гражданином указанных платежей;

строительный паспорт и (или) акт приемки завершеного строительства жилого дома, который расположен в границах населенного пункта и право соб-

ственности на который у гражданина и иных лиц отсутствует, выданные до 14 мая 1998 года;

акты и (или) другие документы (членские книжки, справки), подтверждающие включение гражданина в жилищно-строительный кооператив в целях строительства жилого дома;

2-3) определены состав и порядок осуществления мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, при этом:

- предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе осуществлять следующие мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости:

информирование граждан об условиях и порядке предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на которых расположены гаражи, порядке приобретения гражданами прав на гаражи, а также о порядке и способах предоставления заинтересованными лицами в орган местного самоуправления, к полномочиям которого муниципальными нормативными правовыми актами отнесено осуществление указанных мероприятий, сведений о лицах, использующих гаражи;

сбор информации о гаражах, расположенных на территории муниципального образования, и лицах, использующих гаражи;

организация и проведение разъяснительной работы с гражданами по вопросам приобретения прав на гаражи и (или) земельные участки, на которых они расположены;

- установлен порядок осуществления указанных мероприятий;

3) от 9 июня 2022 года № 60-ОЗ – предусмотрено, что по 31 декабря 2024 года публичные сервитуты в целях строительства, реконструкции объектов, предназначенных для реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры, устанавливаются с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) от 3 ноября 2022 года № 115-ОЗ, согласно которому:

- из компетенции Правительства Свердловской области исключено полномочие по установлению коэффициентов, используемых при определении единым способом размеров земельных долей, выраженных в гектарах или баллах для различных сельскохозяйственных угодий;

- установлено, что решения, опубликование которых предусмотрено Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», публикуются в печатных средствах массовой информации, в которых осуществляется официальное опубликование муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных районов или городских окру-

гов, расположенных на территории Свердловской области, по месту нахождения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

Законом Свердловской области от 30 июня 2022 года № 72-ОЗ в Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесено изменение, предусматривающее корректировку срока вступления его в силу.

В сфере земельного законодательства в 2022 году приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) от 12 мая 2022 года № 320-ПП, которым в Постановление Правительства Свердловской области «О реализации статей 25 и 26 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области» внесены изменения, которыми изложены в новой редакции:

- форма заявления о принятии на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

- форма письменного согласия на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

2) «Об определении случаев установления в 2022 и 2023 годах льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Свердловской области, и размера такой платы» – определено, что в случаях предоставления в 2022 и 2023 годах в аренду земельных участков, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земельных участков, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Свердловской области, которые не предоставлялись в аренду с 1 января 2019 года, по договорам аренды земельных участков устанавливается льготная арендная плата в размере 1 рубля на срок один год с даты заключения договора аренды земельного участка.

В рассматриваемой сфере в 2022 году приняты Приказы Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области:

1) «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Свердловской области», которым утверждены:

- кадастровая стоимость земельных участков, расположенных на территории Свердловской области;

- средний уровень кадастровой стоимости земельных участков по муниципальным районам и городским округам, расположенным на территории Свердловской области;

2) «Об утверждении на 2023 год коэффициента увеличения, подлежащего применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» – утвержден коэффициент в размере 1,055.

В 2022 году остались нереализованными отмеченные в предыдущем Докладе полномочия Правительства Свердловской области, предусмотренные Законом Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению следующих порядков:

- 1) отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;
- 2) использования и охраны земель особо охраняемых территорий областного значения.

§ 4. Законодательство о недрах

В 2022 году в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 17-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и в целях совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере:

1-1) установлено, что к участкам недр местного значения относятся в том числе участки недр, используемые для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I – V классов опасности, хранилищ углеводородного сырья, и (или) используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

1-2) предусмотрено, что основаниями предоставления права пользования участками недр местного значения являются:

- принятое в соответствии с этим Законом Свердловской области решение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами о предоставлении права пользования участком недр местного значения в зависимости от вида пользования недрами;

- решение создаваемой уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном Законом Российской Федерации «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям этого Закона Российской Федерации и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона;

- государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению недр, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами в отношении участка недр местного значения, для осуществления геологического изучения недр;

1-3) скорректированы полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере пользования участками недр местного значения;

1-4) регламентированы особенности предоставления в пользование участков недр местного значения без проведения аукциона, в том числе предусмотрены положения, регулирующие вопросы:

- подачи заявок на получение права пользования участками недр местного значения;

- рассмотрения заявок на получение права пользования участками недр местного значения;

- принятия решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения либо об отказе в предоставлении такого права;

2) от 30 сентября 2022 года № 113-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2022 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»:

2-1) перечень оснований предоставления права пользования участками недр местного значения дополнен новым основанием – решением уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в сфере железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ;

2-2) перечень субъектов, которые подают заявки на получение права пользования участками недр местного значения в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами, дополнен лицами, желающими получить без про-

ведения аукциона право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в сфере железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ;

2-3) установлен следующий перечень документов, прилагаемых к заявкам на получение права пользования участками недр местного значения, подаваемым указанными лицами:

- документы, подтверждающие наличие квалифицированных специалистов, необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

- копии гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- информация об объеме общераспространенных полезных ископаемых, потребность в котором имеется у лица для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

В рассматриваемой сфере в 2022 году принят Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 23 сентября 2022 года № 1106, которым утвержден Порядок действий участников строительства газопроводов при возможном пересечении планируемых линейных объектов с месторождениями полезных ископаемых, расположенными на территории Свердловской области.

В 2022 году не реализовано полномочие Правительства Свердловской области, предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области», по установлению порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения.

§ 5. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающие, что в случаях, предусмотренных правилами охоты, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Феде-

рации) определяет сроки охоты, допустимые для использования орудия охоты, и иные ограничения охоты.

На территории Свердловской области Указом Губернатора Свердловской области от 18 мая 2022 года № 246-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 09.04.2021 № 189-УГ «Об определении видов разрешенной охоты и ограничений охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» сроки начала охоты скорректированы с учетом положений Правил охоты, утвержденных Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 июля 2020 года № 477 «Об утверждении Правил охоты».

В связи с изменением сроков охоты на сибирскую косулю и лося Законом Свердловской области от 30 июня 2022 года № 81-ОЗ в Закон Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» внесены изменения, согласно которым:

- 1) заявки на участие в распределении разрешений на добычу взрослых лосей и лосей в возрасте до одного года подаются с 15 августа по 24 августа;
- 2) заявки на участие в распределении разрешений на добычу взрослых сибирских косуль и сибирских косуль в возрасте до одного года подаются с 1 сентября по 10 сентября.

В целях реализации положений федерального законодательства Указом Губернатора Свердловской области от 18 мая 2022 года № 246-УГ внесены изменения в Указ Губернатора Свердловской области «Об определении видов разрешенной охоты и ограничений охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения», в частности:

1) установлено, что охота на кабана (все половозрастные группы) во всех охотничьих угодьях на территории Свердловской области осуществляется с 1 августа по 28 (29) февраля, и запрещается добыча кабанов загоном, нагоном, а также с применением собак охотничьих пород с 1 января по 28 (29) февраля, за исключением добора раненых кабанов;

2) предусмотрены следующие сроки охоты на пернатую дичь в весенний период в зависимости от группы муниципальных образований:

- охота на селезней уток с использованием живых подсадных (манных) уток во всех охотничьих угодьях на территории Свердловской области осуществляется с 25 апреля по 25 мая;

- охота на селезней уток из укрытия с подсадной уткой, и (или) чучелами, и (или) манком, на гусей из укрытия с чучелами, и (или) профилями, и (или) манными гусями, и (или) манком осуществляется с 25 апреля по 4 мая;

- охота на самцов глухарей на току с подхода, на токующих самцов тетеревов из укрытия, на вальдшнепов на вечерней тяге осуществляется с 24 апреля по 3 мая;

- охота на селезней уток из укрытия с подсадной уткой, и (или) чучелами, и (или) манком, на гусей из укрытия с чучелами, и (или) профилями, и (или) манными гусями, и (или) манком осуществляется с 5 по 14 мая;

- охота на самцов глухарей на току с подхода, на токующих самцов тетеревов из укрытия, на вальдшнепов на вечерней тяге осуществляется с 4 по 13 мая;

3) определено, что охота на серую ворону на территории Свердловской области осуществляется в сроки охоты на боровую, степную и полевую, болотно-луговую и водоплавающую дичь при наличии разрешения на добычу пернатой дичи, в сведениях о добываемых охотничьих ресурсах которого указана серая ворона;

4) установлено, что при осуществлении охоты на волка допускается отлов волка петлями, изготовленными из многожильного металлического троса диаметром не более 4 миллиметров со стопором, в том числе петельными самоловами активного действия, который исключает причинение вреда другим объектам животного мира;

5) предусмотрено, что запрещается применение любых световых устройств, тепловизоров, приборов ночного видения для добычи охотничьих животных, за исключением случаев осуществления охоты на копытных животных и бурых медведей в темное время суток с охотничьих вышек, расположенных на высоте не менее 2 метров над уровнем земли, и при доборе раненных копытных животных и бурых медведей.

В рассматриваемой сфере в 2022 году также принят Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении лимита и квот добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2022 года по 1 августа 2023 года», утвердивший на этот период:

1) лимит добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2022 года по 1 августа 2023 года, а именно лосей, сибирских косуль, бурых медведей, барсуков, соболей, рысей;

2) квоты добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2022 года по 1 августа 2023 года, а именно лосей, сибирских косуль, бурых медведей, барсуков, соболей, рысей.

В сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания приняты Приказы Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области:

1) «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов и норм пропускной способности на территории охотничьих угодий и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, на территории Свердловской области», которым утверждены на территории охотничьих угодий Свердловской области и на иных территориях, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения:

- нормы добычи охотничьих ресурсов;
- нормы пропускной способности;

2) «Об утверждении Порядка привлечения физических лиц к проведению биотехнических мероприятий в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», предусмотревший, что:

- ежегодно в срок до 1 ноября приказом Департамента утверждается объем биотехнических мероприятий, рекомендованный к выполнению физическими лицами в общедоступных охотничьих угодьях Свердловской области, который в течение трех рабочих дней со дня утверждения размещается на официальном сайте Департамента в информационной телекоммуникационной сети «Интернет»;

- после выполнения физическим лицом по договору биотехнических мероприятий на основании акта приемки выполненных работ государственным инспектором, проводившим оценку исполнения биотехнических мероприятий, или непосредственно в Департаменте заявителю выдается справка о выполнении биотехнических мероприятий в общедоступных охотничьих угодьях Свердловской области;

- справка о выполнении биотехнических мероприятий в общедоступных охотничьих угодьях Свердловской области подтверждает, что мероприятия, указанные в договоре, заявителем исполнены в полном объеме и в установленный срок, и дает право заявителю подать заявление на добычу охотничьих ресурсов в соответствии с частью второй пункта 4 статьи 2 Закона Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области»;

3) «Об организации проведения учета численности охотничьих ресурсов на территории Свердловской области в 2023 году», которым:

- предусмотрено, что при проведении учета численности охотничьих ресурсов необходимо руководствоваться «Методикой учета численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета» (приложение № 1 к Приказу Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-исследовательский центр развития охотничьего хозяйства» от 14 ноября 2022 года № 74);

- определены 47 районов учета численности охотничьих ресурсов в пределах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с входящими в них исследуемыми территориями;

- для каждой исследуемой территории определен минимальный норматив протяженности маршрутов.

Глава 8. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2022 году Федеральным законом от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», в соответствии с которыми из перечня имущества, сведения о котором обязаны представлять лица, замещающие государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, а также должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, исключены акции в связи с тем, что они являются одним из видов ценных бумаг.

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с указанным Федеральным законом Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 29-ОЗ внесены изменения, предусматривающие корректировку положений, определяющих перечень имущества, сведения о котором обязаны представлять депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, члены Правительства Свердловской области, лица, замещающие государственные должности Свердловской области или муниципальные должности в муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области, а также должности государственной гражданской службы Свердловской области и должности муниципальной службы, в следующие Законы Свердловской области:

- 1) «О Правительстве Свердловской области»;
- 2) «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;
- 3) «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;
- 4) «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;
- 5) «О противодействии коррупции в Свердловской области».

В Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» Законами Свердловской области от 9 июня 2022 года № 62-ОЗ и от 30 сентября 2022 года № 102-ОЗ внесены следующие изменения:

- 1) установлено, что непринятие лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, и лицами, замещающими муниципальные должности, являющимися стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением,

влекущим увольнение указанных лиц или применение в отношении них других мер ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

2) определено, что лицо, замещающее выборную государственную должность Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области, в случае нарушения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а равно предоставления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, освобождается от должности Законодательным Собранием Свердловской области в порядке, предусмотренном Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» и Регламентом Законодательного Собрания Свердловской области;

3) исключены положения, регулирующие вопросы противодействия коррупции в избирательных комиссиях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в связи с упразднением этих избирательных комиссий.

В 2022 году в сфере противодействия коррупции принято большое количество нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, в том числе:

1) определены перечни должностей государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которых связано с коррупционными рисками, в:

- Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области;

- Министерстве социальной политики Свердловской области;

- Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области;

- Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

- Министерстве общественной безопасности Свердловской области;

- Департаменте государственных закупок Свердловской области;

- Департаменте ветеринарии Свердловской области;

- Департаменте внутренней политики Свердловской области;

- Департаменте противодействия коррупции Свердловской области;

- Управлении делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

2) установлены порядки подачи государственными гражданскими служащими Свердловской области, замещающими должности государственной гражданской службы Свердловской области, уведомления о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи, оценки, реализации (выкупа) подарка и зачисления средств, вырученных от его реализации, в:

- Министерстве цифрового развития и связи Свердловской области;

- Департаменте по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области;

3) закреплены порядки уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области, в:

- Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области;

- Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области;

- Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области;

- Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области;

- Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области;

4) утверждены Положения о функционировании «телефона доверия» для сообщения информации о коррупционных проявлениях в:

- Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области;

- Управлении записи актов гражданского состояния Свердловской области;

5) утверждены:

- Карта коррупционных рисков в Департаменте информационной политики Свердловской области;

- перечень должностей государственной гражданской службы Свердловской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в Департаменте ветеринарии Свердловской области.

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В 2022 году в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения Законами Свердловской области:

1) от 2 марта 2022 года № 6-ОЗ – установлено, что в случае, если Министерству внутренних дел Российской Федерации переданы полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 37, 39, 39-1 и 41 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», то протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных этими статьями, не составляются должностными лицами органов государственной власти Свердловской области и областных государственных учреждений Свердловской об-

ласти, а также должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

2) от 2 марта 2022 года № 15-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» статья 4-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», устанавливающая административную ответственность за невыполнение квоты для приема на работу инвалидов, признана утратившей силу;

3) от 24 марта 2022 года № 21-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 6 марта 2022 года № 42-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрено, что министры Свердловской области, а также лица, замещающие в областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области должности государственной гражданской службы Свердловской области категории «руководители» и «специалисты», составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе при осуществлении переданных исполнительным органам государственной власти Свердловской области полномочий в сфере федерального государственного контроля;

4) от 26 июля 2022 года № 91-ОЗ – в целях необходимости учета правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 января 2018 года № 10-О, скорректированы положения статьи 10 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», при этом предусмотрено, что:

- административную ответственность влечет организация и (или) осуществление розничной торговли на территории общего пользования вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, не повлекшие нарушения санитарных правил и гигиенических нормативов;

- совершение указанного деяния влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей;

5) от 30 сентября 2022 года № 100-ОЗ – в целях создания условий для применения дифференцированного подхода при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения внесены изменения в статью 37-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», согласно которым:

- неисполнение в установленный срок требований, предусмотренных правовым актом Губернатора Свердловской области, принятым для реализации решения антитеррористической комиссии в Свердловской области, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч

до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц – от тридцати тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей;

- повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей;

б) от 20 декабря 2022 года № 156-ОЗ – увеличены минимальный и максимальный размер административного штрафа для граждан за самовольное нанесение надписей и рисунков на здания, строения, сооружения, инженерные коммуникации, элементы благоустройства соответственно с одной тысячи рублей до трех тысяч рублей, с трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

В целях совершенствования правового регулирования Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 36-ОЗ Закон Свердловской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата и оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Свердловской области» дополнен положением, предусматривающим установление уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения порядка определения ближайшей специализированной стоянки (для перемещения транспортного средства, задержанного в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства или управления транспортным средством).

В 2022 году в целях реализации положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области приняты:

1) Приказ Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 21 июня 2022 года № 582-Д «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и молодежной политики Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

2) Приказ Министерства промышленности и науки Свердловской области от 19 декабря 2022 года № 251 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства промышленности и науки Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1, статьей 14.26 и частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется Министерством промышленности и науки Свердловской области»;

3) Приказ Управления архивами Свердловской области от 15 апреля 2022 года № 27-01-33/78 «Об утверждении Перечня должностных лиц Управления архивами Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

§ 3. Законодательство об обеспечении безопасности, гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 24 марта 2022 года № 23-ОЗ, которым в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере:

- перечень основных понятий, применяемых в этом Законе Свердловской области, дополнен следующими понятиями:

«чрезвычайная ситуация муниципального характера – чрезвычайная ситуация, зона которой не выходит за пределы территории одного муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 миллионов рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера»;

«чрезвычайная ситуация локального характера – чрезвычайная ситуация, зона которой не выходит за пределы территории организации, осуществляющей деятельность на территории Свердловской области, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер материального ущерба составляет не более 240 тысяч рублей»;

- компетенция комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Свердловской области дополнена полномочием по принятию решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера;

- компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, дополнена полномочием по установлению при ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера фактов проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации;

- скорректировано определение понятия «аварийно-спасательные работы» с учетом описания основных признаков, которыми данные работы характеризуются, и требований к условиям их проведения;

2) от 26 июля 2022 года № 93-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных си-

туаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что одной из задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является осуществление мероприятий по оказанию населению психологической помощи;

3) от 3 ноября 2022 года № 118-ОЗ – по предложению Министерства общественной безопасности Свердловской области и Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области о необходимости учета при регулировании отношений в сфере сбора и обмена информацией в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не только положений Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», но и Постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 года № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определено, что:

- информацию в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и их последствиях, мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях, а также иные сведения, предусмотренные федеральным законодательством;

- сбор информации в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также обмен указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

4) от 7 декабря 2022 года № 141-ОЗ, направленным на реализацию положений:

- Федерального закона от 4 ноября 2022 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – установлено, что компенсации и социальные гарантии, предусмотренные Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также единовременные денежные выплаты в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера могут предоставляться не только гражданам Российской Федерации, но и иностранным гражданам и лицам без гражданства;

- Федерального закона от 4 ноября 2022 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Феде-

рального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – скорректированы положения, направленные на определение порядка оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе определение понятия «информирование населения о чрезвычайных ситуациях».

Также Законом Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 141-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области», направленные на реализацию положений Федерального закона от 4 ноября 2022 года № 417-ФЗ, – скорректированы полномочия областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в сфере обеспечения и осуществления своевременного оповещения населения.

В Закон Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» внесены изменения следующими Законами Свердловской области:

1) от 25 мая 2022 года № 55-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2022 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности» компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения пожарной безопасности дополнена полномочием по утверждению порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны;

2) от 30 сентября 2022 года № 106-ОЗ – в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» определено, что:

- к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения пожарной безопасности не относится полномочие по организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы в федеральной территории, а также на объектах, входящих в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень закрытых административно-территориальных образований, федеральных территорий;

- тушение пожаров силами подразделений противопожарной службы Свердловской области осуществляется в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, и не осуществляется, в том числе, в федеральных территориях.

В 2022 году в Указ Губернатора Свердловской области «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» внесены изменения десятью Указами Губернатора Свердловской области, направленными на смягчение предусмотренных в нем противоэпидемических мер в зависимости от того, как складывалась ситуация с распространением коронавирусной инфекции.

В рассматриваемой сфере правового регулирования Правительством Свердловской области принят ряд Постановлений, например Постановление

Правительства Свердловской области, «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Свердловской области», в котором:

1) утверждена номенклатура и объем запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Свердловской области, создаваемых в целях гражданской обороны;

2) установлено, что запасы материально-технических, продовольственных и иных средств в Свердловской области, создаваемые в целях гражданской обороны, предназначены для первоочередного жизнеобеспечения населения Свердловской области, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, оснащения аварийно-спасательных формирований, спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера регионального уровня;

3) установлено, что при определении номенклатуры и объема запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Свердловской области, создаваемых в целях гражданской обороны, учитываются номенклатура и объем ресурсов в областном государственном резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера;

4) установлено, что выдача материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, находящихся в запасе, для использования по прямому назначению производится на основании распоряжения Правительства Свердловской области;

5) определены исполнительные органы государственной власти Свердловской области, уполномоченные участвовать в пределах своей компетенции в планировании номенклатуры и объема запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Свердловской области, создаваемых в целях гражданской обороны;

6) установлено, что материальные ценности, находящиеся в запасе материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Свердловской области, создаваемом в целях гражданской обороны, являются собственностью Свердловской области и закрепляются на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области»;

7) определено, что финансирование расходов по формированию, хранению, освежению и восполнению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в Свердловской области, создаваемых в целях гражданской обороны, осуществляется в рамках лимитов бюджетных обязательств, выделяемых для формирования областного государственного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера.

В 2022 году не реализовано указанное в предыдущем Докладе предусмотренное в Законе Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» полномочие Правительства Свердловской области по установлению порядка разработки программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территории Свердловской области жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования.

§ 4. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности

В сфере обеспечения продовольственной безопасности в 2022 году приняты Постановления Правительства Свердловской области:

1) от 3 марта 2022 года № 130-ПП – в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня») до 2025 года» внесены следующие изменения:

- установлено, что общий объем финансирования мероприятий комплексной программы составляет 46347543,0 тысяч рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 5497912,4 тысяч рублей;

средства областного бюджета – 29073677,0 тысяч рублей;

средства местных бюджетов – 590021,0 тысяч рублей;

средства внебюджетных источников – 11185932,6 тысяч рублей;

- введены положения, дополняющие указанную комплексную программу новыми показателями:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства из сельских населенных пунктов, получивших микрозаймы и (или) поручительства региональной гарантийной организации;

количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых обновлена материально-техническая база для занятий физической культурой и спортом;

- в новой редакции утверждены следующие приложения к названной комплексной программе:

приложение № 2 «План мероприятий по выполнению комплексной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня») до 2025 года»;

приложение № 3 «Расходы на реализацию комплексной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области («Уральская деревня») до 2025 года»;

2) от 28 июля 2022 года № 504-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года»:

- продлен срок действия указанной государственной программы Свердловской области до 2027 года;

- введены новые цели данной государственной программы Свердловской области:

 - расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель;

 - восстановление и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

 - создание условий для эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения;

 - в новой редакции утверждены:

 - приложение № 1 «Цели, задачи и целевые показатели реализации государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2027 года»;

 - приложение № 2 «План мероприятий по выполнению государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2027 года»;

 - приложение № 3 «Сведения об объемах налоговых льгот (налоговых расходов), предоставленных законодательством Свердловской области о налогах и сборах, в сфере реализации государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2027 года»;

3) от 4 августа 2022 года № 532-ПП, которым внесены изменения, связанные с используемой терминологией, в следующие Постановления Правительства Свердловской области:

- «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного комплекса Свердловской области на период до 2035 года»;

- «Об утверждении Стратегии развития потребительского рынка Свердловской области на период до 2035 года».

§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи

В 2022 году Законом Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 33-ОЗ в Закон Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» внесены изменения, согласно которым перечень категорий лиц, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи путем обращения в государственные юридические бюро, дополнен следующими категориями лиц:

- лица, претендующие на признание их вынужденными переселенцами, вынужденные переселенцы, покинувшие территорию Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также члены их семей – по вопросам защиты их прав и законных интересов, установленных Законом Россий-

ской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах»;

- лица, ходатайствующие о признании беженцами, лица, признанные беженцами, лица, получившие временное убежище на территории Российской Федерации, покинувшие территорию Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также члены их семей – по вопросам защиты их прав и законных интересов, установленных Федеральным законом от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах».

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2022 году

В соответствии с планами контрольных мероприятий на первое и второе полугодие 2022 года было предусмотрено 48 контрольных вопросов, из них 28 вопросов об исполнении областных законов и 20 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

По состоянию на 31 декабря 2022 года из 48 запланированных вопросов на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрено 45 вопросов, в том числе 26 вопросов об исполнении областных законов и 19 – о выполнении постановлений Законодательного Собрания.

Информация о распределении по комитетам Законодательного Собрания вопросов, рассмотренных в 2022 году на заседаниях, представлена в следующей таблице:

№ п/п	Комитет Законодательного Собрания	Количество вопросов, рассмотренных в 2022 году на заседаниях Законодательного Собрания		
		об исполнении областных законов	о выполнении постановлений Законодательного Собрания	общее количество вопросов
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2	-	2
2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	3	1	4
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	2	-	2
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	3	3	6
5.	Комитет по социальной политике	4	4	8
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	3	3	6
7.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	2	2	4
8.	Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды	4	2	6

9.	Комитет по аграрной политике и земельным отношениям	3	4	7
10.	Итого	26	19	45

В 2022 году на заседаниях Законодательного Собрания не рассмотрено 3 контрольных вопроса, включенных в планы, из них 2 – об исполнении областных законов и 1 – о выполнении постановления Законодательного Собрания. Их рассмотрение запланировано в 2023 году и позднее.

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2022 году

По результатам рассмотрения 3 контрольных вопросов Законодательным Собранием принята к сведению информация Правительства об исполнении следующих Законов:

1) «Об установлении на территории Свердловской области налоговой ставки при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единого сельскохозяйственного налога)»;

2) «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в части выполнения прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в I квартале 2022 года;

3) «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» в части применения в 2020 и 2021 годах инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций организациями, являющимися участниками соглашений о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», заключенных от имени Свердловской области Правительством Свердловской области.

Законодательным Собранием внесены предложения по повышению эффективности реализации в результате рассмотрения 23 контрольных вопросов об исполнении следующих Законов.

1. Закон «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

По состоянию на 1 января 2022 года в регионе общая численность инвалидов в возрасте 18 лет и старше и детей-инвалидов составляла 280910 человек, при этом:

1) общее количество инвалидов в возрасте 18 лет и старше ежегодно снижается:

- на 1 января 2020 года – 272084 человека;
- на 1 января 2021 года – 266496 человек;
- на 1 января 2022 года – 259787 человек;

2) общее количество детей-инвалидов ежегодно увеличивается:

- на 1 января 2020 года – 19767 человек;
- на 1 января 2022 года – 21123 человека.

Причинами инвалидности взрослого населения в большинстве случаев являются общие заболевания, такие как злокачественные новообразования, бо-

лезни системы кровообращения, болезни нервной системы. По структуре инвалидности детского населения по классам болезней наибольшее число приходится на психические расстройства и расстройства поведения, врожденные пороки развития, болезни нервной системы.

В целях реализации Закона государственными органами и организациями осуществляются комплексные мероприятия, в частности:

1) сформирован и размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр реабилитационных и абилитационных мероприятий и услуг сопровождения инвалидов, а также организаций, предоставляющих указанные мероприятия и услуги (включает 310 организаций);

2) в 2021 году разработана концепция создания областного центра реабилитации для детей-инвалидов;

3) исполнительными органами государственной власти осуществляется взаимодействие с общественными объединениями инвалидов для изучения проблем и учета их интересов;

4) ведется подготовка кадров, организовано ежегодное инструктирование сотрудников учреждений по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг, в том числе в сфере культуры (в 2019 – 2021 годах прошли обучение более 6600 специалистов, в том числе более 1200 работников учреждений культуры);

5) ведется работа по созданию условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (в перечень таких объектов по состоянию на 31 декабря 2021 года включено 216 объектов);

6) в целях создания условий доступности для инвалидов-колясочников жилых помещений, входных групп в жилых домах:

- управлениями социальной политики Министерства социальной политики в 2019 – 2021 годах осуществлена закупка 756 специальных устройств, таких как лестницеходы, подъемники, накладные пандусы и поручни;

- организациями социального обслуживания для оказания услуги «Социальное такси» приобретены 4 специализированных автотранспортных средства;

7) в системах социальной защиты населения и образования осуществляют деятельность 47 служб ранней помощи, в 9 медицинских организациях созданы подразделения, оказывающие раннюю помощь детям;

8) в профессиональных образовательных организациях создаются условия для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью – количество обучающихся составляет 2925 человек (обучение проводится по 44 профессиям и специальностям в 43 профессиональных образовательных организациях);

9) в рамках осуществления мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг получили компенсации расходов:

- в 2019 году – 187009 человек;

- в 2020 году – 187527 человек;

- в 2021 году – 199048 человек.

В результате рассмотрения вопроса:

1) Правительству предложено:

- продолжить разработку и реализацию комплекса мер по профилактике инвалидности, в том числе по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации жителей региона, еще не признанных инвалидами, но имеющих ограничения жизнедеятельности вследствие заболевания, травмы или возраста, включая систему ранней помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья;

- провести анализ материально-технической обеспеченности и обеспеченности квалифицированными кадрами служб ранней помощи на территории области и представить соответствующую информацию в Законодательное Собрание;

- принять меры для реализации проекта по созданию областного центра реабилитации для детей-инвалидов;

- продолжить межведомственную работу по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- разработать и утвердить региональный перечень технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам, определить условия и порядок их предоставления;

- принять меры по формированию условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, включая организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов, в том числе рассмотреть возможность принятия в 2022 году комплексной программы по сопровождению инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействию в последующем трудоустройстве;

- рассмотреть возможность увеличения ежегодного пособия на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном сообщении для инвалидов;

- представить в Законодательное Собрание информацию о принимаемых мерах по обеспечению в 2022 году инвалидов необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

- обеспечить эффективную координацию и методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов;

- продолжить работу по информированию инвалидов о доступных социально значимых объектах и услугах, а также о предусмотренных мерах социальной поддержки;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить работу по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур на территории муниципального образования;

- принять меры по информированию населения муниципального образования о возможности обращения в муниципальную комиссию по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального и частного жилищных фондов, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, а также разместить информацию о работе комиссии на официальном сайте муниципального образования.

2. Закон «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения».

В Свердловской области на площади 1463070,07 гектара (или 7,53% от общей площади области) созданы 532 особо охраняемые природные территории, из них 5 – федерального значения, 507 – областного значения, 20 – местного значения.

Государственными органами:

1) с 2017 года ведется работа по актуализации электронной версии кадастра особо охраняемых природных территорий областного и местного значения;

2) проводятся мероприятия по организации новых особо охраняемых природных территорий и расширению границ существующих, в результате которых:

- в 2019 году в городе Екатеринбурге созданы памятники ландшафтной архитектуры «Сквер ЮНЕСКО» и «Сквер по улице Клары Цеткин» (местного значения);

- в 2021 году на территории Ивдельского городского округа создан государственный природный зоологический заказник областного значения «Тошемский»;

- в Свердловской области в 2021 году:

общая площадь особо охраняемых природных территорий увеличена на 113,5 тыс. гектаров;

осуществлено благоустройство 13 таких территорий;

3) в 2021 году проведен мониторинг на территориях природно-минералогического заказника «Режевской», Шарташского лесного парка, ландшафтного заказника областного значения «Озеро Куртугуз с охранной зоной», памятников природы областного значения «Озеро Шарташ» и «Скалы «Чертово городище».

В рамках реализации в 2021 году надзорных мероприятий:

1) Министерством природных ресурсов и экологии:

- проведены 1 плановая и 6 внеплановых проверок соблюдения законодательства в данной сфере, в результате которых:

выявлено 4 нарушения;

выдано 4 предписания об устранении нарушений;

выдано 25 предостережений организациям о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об охране окружающей среды;

- по обращениям граждан, государственных органов, организаций проведено 40 контрольных мероприятий, 59 рейдовых обследований, в результате которых:

возбуждено 90 дел об административных правонарушениях;

к административной ответственности привлечены 4 должностных лица, 5 юридических и 58 физических лиц;

общая сумма наложенных штрафных санкций составила 1585 тыс. рублей;

2) должностными лицами государственных бюджетных учреждений, созданных в целях управления особо охраняемыми природными территориями областного значения и их охраны:

- проведено 6377 рейдов по проверке исполнения законодательства на подведомственных им территориях;

- выявлено 129 нарушений лесного и водного законодательства (по 3 возбуждены уголовные дела);

- составлено 58 протоколов об административных правонарушениях;

- общая сумма наложенных штрафных санкций составила 237 тыс. рублей;

3) прокуратурой:

- выявлено 68 случаев нарушений законодательства;

- внесено 15 представлений;

- направлено в суд 3 исковых заявления на незаконные правовые акты;

- принесено 13 протестов;

- в органы предварительного расследования направлены материалы проверки, по которым возбуждено уголовное дело.

Отмечено, что недостаточно высокими являются темпы проведения мероприятий по установлению границ особо охраняемых природных территорий и включению сведений о данных земельных участках в государственный кадастр недвижимости.

Правительству предложено:

1) продолжить работу по созданию новых особо охраняемых природных территорий и расширению границ существующих;

2) ускорить создание информационной системы «Региональный кадастр особо охраняемых природных территорий областного значения и водопользование Свердловской области»;

3) предусмотреть выделение в 2022 году бюджетных ассигнований в размере 7600 тыс. рублей на выполнение мероприятий по установлению границ особо охраняемых природных территорий и лесопарковых зеленых поясов, предусмотренных государственной программой «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»;

4) обеспечить в 2022 году выполнение мероприятий по установлению границ не менее 90 особо охраняемых природных территорий областного значения, а также обеспечить в 2023 и 2024 годах завершение работ по установлению границ остальных особо охраняемых природных территорий и внесению сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости;

5) усилить работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

6) продолжить работу по повышению экологической культуры населения Свердловской области, развитию экологического воспитания, образования и просвещения с целью формирования бережного отношения к окружающей среде.

3. Закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

Данным Законом созданы правовые, организационные и финансовые основы для обеспечения в полном объеме деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

В период с 2017 года по 2021 год Уполномоченным по правам ребенка:

1) рассмотрено 20186 обращений граждан и организаций;

2) принято:

- в ходе личного приема – 1957 граждан;

- во время выездов в муниципальные образования – 65 граждан;

3) в ходе проверки полученной информации о нарушениях прав и законных интересов детей проведено 449 выездных проверок деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка представляет в Законодательное Собрание доклад о результатах своей деятельности.

Также в период с 2017 по 2021 год им было представлено 4 специальных доклада, в которых рассмотрены актуальные проблемы в сфере образования, состояния охраны прав детства и вопросы представления интересов ребенка третьими лицами по доверенности.

Отмечен ряд проблем, выявленных в ходе анализа реализации Закона, в частности Уполномоченным по правам ребенка не организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, уполномоченными по правам человека в других субъектах Российской Федерации, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Уполномоченному по правам ребенка предложено:

1) принять меры по организации взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей;

2) представить в Законодательное Собрание в срок до 1 июля 2022 года информацию о деятельности экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка, о деятельности межведомственных рабочих групп при Уполномоченном по правам ребенка и общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка;

3) ежегодно направлять в Законодательное Собрание результаты анализа данных по вопросам охраны прав детей в Свердловской области, полученных от исполнительных органов государственной власти и территориальных органов федеральных органов государственной власти;

4) активизировать деятельность в муниципальных образованиях, в том числе по организации личного приема граждан.

4. Закон «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в части финансирования мероприятий подпрограммы 2 «Высокая производительность базовых отраслей» государственной программы «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года».

Подпрограмма содержит мероприятия по предоставлению финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации в Свердловской области» и по повышению производительности труда под региональным управлением в рамках реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

Мероприятия подпрограммы в 2021 году реализовывались Фондом технологического развития промышленности Свердловской области, расходы на ее реализацию составили 102307,8 тыс. рублей (или 100% плана), в том числе:

1) из областного бюджета выделено:

- 7685 тыс. рублей (или 100% плана) на предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в форме займов, из них:

300 тыс. рублей – на предоставление совместных с Федеральным фондом займов субъектам промышленной деятельности (займы предоставлены шести промышленным предприятиям по программам «Комплекующие изделия» и «Производительность труда»);

7385 тыс. рублей – на обеспечение деятельности Фонда;

2) из федерального бюджета выделено 94622,8 тыс. рублей (или 100% плана), которые направлены на обеспечение деятельности регионального центра компетенций и «фабрики процессов» – площадки для практического обучения принципам и инструментам бережливого производства посредством имитации реальных производственных и вспомогательных процессов (в результате созданы потоки-образцы на 42 предприятиях, участвующих в реализации регионального проекта, обучено инструментам повышения производительности труда 1100 сотрудников этих предприятий).

По информации Правительства, мероприятия подпрограммы, реализация которых планировалась в 2021 году, выполнены, установленные значения целевых показателей достигнуты.

Отмечена востребованность предоставляемой Фондом финансовой поддержки. По состоянию на апрель 2022 года на рассмотрении Фонда находилось 13 заявок промышленных предприятий на предоставление совместных с Федеральным фондом займов на общую сумму 935000 тыс. рублей, из них 280500 тыс. рублей – средства Фонда.

В целях развития импортозамещения и оказания дополнительной поддержки предприятиям промышленного комплекса в условиях беспрецедентного санкционного давления Правительству предложено:

1) в ходе исполнения областного бюджета на 2022 год:

- увеличить размер субсидии Фонду на предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в форме займов, в том числе

без привлечения средств Фонда развития промышленности, созданного Российской Федерацией;

- обеспечить своевременное финансирование и выполнение мероприятий подпрограммы;

2) при формировании проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотреть ежегодное выделение бюджетных ассигнований на субсидии Фонду:

на предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в форме займов, в том числе без привлечения средств Фонда развития промышленности, созданного Российской Федерацией, – в объеме не ниже 250000 тыс. рублей;

на предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности – участникам Уральского межрегионального научно-образовательного центра мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы» – в объеме не ниже уровня 2022 года.

5. Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

По информации Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области:

1) собственниками помещений в многоквартирных домах выбраны следующие способы формирования фонда капитального ремонта общего имущества:

- около 83% собственников – на счете регионального оператора;

- около 11% собственников – на специальном счете, владельцем которого является управляющая организация, товарищество собственников жилья или жилищный кооператив;

- около 5% собственников – на специальном счете, владельцем которого является региональный оператор;

2) отмечается ежегодное увеличение количества многоквартирных домов, собственники помещений в которых принимают решение о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете (по состоянию на 1 января 2022 года количество таких домов составило 4930);

3) в целях своевременной уплаты взносов на капитальный ремонт и погашения задолженности с собственниками помещений в многоквартирных домах ведется информационно-разъяснительная работа;

4) в 2021 году взыскано задолженности по взносам на капитальный ремонт с собственников помещений 559,3 млн. рублей, в том числе по судебным решениям – 194,7 млн. рублей;

5) в Краткосрочном плане реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2021 – 2023 годы на территории Свердловской области был предусмотрен ремонт 3549 многоквартирных домов, из них в 2021 году выполнены ремонтные работы в 1377 многоквартирных домах;

6) в Региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы также включены расположенные в муниципальных образованиях 122 многоквартир-

ных дома, являющиеся объектами культурного наследия, из которых 30 – объекты культурного наследия федерального значения, 87 – регионального значения, 5 – местного значения;

7) за нарушение сроков оказания услуг или выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в 2021 году в адрес подрядных организаций было направлено 669 претензий в связи с некачественным или несвоевременным выполнением строительно-монтажных работ и 329 претензий в связи с некачественным оказанием услуг по осуществлению строительного контроля.

Отмечен ряд проблем, выявленных при реализации рассматриваемого Закона.

Во-первых, в ходе выполнения мероприятий Региональной программы возникают трудности, связанные с полнотой собираемости средств на установленные цели и их достаточностью для осуществления планируемых ремонтных работ, качеством и сроками их выполнения, эффективностью проводимых контрольных мероприятий. Кроме того, в 2022 году отмечается резкий рост цен на строительные и горюче-смазочные материалы, что отразится на общей стоимости ремонтных работ и предельном объеме их выполнения, а также приведет к непредвиденному дополнительному увеличению расходов средств Регионального Фонда.

Во-вторых, не во всех муниципальных образованиях утверждены порядок и перечень случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, отсутствуют в необходимом объеме средства для проведения ремонтных работ, в результате чего происходит перенос установленных сроков ремонта на более позднее время.

В целях повышения эффективности реализации Закона:

1) Правительству предложено:

- принять необходимые меры по обеспечению выполнения в полном объеме мероприятий, предусмотренных Краткосрочным планом реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2021 – 2023 годы на территории Свердловской области;

- принять дополнительные меры по повышению собираемости взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;

- направить в Законодательное Собрание информацию о размере невозвратной задолженности по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;

- рассмотреть возможность ежегодного доведения лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя бюджетных средств до объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Свердловской области об областном бюджете на предоставление субсидии Региональному Фонду;

- рассмотреть возможность ежегодного выделения бюджетных ассигнований в виде субсидий на софинансирование мероприятий, предусмотренных Региональной программой капитального ремонта общего имущества в много-

квартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, в объеме, необходимом для компенсации удорожания стоимости строительных материалов;

- совместно с Региональным Фондом принять дополнительные меры по усилению контроля за качеством и соблюдением сроков выполнения работ (оказания услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- совместно с органами местного самоуправления разработать комплекс мер по повышению качества мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

- усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления обязанностей, возложенных на них в рамках проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

- провести анализ практики организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники которых приняли решение о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете, и представить соответствующую информацию в Законодательное Собрание;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- обеспечить эффективный контроль за соблюдением сроков проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на всех его этапах и качеством выполненных работ;

- принять необходимые меры по проведению регулярной технической инвентаризации многоквартирных домов и своевременному внесению изменений в технические паспорта объектов;

- обеспечить предоставление уполномоченному исполнительному органу государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах актуальных сведений о техническом состоянии многоквартирных домов на территории муниципального образования, полученных в результате мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

- утвердить порядок и перечень случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

6. Закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд».

Заготовка древесины для собственных нужд осуществляется гражданами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых без проведения аукционов по продаже права на заключение таких договоров, в целях:

- 1) возведения жилых домов на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или садоводства;

- 2) возведения иных строений, за исключением жилых домов;

- 3) реконструкции и (или) ремонта строений;

- 4) отопления жилых помещений, не имеющих центрального отопления;

5) топки печей в банях, расположенных на земельных участках, на которых находятся жилые дома;

6) иных собственных нужд.

В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера и ведущих традиционный образ жизни, граждане этой категории имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд на основании специального разрешения.

В Министерство природных ресурсов и экологии:

1) в 2019 году:

- поступило 33998 заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи;

- по результатам рассмотрения заявлений заключено 30024 договоров (761,9 тыс. куб. метров на общую сумму 143,2 млн. рублей);

2) в 2020 году:

- поступило 29400 заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи;

- по результатам рассмотрения заявлений заключено 25614 договоров (675,1 тыс. куб. метров на общую сумму 124,5 млн. рублей);

3) в 2021 году:

- поступило 32486 заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи;

- по результатам рассмотрения заявлений заключено 25814 договоров (682,4 тыс. куб. метров на общую сумму 127,2 млн. рублей).

Прокуратурой в 2021 году установлены случаи нарушения сроков выдачи разрешений на заготовку древесины, несоблюдения требований к перечню предоставляемых документов, превышения установленных нормативов заготовки гражданами древесины. В адрес должностных лиц государственных казенных учреждений в сфере лесных отношений (лесничеств) внесено 13 представлений, которые были удовлетворены. Фактов заключения уполномоченными органами фиктивных договоров купли-продажи древесины не выявлено.

Органами местного самоуправления:

1) приняты необходимые муниципальные правовые акты;

2) созданы и работают комиссии, которые на основании обращений граждан выдают документы, подтверждающие нуждаемость граждан в заготовке древесины:

- разрешения на строительство индивидуальных жилых домов;

- акты обследования жилых домов для определения необходимости проведения ремонта или реконструкции;

- справки о проживании заявителей в жилых домах с печным отоплением.

Главами отдельных муниципальных образований отмечаются значительная удаленность от населенных пунктов лесных насаждений, выделяемых для заготовки древесины, и недостаточное количество лесного фонда, пригодного для использования в целях строительства, реконструкции и ремонта индивидуальных жилых домов.

В качестве проблемы отмечено, что с 1 января 2022 года Лесным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 июля 2021 года № 304-ФЗ) установлен запрет на предоставление лесных участков в целях использования лесов для заготовки древесины, если таксация лесов (актуальные и достоверные сведения о лесах и лесных ресурсах, об их состоянии, о количественных и качественных характеристиках) в отношении соответствующего лесного участка проведена более 10 лет назад. В связи с этим возникли трудности с выделением необходимого количества лесных участков, пригодных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Правительству предложено:

1) принять меры по поддержке действующих предприятий и стимулированию создания новых предприятий, осуществляющих производство альтернативных видов топлива для населения и глубокую переработку низкосортной древесины и отходов, образующихся при заготовке древесины;

2) продолжить работу по взаимодействию с Федеральным агентством лесного хозяйства с целью включения в планы проведения лесоустройства на 2023 и 2024 годы лесничеств, в которых наблюдается наиболее сложная ситуация с обеспечением права граждан на заготовку древесины для собственных нужд;

3) обеспечить оказание методической помощи органам местного самоуправления в реализации ими собственных полномочий по обеспечению права граждан на заготовку древесины для собственных нужд;

4) принять в срок до 1 января 2023 года нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления контроля за исполнением условий договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, в том числе за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд;

5) подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по утверждению порядка и нормативов заготовки древесины для нужд граждан специализированными организациями.

7. Закон «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) по состоянию на июнь 2022 года:

- 22 исполнительных органа государственной власти осуществляют функции и полномочия учредителей в отношении 806 подведомственных организаций;

- в большинстве исполнительных органов государственной власти осуществление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях осуществляется специалистами отделов государственной гражданской службы и кадровой работы;

- в отдельных положениях об исполнительных органах государственной власти отсутствуют нормы об осуществлении этими органами ведомственного

контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- в отдельных случаях на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти отсутствуют планы проверок подведомственных организаций;

- за время действия Закона (вступил в силу с 7 января 2000 года) в отношении 15,2% подведомственных организаций были организованы проверки в рамках осуществления ведомственного контроля;

2) в 2021 году:

- 20 исполнительных органов государственной власти провели плановые проверки в отношении 100 подведомственных организаций и внеплановые проверки – в отношении 23, в результате которых выявлено:

в 104 подведомственных организациях 310 нарушений, в том числе 227 нарушений трудового законодательства и 83 нарушения в области охраны труда;

наиболее часто встречающимися видами нарушений являются нарушения, связанные с ведением трудовых книжек, заключением, изменением и прекращением трудового договора, соблюдением режима времени отдыха, разработкой и утверждением необходимых локальных нормативных актов, организацией контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда;

- 30 органов местного самоуправления в рамках осуществления ведомственного контроля провели плановые проверки в отношении 241 учреждения, в результате которых выявлено:

в 224 учреждениях 718 нарушений, в том числе 557 нарушений трудового законодательства и 161 нарушение в области охраны труда;

наиболее распространенными являются нарушения, связанные с заключением, изменением и прекращением трудового договора, ведением трудовых книжек, соблюдением режима времени отдыха и рабочего времени, соблюдением сроков оплаты отпуска, обучением по охране труда, а также с разработкой и утверждением необходимых локальных нормативных актов.

В целях обеспечения реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- активизировать работу по исполнению данного Закона;

- обеспечить оказание методической помощи органам местного самоуправления по выполнению полномочий в сфере осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- принять меры по повышению квалификации руководителей организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти, в сфере трудового законодательства;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- обеспечить принятие необходимых муниципальных правовых актов по вопросам организации ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в муниципальном образовании;

- организовать работу по размещению на официальных сайтах уполномоченных органов местного самоуправления необходимой информации об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях.

8. Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

В ходе рассмотрения вопроса установлено, что:

1) по состоянию на июнь 2022 года:

- государственным полномочием в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев наделены органы местного самоуправления 68 городских округов и 5 муниципальных районов, при этом нормативные правовые акты по вопросам осуществления указанного государственного полномочия:

приняты в 51 муниципальном образовании;

не приняты в 22 муниципальных образованиях;

- деятельность по отлову и содержанию животных без владельцев по заключенным муниципальным контрактам (договорам) осуществляют 13 организаций, из них 12 частных, и одна находится в оперативном управлении муниципального казенного учреждения;

- содержание животных осуществляется в 14 приютах, общая вместимость которых составляет 1885 мест;

2) наблюдается снижение количества отловленных животных без владельцев:

- в 2019 году отловлено 8847 животных;

- в 2021 году отловлено 7323 животных;

3) количество пристроенных и возвращенных в среду обитания животных ежегодно увеличивается и составляет около 48% от общего количества отловленных животных;

4) ежегодно увеличивается количество стерилизованных животных:

- в 2019 году стерилизовано 2068 животных;

- в 2021 году стерилизовано 5493 животных;

5) Департаментом ветеринарии проведены проверки:

- деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц по исполнению государственного полномочия в период с 2019 года по 2021 год (9 плановых и 9 внеплановых документальных проверок, выданы предписания об устранении выявленных нарушений и возмещении причиненного нарушениями ущерба на сумму 1268,7 тыс. рублей);

- в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году (3 плановые проверки и 10 внеплановых проверок, выявлено 90 нарушений обязательных требований, выдано 12 предписаний об устранении нарушений).

Отмечены факты неиспользования субвенций из областного бюджета на осуществление переданного органам местного самоуправления государственного полномочия, а именно:

1) в 2019 году фактически расходы составили 76630 тыс. рублей (или 72,7% плана);

2) в 2020 году фактически расходы составили 70939,6 тыс. рублей (или 67,4% плана);

3) в 2021 году фактически расходы составили 69771,1 тыс. рублей (или 66,4% плана).

По информации Правительства, основными причинами неиспользования средств субвенций являются отсутствие потенциальных исполнителей по гражданско-правовым договорам, обеспечивающих реализацию данного полномочия, и отсутствие соответствующих требованиям законодательства приютов для животных.

В целях обеспечения исполнения Закона:

1) Правительству предложено:

- разработать концепцию отношения к животным без владельцев, определяющую принципы регулирования отношений в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев;

- при формировании проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотреть расходы на строительство приютов для животных без владельцев;

- рассмотреть возможность:

создания государственного учреждения, осуществляющего координацию работ по строительству приютов для животных без владельцев и управлению их деятельностью;

увеличения нормативов затрат на проведение мероприятий по обращению с животными без владельцев;

создания единой информационной системы учета домашних животных и животных без владельцев;

- обеспечить осуществление контроля муниципальных правовых актов по вопросам осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев;

- принять меры по повышению качества проверок соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять дополнительные меры по обеспечению контроля за исполнением муниципальных контрактов (договоров) в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев, в том числе за выполнением исполнителями предусмотренных законодательством процедур обращения с животными без владельцев (стерилизация, возврат на прежние места обитания) и содержанием животных в приютах;

- активизировать взаимодействие с общественными организациями, занимающимися охраной и защитой животных, по обеспечению временного содержания и пристройства животных без владельцев;

- проводить разъяснительную работу с населением в целях пропаганды гуманного и ответственного обращения с животными, в том числе в целях предотвращения неконтролируемого увеличения численности животных без владельцев;

- продолжить работу по принятию и актуализации муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственного полномочия в сфере организации мероприятий по обращению с животными без владельцев.

9. Закон «О государственных информационных системах Свердловской области».

В соответствии с рассматриваемым Законом:

1) Правительством, в частности:

- образована комиссия по развитию информационных технологий в Свердловской области, которая является координационным и совещательным органом в сфере взаимодействия исполнительных органов государственной власти;

- утверждено Положение о порядке создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, которым определен порядок создания ведомственных и межведомственных государственных информационных систем, а также установлены требования к порядку ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации таких систем и по обеспечению защиты содержащейся в них информации;

- утверждено Положение о региональной системе межведомственного электронного взаимодействия Свердловской области, к которой подключаются государственные информационные системы, используемые при предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций;

2) государственные информационные системы размещаются в центре обработки данных Правительства в соответствии с требованиями к единой информационно-коммуникационной инфраструктуре региона;

3) техническое сопровождение создания и эксплуатации государственных информационных систем осуществляет государственное бюджетное учреждение «Оператор электронного правительства»;

4) информация о государственных информационных системах, эксплуатируемых Законодательным Собранием, Губернатором, Правительством, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти, иными государственными органами, включается в Реестр государственных информационных систем Свердловской области, который:

- функционирует на основании Положения, утвержденного Правительством;

- размещен на официальном сайте Министерства цифрового развития и связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «ИТ-проекты»;

- по состоянию на июнь 2022 года содержит 13 государственных информационных систем Свердловской области, в частности:

региональную навигационно-информационную систему транспортного комплекса Свердловской области на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS;

реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Свердловской области;

автоматизированную систему управления лекарственным обеспечением населения «АСУЛОН М-Аптека плюс ЛПУ»;

информационную систему в сфере закупок Свердловской области;

5) мероприятия, связанные с формированием эффективной системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, реализуются государственным бюджетным учреждением «Оператор электронного правительства» за счет ежегодно предоставляемых из областного бюджета субсидий:

- в 2019 – 2021 годах – 13,4 млн. рублей (или 100% плана);

- по итогам 4 месяцев 2022 года – 1,3 млн. рублей (или 39,9% плана).

В качестве недостатков выявлено, что по состоянию на июнь 2022 года Правительством не был определен основной уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере создания, развития и эксплуатации государственных информационных систем, а также не был установлен порядок развития государственных информационных систем, создаваемых на основании правовых актов Губернатора, Правительства, Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

В связи с отмеченным Правительству предложено:

1) определить основной уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере создания, развития и эксплуатации государственных информационных систем;

2) установить порядок развития государственных информационных систем, создаваемых на основании правовых актов Губернатора, Правительства, Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

3) внести в Постановление Правительства от 29 августа 2019 года № 566-ПП «О комиссии по развитию информационных технологий в Свердловской области» изменения в части актуализации состава комиссии;

4) продолжить работу по формированию и развитию единой информационно-коммуникационной инфраструктуры Свердловской области.

10. Закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

Отмечены следующие основные результаты реализации Закона:

1) в Свердловской области организована трехуровневая система оказания медицинской помощи пациентам наркологического профиля:

- амбулаторный этап;

- стационарный этап;

- медицинская реабилитация;

2) амбулаторные приемы осуществляются в 57 муниципальных образованиях, кабинеты медицинского освидетельствования на состояние опьянения организованы в 53 муниципальных образованиях;

3) медицинская реабилитация организована в филиале «Урал без наркотиков» Областной наркологической больницы:

- в 2019 году сертификат на прохождение стационарного курса медико-социальной реабилитации получили 288 пациентов, из них полный курс реабилитации прошли 214 человек, прервали курс досрочно 66 человек;

- в 2020 году сертификат получили 288 пациентов, из них полный курс реабилитации прошли 226 человек, прервали курс досрочно 62 человека;

- в 2021 году сертификат получили 275 пациентов, из них полный курс реабилитации прошли 219 человек, прервали курс досрочно 52 человека;

4) реабилитация наркологических больных в Свердловской области осуществляется с привлечением негосударственных организаций:

- по состоянию на 1 января 2022 года в реестр включено 5 таких организаций»;

- реабилитацию в них прошли:

в 2019 году – 329 человек;

в 2020 году – 234 человека;

в 2021 году – 494 человека;

5) в наркологической службе работали:

- в 2019 году – 94 врача (укомплектованность 59,4%);

- в 2020 году – 86 врачей (укомплектованность 53,8%);

- в 2021 году – 84 врача (укомплектованность 64,4%);

6) в 2020 – 2022 годах проведены профилактические медицинские осмотры в 400 образовательных организациях (343 общеобразовательные организации, 54 профессиональные образовательные организации, 3 образовательные организации высшего образования), осмотр прошли 17783 обучающихся, отказались от осмотра 278 обучающихся, при этом лиц, употребляющих наркотические средства, не выявлено;

7) в целях профилактики потребления наркотиков в молодежной среде государственными органами осуществляется развитие инфраструктуры молодежной политики, создание муниципальных молодежных центров, увеличение культурно-досуговой занятости молодежи, отдельные меры по профилактике наркомании и токсикомании проводятся в рамках организации летней оздоровительной кампании;

8) органами местного самоуправления ведется системная работа по организации:

- деятельности антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях;

- участия населения в профилактических межведомственных акциях и мероприятиях, в частности: «Подросток», «Сообща, где торгуют смертью», «Семья без наркотиков».

По информации Правительства, в ходе анализа проблем наркомании и токсикомании:

1) наблюдается рост:

- общей заболеваемости наркоманией (в 2019 году – 5936 человек, в 2020 году – 5986 человек, в 2021 году – 6307 человек);

- первичной заболеваемости наркоманией (в 2019 году – 605 человек, в 2020 году – 562 человека, в 2021 году – 740 человек);

- первичной заболеваемости токсикоманией (в 2019 году – 11 человек, в 2020 году – 15 человек, в 2021 году – 25 человек);

2) отмечается снижение общей заболеваемости токсикоманией (в 2019 году – 203 человека, в 2020 году – 183 человека, в 2021 году – 184 человека).

В целях сокращения числа заболеваний наркоманией и токсикоманией:

1) Правительству предложено:

- принять меры по повышению эффективности системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом потребности целевой аудитории и возрастных групп субъектов профилактики, а также используемых ими социальных сетей и методов связи;

- принять дополнительные меры по комплексному развитию наркологической службы, совершенствованию материально-технической базы медицинских организаций наркологического профиля и укомплектованию их необходимыми кадрами;

- продолжить проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в образовательных организациях;

- внести изменения в государственные программы, конкретизировав мероприятия и предусмотрев их финансовое обеспечение в соответствии с Перечнем приоритетных направлений (планом мероприятий) реализации на территории Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года;

- принять дополнительные меры по социальной реабилитации больных наркоманией, их трудоустройству, в том числе рассмотреть возможность возобновления практики оказания финансовой поддержки социальных проектов по реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

- рассмотреть возможность выделения дополнительных финансовых средств на развитие сети муниципальных учреждений по работе с молодежью;

- совместно с главами муниципальных образований принять меры:

- по развитию инфраструктуры молодежной политики на территории муниципальных образований, созданию муниципальных молодежных центров, увеличению охвата молодежи организованными формами досуга и занятости;

- по привлечению волонтерских и общественных организаций к деятельности по профилактике наркомании и токсикомании;

2) Антинаркотической комиссии Свердловской области предложено:

- продолжить анализ эффективности организации работы по профилактике наркомании и токсикомании в муниципальных образованиях;

- при оценке эффективности работы антинаркотических комиссий муниципальных образований обращать особое внимание на финансирование и выполнение мероприятий, направленных на профилактику наркомании, в том числе среди несовершеннолетних;

3) органам местного самоуправления рекомендовано:

- провести анализ мероприятий программ и планов, реализуемых на территории муниципального образования, на соответствие Перечню приоритетных направлений (плану мероприятий) реализации на территории Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года и в случае необходимости внести в них соответствующие изменения;

- обеспечить реализацию мероприятий муниципальных программ по профилактике наркомании и токсикомании, а также осуществление контроля за освоением выделенных на эти цели средств местного бюджета.

11. Закон «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

По состоянию на третий квартал 2022 года имеются следующие данные о развитии торговой деятельности:

1) в состав розничной торговой сети в регионе входило 27197 объектов торговли, из них:

- 21901 объект – магазины;

- 4741 объект – павильоны и киоски;

- 555 объектов – торговые центры и торговые комплексы;

2) обеспеченность торговыми площадями составила 1175 кв. метров на 1000 жителей, что на 85% выше норматива минимальной обеспеченности;

3) доля стационарных объектов торговли в общей структуре торговой сети составила 82,5%, нестационарных – 17,5%;

4) оборот розничной торговли составил:

- 1117,6 млрд. рублей – в 2020 году;

- 1215,1 млрд. рублей – в 2021 году;

5) региональный потребительский рынок обеспечивал:

- занятость около 18,5% экономически активного населения;

- 19,3% налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

6) для стимулирования деловой активности хозяйствующих субъектов, в частности, в 2021 году проведено 3209 ярмарок, в том числе 1138 специализированных сельскохозяйственных ярмарок;

7) в целях поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, организаций потребительской кооперации, осуществляющих торговую закупочную деятельность, в 2019 – 2021 годах предоставлены субсидии 10 сельскохозяйственным потребительским кооперативам на общую сумму 74181,1 тыс. рублей;

8) для повышения качества и обеспечения безопасности пищевых продуктов и услуг в 2021 году выполнены лабораторные исследования 74 проб социально значимых пищевых продуктов (молока, сметаны, творога, сливочного масла, колбасных изделий, мяса курицы, яиц), по результатам которых установлено, что 25 проб не соответствуют требованиям нормативной документации.

Отмечено, что в Свердловской области обеспеченность сельского населения торговыми площадями по состоянию на 1 января 2022 года составила 424 кв. метра на 1000 жителей, что на 6% выше показателя 2020 года. Вместе с тем, остается актуальной проблема организации торгового обслуживания жителей малонаселенных и отдаленных населенных пунктов. Так, по состоянию на 1 января 2021 года торговое обслуживание отсутствовало в 505 населенных пунктах.

В результате рассмотрения вопроса:

1) Правительству предложено:

- установить нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Свердловской области на 2022 год и последующие годы;

- продолжить информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынка и осуществлением торговой деятельности, своевременно принимать меры по недопущению необоснованного роста цен на социально значимые продовольственные товары;

- рассмотреть возможность принятия дополнительных мер, направленных на повышение качества товаров на потребительском рынке региона;

- оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в реализации полномочий по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных образований услугами торговли;

- совместно с главами муниципальных образований разработать план мероприятий по обеспечению доступности продовольственных товаров в населенных пунктах, в которых отсутствуют объекты торговли, и принять меры по поддержке организаций и индивидуальных предпринимателей по осуществлению торговой деятельности в этих населенных пунктах;

2) органам местного самоуправления рекомендовано при осуществлении мероприятий по защите прав потребителей использовать возможности общественного контроля.

12. Закон «Об общественном контроле в Свердловской области».

По состоянию на 1 июля 2022 года в регионе действовало 109 субъектов общественного контроля, из них:

1) Общественная палата Свердловской области;

2) Общественный совет при Законодательном Собрании;

3) 31 общественный совет при исполнительных органах государственной власти;

4) 5 общественных советов при администрациях управленческих округов;

5) в муниципальных образованиях:

- 67 общественных палат;

- 4 общественных совета.

Субъектами общественного контроля осуществлялись следующие мероприятия:

1) в 2019 – 2021 годах субъектами реализованы все основные формы общественного контроля (общественная экспертиза, общественный мониторинг (аудит), общественные слушания (обсуждение), опрос общественного мнения, общественная проверка (расследование), публичный отчет должностного лица);

2) Общественной палатой Свердловской области:

- уделялось основное внимание, в частности:

в 2019 году – реализации национальных проектов и задач, поставленных в программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017 – 2021 годы;

в 2020 году – организации общественного наблюдения при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации;

в 2021 году – экологической безопасности;

- на постоянном контроле рассматриваются вопросы защиты прав и законных интересов детей, продовольственной безопасности и качества школьного питания;

- созданы:

комиссия по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля для взаимодействия с общественными палатами (советами) муниципальных образований;

5 рабочих групп по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Восточном, Западном, Горнозаводском, Северном и Южном управленческих округах Свердловской области;

- в рамках оказания информационной и методической помощи проводятся семинары, выездные заседания рабочих групп, персональное консультирование, разработка методических материалов;

3) общественными палатами (советами) муниципальных образований в 2019 – 2021 годах проводился:

- общественный мониторинг, в частности:

качества предоставления государственных (муниципальных) услуг населению;

реализации национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Экология»;

цен на социально значимые товары и продукты питания;

организации и качества питания в образовательных учреждениях;

- общественный контроль по следующим направлениям:

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

развитие внутреннего туризма;

развитие улично-дорожной сети;

реализация реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами;

развитие систем коммунальной инфраструктуры, градостроительства, газификации;

транспортное обслуживание населения;

капитальный ремонт многоквартирных жилых домов;

предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

состояние детских игровых площадок, оборудование площадок в наиболее нуждающихся дворах;

профилактика асоциального поведения детей.

Отмечено, что рассматриваемый Закон в целом исполняется. В целях повышения эффективности общественного контроля:

1) Правительству предложено:

- продолжить работу по повышению правовой грамотности членов общественных палат (советов) муниципальных образований и общественных советов при исполнительных органах государственной власти, в том числе рассмотреть возможность разработки специальных (тематических) учебных программ и проведения обучающих мероприятий;

- разработать методику оценки эффективности деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований и общественных советов при исполнительных органах государственной власти;

- проводить мониторинг деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований и общественных советов при исполнительных органах государственной власти в целях обобщения и использования лучших практик при подготовке модельных положений об общественных палатах (советах) и методических рекомендаций по организации различных форм общественного контроля;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- обеспечить размещение информации о деятельности общественной палаты (совета) муниципального образования в местных средствах массовой информации;

- обеспечить своевременное размещение на официальном сайте муниципального образования актуальной информации о деятельности общественной палаты (совета) муниципального образования, в том числе информации о специалистах администрации муниципального образования, обеспечивающих деятельность общественной палаты (совета);

- в целях повышения информационной открытости при осуществлении общественного контроля регулярно размещать в средствах массовой информации, социальных сетях и на официальных сайтах муниципального образования информацию о результатах осуществления общественного контроля и содержание решений органов местного самоуправления муниципального образования, принятых по итогам их рассмотрения;

- направлять ежегодные отчеты о деятельности общественной палаты (совета) муниципального образования в Общественную палату Свердловской области.

13. Закон «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» в части заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд.

В соответствии с данным Законом заготовка гражданами валежника, а именно лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале, для собственных нужд может осуществляться в лесах любого целевого назначения, расположенных на территории Свердловской области, в течение всего года.

Предельный объем и габаритные размеры собранного валежника не устанавливаются.

Критерии отнесения дерева (части дерева) к валежнику следующие:

- 1) дерево или его часть лежат на поверхности земли;
- 2) дерево имеет признаки естественного отмирания;
- 3) дерево или его часть не расположены в месте проведения лесосечных работ, на них отсутствуют признаки спиливания, срезания или срубания.

Заготовка и сбор валежника, как и других недревесных лесных ресурсов, осуществляются свободно и бесплатно, с соблюдением ограничений и запретов, установленных федеральными законами, и не должны наносить вред окружающей среде.

Министерством природных ресурсов и экологии совместно с государственными казенными учреждениями в сфере лесных отношений (лесничествами):

- 1) проводится разъяснительная работа о необходимости соблюдения установленного порядка заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд;

- 2) информация о порядке и особенностях заготовки и сбора валежника размещена:

- на официальном сайте Министерства;
- на стендах, установленных в Министерстве и в лесничествах;
- передана для размещения в администрациях муниципальных районов и сельских поселений.

Информация о порядке и особенностях заготовки и сбора валежника размещена на официальных сайтах некоторых муниципальных образований:

- 1) городских округов город Алапаевск, Арамилский, Ачитский, Белоярский, Бисертский, Верхняя Тура, Горноуральский, «город Ирбит», Каменск-Уральский, Камышловский, Карпинск, Краснотурьинск, Нижнетуринский, Пелым, Полевской, Режевской, Талицкий, Туринский, Шалинский;

- 2) муниципальных образований Алапаевское, Ирбитское, «поселок Уральский»;

- 3) Таборинского муниципального района;

- 4) сельских поселений Восточное, Ницинское, Таборинское;

- 5) Дружининского городского поселения.

Должностными лицами Министерства и лесничеств осуществляется систематическое патрулирование лесных участков, в результате которого в 2021 году фактов незаконной заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд не зафиксировано. Органами прокуратуры нарушения федерального и регионального законодательства в данной сфере правоотношений не выявлены, меры прокурорского реагирования не принимались.

В результате рассмотрения вопроса:

- 1) Правительству предложено усилить работу по информированию граждан о порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области, особенно в части заготовки и сбора гражданами валежника для собственных нужд;

2) органам местного самоуправления рекомендовано разместить на официальном сайте муниципального образования информацию о порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области.

14. Закон «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

По состоянию на 1 октября 2022 года:

1) в отношении объектов имущества, право собственности на которые принадлежит или будет принадлежать Свердловской области, заключено 11 концессионных соглашений, концедентом по которым выступает Свердловская область:

- о реконструкции объекта культурного наследия регионального значения «Бывшая усадьба Железнова», расположенного по адресу: город Екатеринбург, улица Розы Люксембург, 56 (соглашение от 13.02.2018);

- о создании и реконструкции объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Кировградского городского округа (соглашение от 05.03.2018);

- о создании и реконструкции объектов теплоснабжения и централизованных систем горячего водоснабжения, расположенных на территории Свердловской области (соглашение от 05.03.2018);

- о создании и реконструкции объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Свердловской области (соглашение от 03.09.2018);

- о реконструкции объекта культурного наследия регионального значения «Дом фабриканта, богатый художественной лепкой во внутренних помещениях» и объекта недвижимого имущества «Административное здание. Литер Б», расположенных по адресу: город Екатеринбург, улица Пролетарская, 3 (соглашение от 30.07.2020);

- о создании инфраструктуры железнодорожного транспорта для обеспечения деятельности особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» (соглашение от 31.07.2020);

- о создании диализного центра, расположенного по адресу: город Березовский, улица Шиловская, 28 (соглашение от 11.12.2020);

- о создании системы межмуниципального наземного электрического транспорта общего пользования - трамвайной линии «город Верхняя Пышма – город Екатеринбург» (соглашение от 20.05.2021);

- о создании объекта по обращению с твердыми коммунальными отходами для муниципального образования «город Екатеринбург» и Екатеринбургской агломерации (соглашение от 26.07.2021);

- о создании и реконструкции объекта - здания общеобразовательной организации, расположенной по адресу: город Верхняя Пышма, улица Калинина, 37б (соглашение от 12.08.2022);

- о создании объекта – здания общеобразовательной организации, расположенной по адресу: город Екатеринбург, улица Котельникова, 5а (соглашение от 25.08.2022);

2) отдельными концессионными соглашениями предусмотрена выплата платы концедента – Свердловской области в форме предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, являющимся концессионерами по этим соглашениям, в рамках мероприятий следующих государственных программ:

- по соглашениям в отношении объектов коммунальной инфраструктуры – в рамках мероприятий государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2027 года»;

- по соглашению в отношении объекта наземного электрического транспорта (трамвая) – в рамках мероприятий государственной программы «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2027 года»;

- по соглашениям в отношении объектов образования – в рамках мероприятий государственной программы «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года»;

3) ведение реестра заключенных концессионных соглашений, концедентами по которым выступают Свердловская область или муниципальные образования, и мониторинг реализации таких соглашений осуществлялось Министерством инвестиций и развития.

Правительству предложено:

1) в целях получения из федерального бюджета дополнительной финансовой помощи активизировать работу по привлечению в экономику Свердловской области частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства для создания (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта;

2) в целях обеспечения принципа открытости и доступности информации о государственно-частном партнерстве разместить реестр заключенных с участием Свердловской области концессионных соглашений на Инвестиционном портале Свердловской области и официальном сайте Министерства инвестиций и развития в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

15. Закон «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения в регионе по состоянию на октябрь 2022 года:

1) сформирована маршрутная сеть регулярных перевозок, которая включает:

- 509 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

- 137 пригородных маршрутов перевозок железнодорожным транспортом;

- 216 межрегиональных маршрутов перевозок автомобильным транспортом;

- 312 муниципальных маршрутов перевозок городским наземным электрическим транспортом;

2) для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам Министерством

транспорта и дорожного хозяйства выдано 981 свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам и 6553 карты этих маршрутов;

3) пассажирские пригородные перевозки железнодорожным транспортом осуществляют акционерное общество «Свердловская пригородная компания» (238 поездов) и акционерное общество «Содружество» (10 поездов);

4) в целях возмещения недополученных доходов, возникших в результате государственного регулирования тарифов, железнодорожным перевозчиком пригородного сообщения перечислены средства в размере:

- 1096034,8 тыс. рублей – в 2020 году;

- 1433331,3 тыс. рублей – в 2021 году;

5) Министерством разработаны и размещены на официальном сайте, в частности:

- реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

- реестр остановочных пунктов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

- реестр решений о согласовании мест отправления транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца;

6) Региональной энергетической комиссией утверждены:

- предельные тарифы на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении;

- предельные тарифы на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

В рамках реализации надзорных мероприятий:

1) Министерством проводятся проверки соблюдения законодательства в сфере транспортного обслуживания населения, по результатам которых:

- в 2020 году было возбуждено 140 дел об административных правонарушениях, в 2021 году – 122 дела;

- к основным правонарушениям относятся, в частности, нарушения:

правил перевозки крупногабаритных или тяжеловесных грузов;

профессиональных и квалификационных требований к работникам;

требований о проведении медицинских осмотров водителей;

требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспорта;

2) прокуратурой в марте 2022 года проведена проверка соблюдения правил технического осмотра транспортных средств, в том числе общественного транспорта, установлено, что:

- в Свердловской области на момент проверки аккредитацию прошли 32 пункта технического осмотра вместо необходимых 66;

- в муниципальном образовании «город Екатеринбург», городском округе «Город Лесной» и Тугулымском городском округе выявлены нарушения установленного порядка проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей, допуск водителей без карт технического контроля за режимом труда и отдыха, нарушение режима продолжительности рабочего времени водителей, износ парка автотранспортных средств муниципальных автотранспортных предприятий.

В качестве проблемы отмечено, что в муниципальных образованиях автобусный парк хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом, значительно изношен, требует обновления и соответствующего финансирования.

В связи с указанным:

1) Правительству предложено:

- рассмотреть возможность поэтапного увеличения объема средств областного бюджета, выделяемых в рамках государственной программы «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2027 года» на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Свердловской области по межмуниципальным маршрутам;

- рассмотреть возможность при расчете межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам увеличить оценку расходных полномочий муниципальных образований на организацию транспортного обслуживания населения в муниципальных образованиях в связи с увеличением стоимости муниципальных контрактов на обслуживание регулярных автобусных маршрутов, работающих по регулируемым тарифам;

- продолжить работу по развитию маршрутной сети регулярных перевозок;

- принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации полномочий, предусмотренных рассматриваемым Законом;

2) органам местного самоуправления рекомендовано привести муниципальные правовые акты в сфере организации транспортного обслуживания населения в соответствие с действующим законодательством.

16. Закон «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований».

В Реестре по состоянию на октябрь 2022 года определены должности муниципальной службы, учреждаемые для обеспечения исполнения полномочий:

1) выборных должностных лиц представительного органа муниципального образования и представительного органа муниципального образования;

2) высшего должностного лица муниципального образования;

3) исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, отраслевых (функциональных) и территориальных органов исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;

4) контрольно-счетного органа муниципального образования;

5) иных органов местного самоуправления муниципального образования;

б) муниципальных органов, не входящих в структуру органов местного самоуправления муниципального образования.

Органами местного самоуправления 94 муниципальных образований приняты (утверждены) реестры (перечни) должностей муниципальной службы.

В ходе анализа исполнения Закона выявлено следующее.

Во-первых, в соответствии со статьей 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в сфере закупок в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации определен перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, которые не предусмотрены рассматриваемым Законом, в связи с чем необходимо привести Реестр в соответствие с действующим федеральным законодательством, включив в него наименования должностей муниципальной службы для исполнения полномочий по осуществлению контроля в сфере закупок.

Во-вторых, в августе 2020 года в Реестр были внесены изменения, в том числе в части установления в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования должности заместителя высшего должностного лица муниципального образования.

Вместе с тем, в большинстве муниципальных реестров (перечней) должностей муниципальной службы данные изменения не были учтены, а в отдельных муниципальных образованиях предусмотрена должность первого заместителя (заместителя) главы администрации муниципального образования при отсутствии должности главы администрации муниципального образования.

В целях устранения отмеченных замечаний:

1) Правительству предложено разработать проект закона Свердловской области о внесении изменений в Реестр должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований, в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством;

2) органам местного самоуправления рекомендовано привести реестры (перечни) должностей муниципальной службы в соответствие с Реестром должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований.

17. Закон «О содействии занятости населения в Свердловской области».

По информации Правительства, имеются следующие данные о занятости населения в регионе:

1) численность зарегистрированных безработных граждан и уровень регистрируемой безработицы составили:

- на 1 января 2020 года – 22017 человек и 1,03% соответственно;
- на 1 января 2021 года – 114229 человек и 5,39% соответственно;
- на 1 января 2022 года – 23237 человек и 1,1% соответственно;

2) количество заявленных работодателями вакансий составило:

- на 1 января 2020 года – 33731 единица;
- на 1 января 2021 года – 47825 единиц;
- на 1 января 2022 года – 51586 единиц;

3) наблюдается снижение установленной квоты для приема на работу инвалидов:

- на 1 января 2020 года у 1646 работодателей, предоставивших сведения о выполнении установленной квоты, указанная квота составляла 11997 рабочих мест, при этом на квотируемых рабочих местах работали 11069 человек;

- на 1 июля 2022 года у 1452 работодателей, предоставивших такие сведения, установленная квота составила 9809 рабочих мест (снижение на 18,2%), при этом на квотируемых местах работали 9405 человек (снижение на 15%).

В целях реализации рассматриваемого Закона осуществляются комплексные мероприятия, в частности:

1) Правительством:

- утверждена государственная программа «Содействие занятости населения Свердловской области до 2027 года», направленная на повышение занятости населения, снижение уровня регистрируемой безработицы и коэффициента напряженности на рынке труда, повышение конкурентоспособности безработных граждан и обеспечение прав работников на охрану труда;

- заключаются соглашения о сотрудничестве с рядом субъектов Российской Федерации по обмену опытом в сфере содействия занятости и в сфере охраны труда, по предоставлению сведений об имеющихся в банке вакансий свободных рабочих местах;

2) Департаментом по труду и занятости населения:

- на основании спроса и предложения рабочей силы ежегодно утверждается перечень приоритетных профессий (специальностей) для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования различных категорий взрослого населения, обратившихся в центры занятости, включая безработных граждан;

- обеспечивается создание условий для совмещения обязанностей по воспитанию детей и трудовой деятельности незанятыми многодетными родителями и родителями, воспитывающими детей-инвалидов;

3) органами службы занятости населения:

- оказывается содействие трудоустройству инвалидов путем предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости:

количество инвалидов, обратившихся в центры занятости, в 2019 году составило 6151 человек, в 2020 году – 6236 человек, в 2021 году – 6457 человек;

количество трудоустроенных инвалидов в 2019 году составило 2300 человек (или 37,3% от обратившихся), в 2020 году – 1489 человек (или 23,9%), в 2021 году – 1984 человека (или 30,7%), за первое полугодие 2022 года – 596 человек (или 28,4%);

- ведется информирование работодателей о необходимости своевременного представления сведений о наличии вакантных рабочих мест, в рамках которого:

в 2019 - 2021 годах в адрес руководителей организаций направлено 58229 информационных писем;

в консультационных пунктах центров занятости проведена 64991 консультация работодателей;

4) в муниципальных образованиях:

- создаются комиссии и рабочие группы по снижению неформальной занятости населения;

- оказывается содействие развитию:

малого и среднего предпринимательства, самозанятости;

выработке мер по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время;

- проводится мониторинг ситуации по выплате заработной платы в организациях, расположенных на территории муниципального образования;

- организуется проведение оплачиваемых общественных работ;

- оказывается содействие государственной службе занятости населения в получении информации о занятости граждан.

Закон в целом исполняется, однако отмечается напряженность на рынке труда Свердловской области в условиях введения экономических санкций и в связи с введением ограничительных мероприятий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Правительству предложено:

1) обеспечить ведение мониторинга ситуации на рынке труда в Свердловской области с использованием единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России»;

2) продолжить работу по содействию предприятиям оборонно-промышленного комплекса, расположенным в регионе, в подборе необходимых квалифицированных специалистов, в том числе по организации в 2023 году за счет средств областного бюджета профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников данных предприятий;

3) обеспечить осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

4) оказывать содействие в трудоустройстве граждан Российской Федерации, в том числе проживающих в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях, граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих в указанных субъектах Российской Федерации и Украины, вынужденно покинувших территории постоянного проживания, прибывших в экстренном массовом порядке в Свердловскую область.

18. Закон «Об отходах производства и потребления» в части осуществления органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области и ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления.

Отмечены следующие основные результаты реализации рассматриваемого Закона в указанной сфере:

1) с 2019 года в Свердловской области реализуется региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Свердловская область)», целью которого является создание эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, предполагающая создание инфраструктуры для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения и накопления, в том числе отдельного, таких отходов;

2) в 2020 году из федерального бюджета на поддержку деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами в период распространения новой коронавирусной инфекции предоставлена субсидия в размере 219415,2 тыс. рублей, которая распределена следующим образом:

- 129270,2 тыс. рублей – Екатеринбургскому муниципальному унитарному предприятию «Специализированная автобаза»;

- 63670,9 тыс. рублей – обществу с ограниченной ответственностью «Компания «РИФЕЙ»;

- 26474,1 тыс. рублей – обществу с ограниченной ответственностью «ТБО «Экосервис»;

3) в 2022 году в соответствии с подпрограммой «Чистая среда» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2027 года»:

- было запланировано предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в размере 20521,9 тыс. рублей;

- Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства проведен отбор юридических лиц на право получения указанной субсидии, по результатам которого в сентябре 2022 года заключены соглашения:

с обществом с ограниченной ответственностью «УралВторПолимер» о предоставлении субсидии в размере 14821,4 тыс. рублей;

с обществом с ограниченной ответственностью «Термопласт – С» – в размере 3004,9 тыс. рублей;

4) в Свердловской области по состоянию на конец октября 2022 года:

- совокупная мощность оборудования по переработке вторичных материальных ресурсов составляла 62 тыс. тонн в год, при этом ежегодно на утилизацию направлялось не более 20 тыс. тонн;

- в государственный реестр объектов размещения отходов включены 192 объекта, расположенные на территории региона, из них:

153 – объекты размещения промышленных и сельскохозяйственных отходов;

39 – объекты размещения коммунальных отходов;

5) в целях государственной поддержки в сфере обращения с отходами производства установлены особенности налогообложения, в частности:

- Законом «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков»:

налоговая ставка 0% для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, входящие в группу «Утилизация отсортированных материалов»;

налоговая ставка 5% для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, входящие в класс «Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья», в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

- Законом «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» – налоговая ставка 0% для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих вид предпринимательской деятельности «Утилизация отсортированных материалов».

В целях оказания государственной поддержки в сфере обращения с отходами производства и потребления Правительству предложено:

1) рассмотреть возможность увеличения средств областного бюджета на оказание государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по обработке (сортировке) и утилизации твердых коммунальных отходов, для возмещения части затрат на приобретение (модернизацию) оборудования;

2) обеспечить контроль за реализацией мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Свердловская область)»;

3) провести анализ реализации установленных на территории Свердловской области особенностей налогообложения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории региона деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления, а также деятельность по производству упаковки, товаров, после утраты потребительских свойств которыми образуются отходы производства и потребления, представленные биоразлагаемыми материалами, и представить соответствующую информацию в Законодательное Собрание;

4) рассмотреть возможность при осуществлении закупок для обеспечения деятельности исполнительных органов государственной власти предусмотреть закупки отдельных видов товаров, которые соответствуют экологическим требованиям и при производстве которых доля использованного вторичного сырья составляет не менее 20%;

5) рассмотреть возможность включения в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления, и об эксплуатируемых ими объектах.

19. Закон «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

Продовольственную безопасность региона обеспечивает система агропромышленного производства, которая имеет следующие характеристики:

1) включает в себя:

- более 300 сельскохозяйственных организаций;

- более 800 предприятий, осуществляющих производство и переработку пищевых продуктов;

- около 750 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей;

- более 443 тыс. граждан, ведущих личные подсобные хозяйства;

2) в 2021 году удельный вес произведенной продукции от общего объема товарных ресурсов внутреннего рынка составил в отношении производства:

- мяса и мясопродуктов – 55,1% (в Законе установлено пороговое значение не менее 60%);

- молока и молокопродуктов – 74,4% (пороговое значение не менее 70%);

- яиц – 107,1% (пороговое значение не менее 100%);

- картофеля – 88,6% (пороговое значение не менее 100%);

- овощей – 33,3% (пороговое значение не менее 44%);

3) начиная с 2019 года в основном из-за неблагоприятных погодных условий снижались объемы производства:

- зерновых и зернобобовых культур (в 2019 году – 708,1 тыс. тонн, в 2021 году – 520,9 тыс. тонн);

- картофеля (в 2019 году – 738,7 тыс. тонн, в 2021 году – 597,2 тыс. тонн), овощей (в 2019 году - 200,5 тыс. тонн, в 2021 году - 138,1 тыс. тонн);

- плодов и ягод (в 2019 году – 75,6 тыс. тонн, в 2021 году – 51,6 тыс. тонн);

4) по состоянию на 1 января 2022 года:

- снизилось поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях и личных подсобных хозяйствах, при этом поголовье увеличилось в крестьянских (фермерских) хозяйствах;

- произошло снижение поголовья сельскохозяйственной птицы в сельскохозяйственных организациях при одновременном увеличении в личных подсобных хозяйствах и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

В целях развития агропромышленного комплекса осуществляются комплексные мероприятия, в частности:

1) реализуются крупные инвестиционные проекты:

- по созданию инновационного тепличного комбината – акционерного общества «Тепличное» (позволил увеличить самообеспеченность Свердловской области овощами закрытого грунта с 7,7% до 40%);

- по строительству селекционно-семеноводческого центра на базе общества с ограниченной ответственностью «Селекционно-семеноводческая компания «Уральский картофель» (направлен на сокращение зависимости от сортов картофеля иностранной селекции);

- по строительству свинокомплекса «Уральский» (позволил увеличить производство мяса свиней практически в два раза);

- по строительству акционерным обществом «Смак» нового хлебокомбината;

2) осуществляется строительство новых и реконструкция существующих животноводческих комплексов: с 2012 года в Свердловской области при государственной поддержке введен в эксплуатацию 151 объект молочного животноводства на 30,8 тыс. скотомест (результатом стало увеличение объема производимого молока и улучшение его качественных характеристик);

3) проводится работа по строительству картофелехранилищ (овощехранилищ), предназначенных для хранения и подработки картофеля (овощей) и оснащенных необходимым технологическим оборудованием (к началу 2022 года обеспеченность картофелехранилищами (овощехранилищами) составила 95% от потребностей);

4) юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, предоставлены меры государственной поддержки:

- на общую сумму 3161,6 млн. рублей – в 2020 году (548 сельскохозяйственным товаропроизводителям);

- на общую сумму 3283,4 млн. рублей – в 2021 году (466 сельскохозяйственным товаропроизводителям).

Отмечена проблема обеспечения физической доступности продовольствия в населенных пунктах, удаленных от торговых объектов.

Правительству предложено:

1) в приоритетном порядке обеспечить оказание мер государственной поддержки предприятиям агропромышленного комплекса в реализации ими проектов, направленных на создание и производство импортозамещающих видов продукции, модернизацию технической и технологической оснащенности;

2) при планировании размера средств областного бюджета, направляемых на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей учитывать прогнозный уровень инфляции, устанавливаемый федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

3) разработать постоянно действующий механизм государственной поддержки деятельности по организации торгового обслуживания жителей малонаселенных, труднодоступных и отдаленных территорий;

4) принять меры по совершенствованию системы контроля качества сельскохозяйственной продукции.

20. Закон «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» в части совершенствования военно-патриотического воспитания граждан, популяризации и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

В рамках рассматриваемого вопроса установлено, что деятельность осуществляли:

1) в сфере военно-патриотического воспитания граждан по состоянию на ноябрь 2022 года, в частности:

- 441 военно-патриотический и военно-спортивный клуб;

- 633 первичных и 62 местных отделения Свердловского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;

- 49 местных отделений Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»;

- 11 муниципальных штабов Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»;

- 58 поисковых отрядов, 30 архивных групп, 190 патриотических отрядов, входящих в состав Свердловской областной общественной молодежной организации «Ассоциация патриотических отрядов «Возвращение»;

2) в сфере популяризации и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности, в частности:

- в 2021 году – более 156 тыс. человек;

- в первом полугодии 2022 года – 180273 человека.

В целях исполнения Закона государственными органами и органами местного самоуправления осуществлялись мероприятия, в частности:

1) на реализацию комплексной программы «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области на 2014 – 2020 годы» выделено 831598,6 тыс. рублей, в том числе:

- из федерального бюджета – 9138,3 тыс. рублей;

- из областного бюджета – 727872,1 тыс. рублей;

- из местных бюджетов – 92088,2 тыс. рублей;

- из внебюджетных источников – 2,5 тыс. рублей;

2) в ходе осуществления регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Свердловская область)» в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» субсидии из федерального бюджета были предоставлены 2 некоммерческим организациям:

- Свердловской областной общественной организации «Культурное просвещение» на реализацию Межрегионального краеведческого проекта «Уральские писаницы» (2600 тыс. рублей);

- некоммерческой организации «Фонд развития культуры и кинематографии «Страна» на реализацию проекта «Патриотический цифровой урок «#ПисьмаДеду», приуроченный к 80-летию начала Великой Отечественной войны» (6500 тыс. рублей);

3) на реализацию мероприятий по патриотическому воспитанию граждан государственным образовательным организациям, подведомственным Министерству образования и молодежной политики, из областного бюджета выделено в 2021 году – 41927,7 тыс. рублей (в том числе бюджетным организациям – 4526,4 тыс. рублей, автономным – 37401,3 тыс. рублей);

4) по результатам конкурсных процедур финансовую поддержку на развитие добровольчества на территории Свердловской области получили:

- в 2021 году – 5 некоммерческих организаций на общую сумму более 1880 тыс. рублей;

- в 2022 году – 3 организации на общую сумму 1500 тыс. рублей;

5) добровольцы поощрялись благодарственными письмами Законодательного Собрания, Губернатора, исполнительных органов государственной власти, Почетным знаком Законодательного Собрания «За заслуги в волонтерской деятельности», знаком Общественной палаты Свердловской области «Лидер добровольческого движения»;

6) в муниципальных образованиях организовывались мероприятия, направленные на военно-патриотическое воспитание граждан, популяризацию и поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности, в частности:

- гражданско-патриотические акции «Бессмертный полк», «Вахта памяти», «Открытка ветерану», «Георгиевская лента» и «Завтра была война»;
- поздравления на дому ветеранов Великой Отечественной войны;
- тематические музыкальные программы и литературные чтения, просмотры фильмов военно-патриотической тематики.

Отмечено, что не во всех муниципальных образованиях утвержден порядок взаимодействия органов местного самоуправления, подведомственных им муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

Для совершенствования региональной системы военно-патриотического воспитания и развития добровольческой (волонтерской) деятельности:

1) Правительству предложено:

- активизировать работу по патриотическому воспитанию граждан на всех уровнях воспитательной деятельности;
- провести анализ состояния кадетского образования в регионе и представить в Законодательное Собрание информацию о перспективах его развития;
- продолжить работу по совершенствованию системы подготовки специалистов в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан и повышения их квалификации;
- принять меры по улучшению материально-технической базы учебно-методического центра военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард», а также оказать содействие в создании муниципальных учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард»;
- принять меры по увеличению количества субъектов информационного сопровождения деятельности в сфере военно-патриотического воспитания граждан;
- продолжить осуществление мониторинга эффективности волонтерской деятельности и работу по популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности;
- провести анализ достаточности нормативного правового регулирования в сфере патриотического воспитания граждан и добровольческой (волонтерской) деятельности и при необходимости принять соответствующие правовые акты;
- оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства) в муниципальных образованиях;

- оказывать поддержку органам местного самоуправления в реализации муниципальных программ (подпрограмм), содержащих мероприятия, направленные на развитие добровольчества (волонтерства);

- продолжить взаимодействие с органами местного самоуправления в оказании поддержки семьям граждан, призванных в Вооруженные Силы Российской Федерации в ходе частичной мобилизации;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- продолжить разработку и реализацию мер по развитию патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан, развитию добровольчества (волонтерства) на территории муниципального образования, в том числе путем принятия соответствующих муниципальных программ;

- разработать и утвердить порядок взаимодействия органов местного самоуправления, подведомственных им муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

21. Закон «О противодействии коррупции в Свердловской области».

В целях реализации рассматриваемого Закона государственными органами и органами местного самоуправления осуществлялся ряд мероприятий по профилактике коррупции, в частности:

1) Губернатором утвержден Порядок проведения антикоррупционного мониторинга в Свердловской области, который осуществляется ежеквартально;

2) Департаментом по противодействию коррупции:

- в рамках реализации государственной программы «Противодействие коррупции в Свердловской области до 2027 года» в 2020 и 2021 годах организовано издание и распространение печатной продукции о противодействии коррупции;

- на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены видеоматериалы, используемые при проведении просветительских мероприятий;

- в средствах массовой информации размещается социальная реклама антикоррупционной направленности;

- с 2022 года проводится творческий конкурс в сфере противодействия коррупции «Честные люди – сила Урала!»;

3) государственными органами:

- осуществлялись оптимизация и конкретизация полномочий государственных гражданских служащих, которые отражены в административных регламентах государственных органов и должностных регламентах;

- информация об их деятельности и о противодействии коррупции размещалась на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью обеспечения доступа граждан к этой информации;

- с 2019 года по первое полугодие 2022 года проведены 6676 просветительских мероприятий правовой и антикоррупционной направленности;

4) органами местного самоуправления:

- созданы и осуществляют свою деятельность 94 комиссии по координации работы по противодействию коррупции, в состав которых включены руководители органов местного самоуправления, представители правоохранитель-

ных органов, а также представители общественных и образовательных организаций;

- с 2019 года по первое полугодие 2022 года проведены 5058 просветительских мероприятий правовой и антикоррупционной направленности.

Органами прокуратуры за 9 месяцев 2022 года выявлено 952 нарушения законодательства о противодействии коррупции. Основными нарушениями являются несоблюдение государственными гражданскими служащими Свердловской области и муниципальными служащими ограничений и запретов, невыполнение обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством, в том числе непредставление либо представление недостоверных сведений о доходах, наличие конфликта интересов.

Отмечено, что по состоянию на декабрь 2022 года:

1) Правительством не утвержден предусмотренный Законом порядок составления и ведения реестров и паспортов государственных услуг, предоставляемых гражданам и организациям;

2) не во всех муниципальных образованиях приняты муниципальные правовые акты, необходимые для реализации рассматриваемого Закона.

В целях повышения эффективности реализации рассматриваемого Закона:

1) Правительству предложено:

- утвердить порядок составления и ведения реестров и паспортов государственных услуг, предоставляемых гражданам и организациям;

- внести изменения в Постановление Правительства «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области» в связи с признанием утратившим силу Закона «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) органам местного самоуправления рекомендовано:

- принять муниципальные правовые акты, определяющие:

порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

порядок размещения информации о применении отдельных мер ответственности к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления;

порядок принятия решений о применении отдельных мер ответственности к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления;

порядок применения мер юридической ответственности к лицам, замещающим муниципальные должности в муниципальных образованиях;

- активизировать работу по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, в том числе обеспечить их своевременное размещение на едином региональном интернет-портале для проектов нормативных правовых актов Свердловской области и

муниципальных нормативных правовых актов в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

- усилить контроль за соблюдением законодательства об обеспечении доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции, обеспечить в полном объеме выполнение требований к наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органов местного самоуправления;

- организовать проведение обучающих мероприятий в сфере противодействия коррупции для субъектов общественного контроля в муниципальных образованиях.

22. Закон «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области» в части обеспечения гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействия трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов.

Для обеспечения гарантий в сфере труда и занятости молодежи осуществляются мероприятия, в частности:

1) Губернатором утверждена Долгосрочная программа содействия занятости молодежи Свердловской области на период до 2030 года;

2) в рамках реализации государственной программы «Содействие занятости населения Свердловской области до 2027 года» государственной услугой по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования воспользовались:

- в 2020 году – 56882 молодых гражданина в возрасте от 14 до 35 лет;

- в 2021 году – 52481 гражданин;

- за 9 месяцев 2022 года – 38650 граждан;

3) организовано целевое обучение молодежи по программам высшего образования за счет средств федерального бюджета, в ходе которого заключены договоры о целевом обучении, в частности:

- в 2020 году – 99 договоров;

- в 2021 году – 123 договора;

- в 2022 году – 125 договоров;

4) при образовательных организациях среднего профессионального образования на основании соглашений с Департаментом по труду и занятости населения созданы центры содействия трудоустройству (по состоянию на 1 ноября 2022 года количество выпускников, завершивших обучение по программам среднего профессионального образования в 2021 году, составило 24615 человек, из них 18858 человек трудоустроены;

5) с января по сентябрь 2022 года в органы службы занятости населения Свердловской области обратились 48477 граждан в возрасте до 35 лет, из них трудоустроены 28477 граждан;

6) на реализацию мероприятий в сфере занятости населения из областного бюджета выделено:

- в 2020 году – 215471 тыс. рублей;

- в 2021 году – 172525,7 тыс. рублей;

- в 2022 году – 154270,8 тыс. рублей;

7) с 2021 года фондом реализуется проект «Молодежная бизнес-лига», в рамках которого:

- в 2021 году проведено 16 мероприятий с участием 1530 человек;

- с января по сентябрь 2022 года проведено 10 мероприятий с участием 1100 человек;

- по образовательным программам фонда обучены 564 человека в возрасте до 35 лет.

Ведется работа по развитию деятельности студенческих отрядов. В целях государственной поддержки студенческим отрядам из областного бюджета выделено:

- в 2020 году – 2042 тыс. рублей;

- в 2021 году – 2250 тыс. рублей.

По состоянию на декабрь 2022 года в Свердловской области численность участников студенческих отрядов увеличилась по сравнению с 2019 годом на 7% и составила 3850 человек.

Правительству предложено:

1) представить в Законодательное Собрание информацию:

- о разработке мероприятий по трудоустройству, стажировке и целевому обучению участников движения «Абилимпикс» и субсидировании трудоустройства отдельных категорий граждан;

- о создании образовательно-производственных центров (кластеров) в рамках федерального проекта «Профессионалитет»;

- о планируемых мерах по созданию условий для приобретения в рамках освоения образовательных программ среднего профессионального образования предпринимательских компетенций, знаний и умений, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, осуществления деятельности в форме самозанятости;

2) предусмотреть мероприятия по созданию и обеспечению деятельности межвузовских региональных (базовых) центров карьеры (центров содействия трудоустройству выпускников);

3) провести анализ эффективности планирования количества мест и направлений подготовки (специальностей) при организации целевого обучения по программам высшего образования;

4) активизировать развитие института наставничества как инструмента передачи знаний и навыков, а также рассмотреть возможность учреждения почетного звания Свердловской области для поощрения лучших наставников;

5) активизировать работу по информированию молодых граждан о существующих программах содействия занятости молодежи;

6) принять меры по обеспечению Министерством образования и молодежной политики целевой подготовки педагогов-предметников для общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального и высшего образования;

7) продолжить оказание содействия деятельности студенческих отрядов.

23. Закон «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь».

Данным Законом учрежден знак отличия «Совет да любовь», которым могут быть награждены граждане Российской Федерации, соответствующие следующим критериям:

- 1) постоянно проживающие на территории Свердловской области;
- 2) непрерывно состоящие в браке не менее 50 лет;
- 3) воспитавшие одного или нескольких детей.

В целях реализации Закона:

- 1) Губернатором:

- утверждены:

Порядок назначения и выплаты единовременного пособия для лиц, награжденных знаком отличия «Совет да любовь»;

Порядок возбуждения ходатайств о награждении знаками отличия и ходатайств о присвоении почетных званий;

Порядок внесения, согласования и рассмотрения представлений к награждению знаками отличия и представлений к присвоению почетных званий;

- установлен размер единовременного пособия – 5 тыс. рублей каждому из супругов;

- 2) Министерством социальной политики:

- определен порядок подготовки предложений о представлении к награждению знаком отличия, назначения и организации выплаты единовременного пособия;

- на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

- необходимая информация об условиях награждения знаком отличия;
- перечень документов, прилагаемых к представлению о награждении;
- порядок обращения за выплатой единовременного пособия.

Информация о предоставлении единовременного пособия лицам, награжденным знаком отличия, размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

За период с 1 января 2011 года и по состоянию на декабрь 2022 года знаком отличия награждены 61154 супружеские пары (122308 человек).

Отмечено, что имеются случаи, когда невозможно назначить и произвести выплату единовременного пособия одному из супругов, награжденных знаком отличия, в связи с его смертью. По этой причине с 1 января 2020 года по 1 ноября 2022 года единовременное пособие не назначено и не выплачено 4715 гражданам.

Кроме того, Правительством не установлена форма заявления граждан для подготовки предложения о награждении знаком отличия «Совет да любовь».

В связи с указанным Правительству предложено:

- 1) рассмотреть возможность внесения в рассматриваемый Закон изменений в части установления случаев, при которых один из супругов, награжденных знаком отличия «Совет да любовь», вправе получить единовременное пособие, предусмотренное второму супругу;

2) рассмотреть возможность увеличения размера единовременного пособия для лиц, награжденных знаком отличия «Совет да любовь»;

3) установить форму заявления граждан для подготовки предложения о награждении знаком отличия «Совет да любовь» либо рассмотреть возможность награждения знаком отличия «Совет да любовь» в беззаявительном порядке.

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области в 2022 году

По результатам рассмотрения в 2022 году Законодательным Собранием 19 вопросов о выполнении постановлений Законодательного Собрания с контроля сняты следующие Постановления:

1) от 26 марта 2019 года № 1792-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

2) от 30 июня 2020 года № 2608-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в части финансирования мероприятий государственной программы Свердловской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2024 года»;

3) от 21 июля 2020 года № 2637-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области»;

4) от 17 ноября 2020 года № 2844-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»;

5) от 22 декабря 2020 года № 2949-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области»;

6) от 16 февраля 2021 года № 3028-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в части финансирования мероприятий подпрограммы 2 «Импульс для предпринимательства» государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года»;

7) от 16 марта 2021 года № 3072-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области»;

8) от 30 марта 2021 года № 3100-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»;

9) от 20 апреля 2021 года № 3132-ПЗС «О XVII областном конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

10) от 18 мая 2021 года № 3182-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

11) от 29 июня 2021 года № 3249-ПЗС «Об обязательном публичном отчете Губернатора Свердловской области Евгения Владимировича Куйвашева о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Свердловской области, с 1 января по 31 декабря 2020 года»;

12) от 29 июня 2021 года № 3253-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части организации физической культуры и спорта в системе образования, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

13) от 13 июля 2021 года № 3297-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

14) от 17 ноября 2021 года № 142-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»;

15) от 17 ноября 2021 года № 143-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области»;

16) от 7 декабря 2021 года № 197-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (проект № ПЗ-2593);

17) от 7 декабря 2021 года № 202-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения;

18) от 21 декабря 2021 года № 262-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области»;

19) от 19 апреля 2022 года № 455-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2022 году».

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2022 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

В 2022 году судами общей юрисдикции рассмотрено три дела по заявлениям о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

1. 26 октября 2021 года Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции направила на новое рассмотрение в Свердловский областной суд в ином составе суда административное дело о признании недействующим пункта 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 100-ОЗ).

Законом Свердловской области от 16 июля 2012 года № 68-ОЗ статья 2 дополнена пунктом 1-1 следующего содержания:

«Для многодетной семьи в связи с рождением (усыновлением) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей настоящим Законом устанавливается мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата до достижения таким ребенком возраста трех лет в размере, равном установленной в Свердловской области величине прожиточного минимума для детей.

Мера социальной поддержки, предусмотренная в части первой настоящего пункта, предоставляется многодетной семье, имеющей среднедушевой доход, не превышающий двукратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в Свердловской области на год обращения за предоставлением указанной меры социальной поддержки».

Колмакова Ю.А. (на момент рассмотрения дела Минина) обратилась в суд с административным иском, в котором, с учетом уточнения заявленных требований, просила признать не действующим пункт 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области № 100-ОЗ, возложить на Законодательное Собрание Свердловской области обязанность принять новый нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы предоставления ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года « 606 «О мерах по реализации демографической политики» (далее – Указ от 7 мая 2012 года № 606).

В обоснование своих требований административный истец указал, что оспариваемой нормой в Свердловской области произвольно ограничен круг лиц, имеющих право на выплату в виде социальной поддержки, по сравнению с субъектами, определенными Указом от 7 мая 2012 года № 606.

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы административного дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего, что заявленные требования подлежат частичному удовлетворению, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением

о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Из материалов дела следует, что пункт 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области № 100-ОЗ введен в действие, в том числе, во исполнение предписаний Указа от 7 мая 2012 года № 606.

Иное нормативное регулирование во исполнение Указа от 7 мая 2012 года № 606 в Свердловской области отсутствует, и Свердловская область получает субвенции из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мер социальной поддержки, установленных данным Указом.

Минина Ю.А. относится к числу лиц, родивших троих детей, но не относится к членам многодетных семей, имеющих трех и более детей (в связи со смертью первого ребенка). В связи с отсутствием статуса многодетной семьи административному истцу было отказано в предоставлении мер социальной поддержки.

На основании изложенного суд установил, что административный истец является субъектом отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

Проверяя оспариваемую норму нормативного правового акта на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд пришел к следующему.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты; материнство и детство, семья находятся под защитой государства; каждому гарантируется социальное обеспечение, в том числе для воспитания детей (часть 2 статьи 7, часть 1 статьи 38, часть 1 статьи 39).

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, направленная в том числе на повышение уровня рождаемости (за счет рождения в семьях второго и последующих детей), предполагает, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, наличие правовых механизмов, которые обеспечивали бы институту семьи эффективную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики Российской Федерации на конкретно-историческом этапе, а также уровню экономического развития и финансовым возможностям государства (Постановления от 22 марта 2007 года № 4-П, от 15 декабря 2011 года № 28-П, от 6 декабря 2012 года № 31-П).

Защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

Федеральный законодатель, реализуя с учетом предписаний статей 7 и части 1 статьи 38 Конституции Российской Федерации свои дискреционные полномочия в этой сфере, предусмотрел меры социальной защиты граждан, имеющих детей, к числу которых относится выплата государственных пособий, в частности пособий в связи с рождением и воспитанием детей. Единая система таких пособий, обеспечивающая гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства, установлена Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», предусматривающим возможность принятия органами власти субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми.

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, в соответствии с которой целью демографической политики государства на данном этапе является стабилизация численности населения, одной из задач, способствующих достижению данной цели, является повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей, решение которой включает в себя усиление государственной поддержки семей, имеющих детей.

В целях реализации демографической политики Российской Федерации пунктом 2 Указа Президента от 7 мая 2012 года № 606 рекомендовано высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации установить до 1 июля 2012 года нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 этого же Указа установлена обязанность Правительства Российской Федерации с 2013 года софинансировать за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходные обязательства субъектов Российской Федерации, возникающие при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2 поименованного Указа, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2017 года № 2565-р, от 24 августа 2018 года № 1747-р, от 10 декабря 2019 года № 2968-р, от 23 сентября 2020 года № 2433-р, от 11 августа 2021 года № 2218-р Свердловская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, где рождаемость ниже указанного значения, и в отношении которых в 2018, 2019, 2020, 2021 годах за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке

семьям ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 поименованного выше Указа.

С 1 января 2020 года софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа, осуществляется независимо от величины суммарного коэффициента рождаемости.

В ходе рассмотрения дела судом установлено, и не оспаривалось представителями административных ответчиков, что отдельного нормативного регулирования отношений, вытекающих из Указа от 7 мая 2012 года № 606 на территории Свердловской области не издавалось, при этом в целях реализации данного Указа статья 2 Закона Свердловской области № 100-ОЗ дополнена пунктом 1-1.

Порядок предоставления многодетной семье в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей ежемесячной денежной выплаты утвержден Постановлением Правительства Свердловской области от 30 ноября 2012 года № 1365-ПП «О реализации Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в части предоставления многодетной семье ежемесячной денежной выплаты» (далее – Порядок).

Согласно подпункту 1 пункта 4 Порядка к заявлению на предоставление ежемесячной денежной выплаты должно прилагаться, в том числе удостоверение многодетной семьи Свердловской области, а его отсутствие в соответствии с пунктом 7 Порядка влечет отказ в принятии заявления.

Таким образом, введенный пункт 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области № 100-ОЗ ограничил круг лиц, имеющих право претендовать на данную выплату, отдельными субъектами, в частности, обладающими статусом многодетной семьи.

При этом по смыслу Указа от 7 мая 2012 года № 606 целью установления ежемесячной денежной выплаты за счет федеральных и региональных бюджетных средств является материальная поддержка исключительно нуждающихся семей, проживающих в субъектах Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией и включенных в перечень субъектов Российской Федерации, где величина суммарного коэффициента рождаемости не превышает 2, при условии рождения в таких семьях после 31 декабря 2012 года третьего или последующих детей.

Однако право нуждающейся семьи на получение мер социальной поддержки не ставится в зависимость от наличия иных условий, таких как возраст первого и (или) второго ребенка, смерть предыдущих детей, наличие статуса многодетной семьи.

Таким образом, суд пришел к выводу, что иное толкование и применение Указа от 7 мая 2012 года № 606, принятого в развитие Концепции демографической политики в Российской Федерации и направленного на стимулирование рождаемости, повлечет предоставление предусмотренной им ежемесячной денежной выплаты только многодетным семьям, исключая при этом других лиц, нуждающихся в государственной социальной поддержке семей.

Более того, учитывая, что предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего и последующих детей предусмотрено за счет совместного финансирования из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, критерии ее предоставления определены Указом от 7 мая 2012 года № 606, орган государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе произвольно осуществлять правовое регулирование условий ее назначения и ограничивать адресатов данной меры социальной поддержки только семьями, имеющими в своем составе трех и более несовершеннолетних детей, и обладающих статусом многодетной семьи.

Аналогичная правовая позиция содержится в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2019 года № 49-АПА19-25, от 28 марта 2018 года № 58-АПГ18-1, от 11 сентября 2019 года № 31-АПА19-9.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемые положения нормативного правового акта следует признать не действующим, суд исходил из того, что оспариваемые положения применялись, порождая правовые последствия.

Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 Постановления Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50, является для суда основанием признания нормативного правового акта в его оспариваемой части не действующим только со дня вступления решения суда в законную силу.

Разрешая требования в части возложения на Законодательное Собрание Свердловской области обязанности принять новый нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы предоставления ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа от 7 мая 2012 года № 606, суд исходил из следующего.

Положениями пункта 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 разъяснено, что право суда в силу части 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации возложить обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный недействующим полностью или в части, возникает только в том случае, если выявлена недостаточная правовая урегулированность публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

При этом полномочия судов ограничены проверкой законности соответствующих актов и данная правовая норма подлежит применению лишь в случаях, когда в нормативном правовом акте, имеющем большую юридическую силу, предусмотрена обязанность по принятию замещающего акта.

В рассматриваемом деле в связи с признанием судом оспариваемого нормативного правового акта не действующим в части отсутствуют основания полагать, что в результате принятия судебного акта возникнет недостаточная правовая урегулированность в указанной сфере публичных правоотношений.

При таких обстоятельствах, возложение на Законодательное Собрание Свердловской области обязанности по осуществлению нормотворческой деятельности по данному вопросу фактически означало бы вмешательство суда в его компетенцию в сфере нормотворчества, что не предусмотрено процессу-

альным законодательством, в связи с чем суд не нашел оснований для удовлетворения требований в этой части.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 15 апреля 2022 года по делу № За-232/2022 постановил признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу пункт 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (в редакции Закона Свердловской области от 29 июля 2021 года № 84-ОЗ) в той мере, в которой он предусматривает предоставление мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты только многодетным семьям при рождении в них третьего и последующих детей и только в том случае, если ранее рожденные дети являются несовершеннолетними.

Решение Свердловского областного суда обжаловано административным истцом, Законодательным Собранием Свердловской области и Губернатором Свердловской области в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, которая в решении от 9 августа 2022 года по делу № 66а-767/2022 постановила решение Свердловского областного суда от 15 апреля 2022 года оставить без изменения, апелляционные жалобы – без удовлетворения.

В целях устранения несоответствия федеральному законодательству Законом Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в главу 4 Областного закона «О защите прав ребенка» и статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»:

1) Областной закон «О защите прав ребенка» дополнен нормой, предусматривающей установление ежемесячной денежной выплаты до достижения ребенком возраста трех лет в качестве меры социальной поддержки для нуждающихся в социальной поддержке семей в связи с рождением (усыновлением) после 31 июля 2019 года третьего ребенка или последующих детей;

2) пункт 1-1 статьи 2 Закона Свердловской области № 100-ОЗ признан утратившим силу.

2. Емельянов П. Р., Перевозчикова Д. П., Тоболкина А. С. обратились в суд с административными исковыми заявлениями, в которых просили суд признать недействующим со дня принятия подпункт 3 пункта 1 статьи 4 Закона Свердловской области № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 126-ОЗ), указывая на то, что меры социальной поддержки малоимущим одиноко проживающим на территории Свердловской области гражданам не могут быть обусловлены наличием условия об отсутствии регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Свердловской области № 126-ОЗ социальные пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам назначаются при соблюдении следующих условий:

- малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин проживают на территории Свердловской области (подпункт 1);

- малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин по независящим от них причинам, порядок установления которых определяется Правительством Свердловской области, имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области (подпункт 2);

- малоимущая семья или малоимущий одиноко проживающий гражданин не имеют места жительства на территории другого субъекта Российской Федерации, подтвержденного документом о регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (подпункт 3).

По мнению административных истцов, оспариваемые положения Закона Свердловской области № 126-ОЗ противоречат части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации № 5242-І).

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы административного дела, заслушав заключение прокурора, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Перевозчикова Д.П., Тоболкина А.С., Емельянов П.Р. являются студентами очной формы обучения ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет», обучаются и проживают в городе Екатеринбурге Свердловской области.

Административные истцы имеют регистрацию по месту жительства на территории других субъектов Российской Федерации и зарегистрированы по месту пребывания в общежитии ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет».

Решениями Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области административным истцам отказано в назначении социального пособия малоимущим одиноко проживающим гражданам со ссылкой на подпункт 3 пункта 1 статьи 4 Закона Свердловской области № 126-ОЗ с указанием на то, что заявители имеют постоянную регистрацию в иных субъектах Российской Федерации.

Исходя из изложенного, суд пришел к выводу, что административные истцы являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

При разрешении заявленных требований по существу суд указал на следующее.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение,

находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй указанной статьи.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Оказание (предоставление) государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающими предоставление гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Во исполнение вышеизложенных положений федерального законодательства и в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации 29 октября 2007 года был принят Закон Свердловской области № 126-ОЗ. На момент рассмотрения дела судом Закон Свердловской области № 126-ОЗ действовал в редакции Закона Свердловской области от 17 июня 2021 года № 54-ОЗ.

Изложенные обстоятельства позволили суду сделать вывод, что оспариваемый в части нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в рамках предоставленной компетенции.

Проверяя оспариваемую норму нормативного правового акта на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд отметил следующее.

Статьей 3 Федерального закона № 178-ФЗ определены цели оказания государственной социальной помощи, в числе которых поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта, назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Статьей 4 Закона Свердловской области № 126-ОЗ установлены условия, соблюдение которых является необходимым для назначения социального пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Так, оспариваемым положением предусмотрено необходимым и обязательным условием для назначения и получения пособия на территории Свердловской области отсутствие у заявителя иного места жительства на территории другого субъекта Российской Федерации, подтвержденного документом о регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что государственная социальная помощь назначается по представленному в форме электронного документа либо письменной форме в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания либо через многофункциональный центр заявлению гражданина от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан), в котором указываются сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности, а также иные необходимые сведения.

Таким образом, по смыслу Федерального закона № 178-ФЗ именно гражданину предоставлен выбор, где реализовать свое право на получение социального пособия (по месту жительства или по месту пребывания).

Согласно части 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Принятый для обеспечения осуществления данного права Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 в целях создания необходимых условий для реализации гражданами прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом возложил на граждан Российской Федерации обязанность регистрироваться по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации в органах регистрационного учета.

Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713 (далее – Правила), принятым во исполнение Закона Российской Федерации № 5242-1.

В пункте 29¹ Правил указано, что регистрация граждан, обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, по месту пребывания в общежитиях производится органами регистрационного учета на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания, заверенного должностными лицами образовательного учреждения, указанными в пункте 4 названных Правил, и документа, удостоверяющего личность заявителя.

В соответствии с пунктом 15 Правил регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

Согласно пункту 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

В абзаце восьмом статьи 2 Закона Российской Федерации № 5242-І указано, что место жительства – это жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

В силу абзаца второго статьи 2 Закона Российской Федерации № 5242-І регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации – это государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных этим Законом сведений о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания, регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрационный учет граждан Российской Федерации имеет уведомительный характер и отражает факты прибытия гражданина Российской Федерации в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина Российской Федерации из места пребывания или места жительства.

Частью 2 статьи 3 Закона Российской Федерации № 5242-І установлено, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сам по себе факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации; регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства; при этом конкретное место жительства лица может быть установлено и судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами (Постановления от 24 ноября 1995 года № 14-П, от 4 апреля 1996 года № 9-П, от 15 января 1998 года № 2-П, от 2 февраля 1998 года № 4-П, от 30 июня 2011 года № 13-П; определения от 13 июля 2000 года № 185-О, от 6 октября 2008 года № 619-О-П, от 13 октября 2009 года № 1309-О-О).

На основании приведенных выше нормативных положений в их взаимосвязи с позицией Конституционного Суда Российской Федерации суд пришел к выводу, что право на получение мер социальной поддержки отдельными категориями граждан не может ставиться в зависимость от наличия или отсутствия у заявителя регистрации по месту жительства на территории какого-либо субъекта Российской Федерации.

Как установлено пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

По мнению суда, оспариваемая норма, а именно подпункт 3 пункта 1 статьи 4 Закона Свердловской области № 126-ОЗ ограничивает право административных истцов на получение мер социальной поддержки, поскольку предусматривает в качестве одного из обязательных условий отсутствие у них регистрации по месту жительства в другом субъекте Российской Федерации, то есть фактически лишает заявителей права на получение социального пособия по месту их пребывания в Свердловской области.

С учетом изложенного, оспариваемые положения подлежат признанию недействующими как не соответствующие положениям части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации № 5242-1.

При разрешении вопроса о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать недействующим, суд исходил из того, что оспариваемая правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» является основанием для признания нормативного правового акта в его оспариваемой части недействующим только со дня вступления решения суда в законную силу.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 24 февраля 2022 года по делу № За-272/2022 постановил признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу подпункт 3 пункта 1 статьи 4 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» (в редакции Закона Свердловской области от 17 июня 2021 года № 54-ОЗ).

Решение Свердловского областного суда обжаловано административными истцами, Законодательным Собранием Свердловской области и Губернатором Свердловской области в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, которая в решении от 22 июня 2022 года по делу № 66а-596/2022 постановила решение Свердлов-

ского областного суда от 24 февраля 2022 года оставить без изменения, апелляционные жалобы – без удовлетворения.

Во исполнение решения Свердловского областного суда принят Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области», в соответствии с которым подпункт 3 пункта 1 и подпункт 2 пункта 2-2 статьи 4 признаны утратившими силу.

3. Заместитель прокурора Свердловской области обратился в суд с административным иском заявлением, просил признать не действующими со дня вступления решения суда в законную силу пункты 1 и 3 статьи 14, пункты 1 и 3 статьи 18, пункты 1 и 3 статьи 22, пункты 1 и 3 статьи 26, пункты 1 и 3 статьи 31 Закона Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» (в редакции Закона Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 127-ОЗ).

Согласно части первой пункта 1 статьи 3 Закона Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 105-ОЗ) в Свердловской области в соответствии с федеральным законом могут быть организованы следующие категории особо охраняемых природных территорий областного значения:

- 1) природные парки;
- 2) государственные природные заказники областного значения;
- 3) памятники природы областного значения;
- 4) дендрологические парки и ботанические сады областного значения.

Помимо категорий особо охраняемых природных территорий областного значения, указанных в части первой пункта 1 статьи 3 указанного Закона Свердловской области, в Свердловской области могут быть организованы лесные парки.

В силу положений пункта 1 статьи 14 Закона № 105-ОЗ изменение границы природного парка осуществляется на основании решения Правительства Свердловской области. Для оценки необходимости изменения границы природного парка Правительством Свердловской области создается экспертная комиссия. Порядок формирования и деятельности этой комиссии устанавливается Правительством Свердловской области.

Решение об изменении границы природного парка принимается в случаях и в порядке, установленных Правительством Свердловской области в соответствии с Законом Свердловской области № 105-ОЗ.

Согласно пункту 3 статьи 14 Закона № 105-ОЗ природный парк может быть упразднен в случае природной или техногенной катастрофы, повлекшей утрату им экологического, культурного или рекреационного назначения. Для оценки утраты природным парком экологического, культурного или рекреационного назначения Правительством Свердловской области создается эксперт-

ная комиссия. Порядок формирования и деятельности этой комиссии устанавливается Правительством Свердловской области.

Решение об упразднении природного парка принимается Правительством Свердловской области. Решение Правительства Свердловской области об упразднении природного парка может быть принято только после получения согласия Законодательного Собрания Свердловской области.

Решение об упразднении природного парка принимается в порядке, установленном Правительством Свердловской области в соответствии с Законом Свердловской области № 105-ОЗ.

При упразднении природного парка ликвидируется государственное учреждение Свердловской области, осуществляющее управление таким природным парком.

Аналогичные по своей сути положения по вопросам изменения границ и упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения закреплены в пунктах 1 и 3 статьи 18 (в отношении государственных природных заказников областного значения), в пунктах 1 и 3 статьи 22 (в отношении памятников природы областного значения), в пунктах 1 и 3 статьи 26 (в отношении дендрологических парков и ботанических садов областного значения), в пунктах 1 и 3 статьи 31 Закона Свердловской области № 105-ОЗ (в отношении лесных парков).

В обоснование доводов административного иска заместитель прокурора Свердловской области указал, что в оспариваемой части Закон Свердловской области № 105-ОЗ противоречит положениям пункта 4 статьи 58 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), части 6 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), поскольку федеральным законодательством в настоящее время не предусмотрено уменьшение площади, изменение границ, в результате которого исключаются территории, ранее входящие в состав особо охраняемой территории регионального значения, или изъятие части такой территории.

При этом оспариваемые положения Закона Свердловской области № 105-ОЗ и принятые в их исполнение Правительством Свердловской области иные нормативные правовые акты, определяющие основания и порядок изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения, (в том числе путем изъятия из их состава земельных участков), не предусматривают процедуры согласования таких решений с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Проведенный прокуратурой Свердловской области анализ региональных нормативных актов, касающихся изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения, принятых Правительством Свердловской области за период, начиная с 1 января 2014 года по дату обращения в суд с административным иском, показал, что из 11 принятых Правительством Свердловской области постановлений, только 1 предусматривало увеличение площади особо охраняемой природной территории областного значения, при этом общая площадь земельных участков, изъятых из состава особо охра-

няемых природных территорий областного значения, составила 204,3 га, а общая площадь компенсационных участков только 117,04 га.

В судебном заседании представитель административного истца требования административного искового заявления поддержал, просил удовлетворить.

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы административного дела, суд пришел к следующим выводам.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется на основании положений главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 9 Постановления от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснил, что в соответствии с полномочиями, предоставленными прокурору Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», он вправе оспорить в суде общей юрисдикции нормативные правовые акты, а также акты, обладающие нормативными свойствами, в порядке, предусмотренном главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпункту 8 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статье 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий.

Во исполнение вышеизложенных положений федерального законодательства и в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, 9 ноября 2005 года принят Закон Свердловской области № 105-ОЗ, 21 ноября 2005 года подписан Губернатором Свердловской области.

Изложенные обстоятельства позволяют суду сделать вывод, что оспариваемый в части нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в рамках предоставленной компетенции с соблюдением формы принятия, порядка принятия и введения его в действие, а также официального опубликования и по этим основаниям не оспаривается.

Проверяя оспариваемые положения на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд отметил следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 58 Федерального закона № 7-ФЗ природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регулируется законодательством об особо охраняемых природных территориях.

Как следует из преамбулы Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ, данный Федеральный закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона № 33-ФЗ отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 4 вышеуказанного Федерального закона в целях оценки состояния природно-заповедного фонда ведется Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.

Согласно пункту 14 Приказа Минприроды России от 19 марта 2012 года № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» основанием для включения сведений в федеральный и региональные кадастры, а также для обновления этих сведений или перевода особо охраняемой природной территории из одного раздела кадастра в другой является принятие Правительством Российской Федерации, органами государственной исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления решений о создании, изменении площади, категории, об уточнении границ и (или) изменении установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории, о реорганизации особо охраняемой природной территории.

В Свердловской области отношения в сфере организации, функционирования (в том числе охраны, использования, изменения границ) и упразднения особо охраняемых природных территорий областного значения, организации и функционирования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения регулируются Законом Свердловской области № 105-ОЗ.

Анализ вышеприведенных законоположений в их системном единстве и толковании позволил суду сделать вывод о том, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями не только по созданию и функционированию особо охраняемых природных территорий, а также изменению их площади (что сопровождается фактом изменения самих границ таких территорий) и упразднению ранее созданных особо охраняемых природных территорий, переставших отвечать целям и задачам их первоначального создания, закрепленным на законодательном уровне.

В силу положений пункта 4 статьи 58 Федерального закона № 7-ФЗ изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Согласно положениям части 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с:

- 1) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
- 2) федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Таким образом, действующим федеральным законодательством предусмотрено участие уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в решении вопросов, касающихся особо охраняемых природных территорий.

Вместе с тем, анализ положений Закона Свердловской области № 105-ОЗ позволил суду прийти к выводу о том, что оспариваемыми нормами исключено участие соответствующих уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в решении вопросов об изменении категории особо охраняемых природных территории, об изменении их границ, в том числе в сторону уменьшения их площади, утрате правового статуса особо охраняемой природной территории областного значения, установленного в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства.

Суд отметил, что упразднение особо охраняемой природной территории фактически представляет собой уменьшение ее площади (до нуля) и сопровождается изменением ее границ, влекущим утрату такой территорией особой охраны, соответственно, изменяя существующий режим ее охраны, принятие решения об упразднении особо охраняемой природной территории также требует соблюдения положений части 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ.

По этим же основаниям указанное согласование требуется и в случае принятия решения об изменении границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, поскольку изменение границ таких территорий также неизбежно сопровождается изменением их площади, что влечет за собой изменение режима охраны новой части площади особо охраняемой природной территории (в случае изменения ее границ в сторону увеличения) или части территории, подлежащей исключению (в случае уменьшения площади территории).

Таким образом, осуществление полномочий по упразднению особо охраняемых природных территорий областного значения, а также по изменению их границ должно осуществляться субъектом Российской Федерации в том же порядке, который уже установлен Федеральным законом № 33-ФЗ для решений о создании таких территорий и изменении режима их особой охраны.

С учетом того, что Закон Свердловской области № 105-ОЗ принят в рамках реализации правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, предоставленных актами федерального законодательства, суд пришел к выводу о том, что оспариваемые положения нормативного правового акта, закрепляющие осуществление изменения границ и упразднения особо охраняемых природных территорий на территории Свердловской области только в порядке, установленном постановлениями Правительства Свердловской области, не предусматривая при этом необходимости учета положений федерального законодательства в сфере особо охраняемых природных территорий, противоречит положениям части 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ.

Аналогичная правовая позиция содержится в апелляционных определениях Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 22 февраля 2017 года № 43-АПГ16-24, от 22 марта 2018 года № 86-АПГ18-1.

Установленные в процессе рассмотрения дела обстоятельства об имеющемся противоречии оспариваемых положений нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, явились для суда достаточным основанием для признания пунктов 1 и 3 статьи 14, пунктов 1 и 3 статьи 18, пунктов 1 и 3 статьи 22, пунктов 1 и 3 статьи 26, пунктов 1 и 3 статьи 31 Закона Свердловской области № 105-ОЗ (в редакции Закона Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 127-ОЗ) не действующими в той мере, в которой они в системе действующего правового регулирования предусматривают осуществление изменения границ и упразднения особо охраняемых природных территорий только в порядке, установленном постановлениями Правительства Свердловской области, без учета требований федерального законодательства.

Указанное обстоятельство стало основанием для частичного удовлетворения судом заявленных заместителем прокурора Свердловской области требований.

При решении вопроса о дате, с которой оспариваемые положения нормативного правового акта следует признать не действующим, суд исходил из того, что оспариваемые положения применялись, порождая правовые последствия.

Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» является основанием для признания нормативного правового акта в его оспариваемой части не действующим только со дня вступления решения суда в законную силу.

Таким образом, Свердловский областной суд в решении от 23 августа 2022 года по делу № За-750/2022 постановил признать не действующими со дня вступления решения суда в законную силу пункты 1 и 3 статьи 14, пункты 1 и 3 статьи 18, пункты 1 и 3 статьи 22, пункты 1 и 3 статьи 26, пункты 1 и 3 статьи 31 Закона Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» (в редакции Закона Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 127-ОЗ) в той мере, в которой оспариваемые положения в системе действующего правового регулирования предусматривают возможность осуществления изменения границ и упразднения особо охраняемых природных территорий без учета требований федерального законодательства, в частности положений части 6 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

На решение Свердловского областного суда от 23 августа 2022 года, которым административный иск заместителя прокурора Свердловской области удовлетворен частично, заместителем прокурора Свердловской области подано апелляционное представление, а Законодательным Собранием Свердловской области, Губернатором Свердловской области, Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области – апелляционные жалобы.

Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционного представления, апелляционных жалоб и возражений на апелляционное представление, установила, что вывод суда первой инстанции основан на неверном толковании положений Закона Свердловской области № 105-ОЗ, не учитывающем необходимость анализа содержащихся в нем правовых норм в их системной связи.

Оспариваемыми положениями урегулирован порядок принятия решений об изменении границ, преобразовании и упразднении особо охраняемых природных территорий регионального значения органами исполнительной власти Свердловской области. Положение федерального закона, устанавливающее требование о согласовании решений об изменении режима охраны особо охраняемых природных территорий с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, воспроизведено в том же оспариваемом Законе Свердловской области № 105-ОЗ в статье 3-2, в соответствии с которой Правительство Свердловской области в соответствии с федеральным законом согласовывает принимаемые им решения о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, об изменении режима их особой охраны с:

1) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

2) федеральными органами исполнительной власти в области обороны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Таким образом, из системного толкования положений пунктов 1 и 3 статьи 14, пунктов 1 и 3 статьи 18, пунктов 1 и 3 статьи 22, пунктов 1 и 3 статьи 26, пунктов 1 и 3 статьи 31 и статьи 3-2 Закона Свердловской области № 105-ОЗ следует, что порядок принятия решений об изменении границ, преобразовании и упразднении особо охраняемых природных территорий регионального значения органами исполнительной власти Свердловской области установлен пунктами 1 и 3 статьи 14, пунктами 1 и 3 статьи 18, пунктами 1 и 3 статьи 22, пунктами 1 и 3 статьи 26, пунктами 1 и 3 статьи 31, что не исключает необходимость согласования решений об изменении режима их особой охраны с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, что прямо закреплено в статье 3-2 того же регионального закона.

При таком положении оспариваемое правовое регулирование не противоречит пункту 2 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, оснований для признания недействующими пунктов 1 и 3 статьи 14, пунктов 1 и 3 статьи 18, пунктов 1 и 3 статьи 22, пунктов 1 и 3 статьи 26, пунктов 1 и 3 статьи 31 Закона Свердловской области № 105-ОЗ не имеется.

В силу пункта 4 статьи 58 Федерального закона № 7-ФЗ изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Вопреки доводам апелляционного представления оспариваемые нормы не регулируют вопросы изъятия земель особо охраняемых природных территорий.

В связи с изложенным, судебная коллегия согласилась с выводом суда первой инстанции о том, что пункты 1 и 3 статьи 14, пункты 1 и 3 статьи 18, пункты 1 и 3 статьи 22, пункты 1 и 3 статьи 26, пункты 1 и 3 статьи 31 Закона Свердловской области № 105-ОЗ не противоречат приведенному выше положению федерального законодательства.

Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в апелляционном определении от 29 ноября 2022 года по делу № 66а-1223/2022 отменила решение Свердловского областного суда от 23 августа 2022 года в части признания недействующими со дня вступления решения суда в законную силу пунктов 1 и 3 статьи 14, пунктов 1 и 3 статьи 18, пунктов 1 и 3 статьи 22, пунктов 1 и 3 статьи 26, пунктов 1 и 3 статьи 31 Закона Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» (в редакции Закона Свердловской области от 21 декабря 2021 года № 127-ОЗ) в той мере, в которой оспариваемые положения в системе действующего правового регулирования предусматривают возможность осуществления изменения границ и упразднения особо охраняемых природных территорий без

учета требований федерального законодательства, в частности положений части 6 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

19 января 2023 года прокурором Свердловской области подано кассационное представление на апелляционное определение от 29 ноября 2022 года по делу № 66а-1223/2022.

Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И МОНИТОРИНГА ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В 2022 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2022 году

В соответствии с Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» (далее – Закон о мониторинге) государственными органами Свердловской области в 2022 году осуществлялись мониторинг областного законодательства и мониторинг практики его применения.

В соответствии с Законом о мониторинге обобщается, анализируется и оценивается информация:

1) об областных нормативных правовых актах при осуществлении мониторинга областного законодательства по показателям, установленным в статье 17 данного Закона, в том числе:

- реализация правотворческих полномочий;
- соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;
- наличие потребности в правовом регулировании соответствующей сферы общественных отношений;

2) о практике применения областного законодательства по показателям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», в том числе:

- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;
- неполнота в правовом регулировании общественных отношений;
- наличие коллизий норм права, ошибок юридико-технического характера.

Целью мониторинга является повышение качества нормативных правовых актов и эффективности их реализации.

Задачами мониторинга, в частности, являются:

- 1) приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение объективной информации:
 - о потребности в правовом регулировании общественных отношений;
 - об эффективности реализации нормативных правовых актов;
- 3) формирование перспективных направлений правотворческой деятельности.

Сведения о результатах мониторинга за предыдущий год ежегодно до 1 марта направляются государственными органами в Совет по мониторингу

законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения (далее – Совет).

Для реализации в 2022 году в полном объеме основных задач областного мониторинга осуществлялись мероприятия организационного характера.

Во-первых, в целях координации деятельности государственных органов, иных субъектов и участников областного мониторинга на официальном сайте Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Совета) размещены документы планирования:

1) «Сводный план мероприятий по реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» на 2022 год», содержащий 31 мероприятие, сроки реализации данных мероприятий, а также перечень ответственных исполнителей;

2) «Сводный план мониторинга практики применения законодательства Свердловской области на 2022 год», включающий 116 нормативных правовых актов, а именно:

- 9 законов;
- 24 указа Губернатора;
- 47 постановлений Правительства;
- 36 нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

Отличием Сводного плана мониторинга практики применения законодательства на 2022 год от планов за 2020 и 2021 годы является то, что в него в целом включено больше нормативных правовых актов. При этом в целях более подробного анализа за более долгосрочный период в него включены отдельные нормативные правовые акты, практика применения которых изучалась в предыдущие годы и потребовала дальнейшего анализа в 2022 году. Доля таких нормативных правовых актов снизилась и составила около 20% от общего количества включенных в Сводный план на 2022 год актов.

Во-вторых, в рамках оказания методической помощи государственным органам по осуществлению областного мониторинга в 2022 году:

1) проведен анализ отчетов государственных органов за 2021 год и на сайте Совета размещены наиболее полные отчеты отдельных органов, в частности:

- Министерства финансов;
- Министерства природных ресурсов и экологии;
- Министерства промышленности и науки;
- Управления государственной охраны объектов культурного наследия;
- Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира;

2) проводилось консультирование ответственных специалистов государственных органов по вопросам реализации законодательства в сфере областного мониторинга.

В-третьих, была продолжена работа по осуществлению с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской обла-

сти ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;

- реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

§ 2. Результаты осуществления мониторинга законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2022 году

В результате проведения в 2022 году мониторинга областных законов, постановлений Законодательного Собрания и мониторинга практики их применения выявлены:

- 1) необходимость внесения изменений в 73 закона в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами, а также признания утратившими силу 3 законов;

- 2) необходимость внесения изменений в 23 постановления Законодательного Собрания в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными и областными законами;

- 3) новые правотворческие полномочия, а именно:

- 37 новых правотворческих полномочий Свердловской области, из них 14 императивных полномочий и 23 диспозитивных полномочия;

- 6 новых императивных правотворческих полномочий Законодательного Собрания.

По состоянию на февраль 2023 года:

- в 71 закон внесены соответствующие изменения, 4 закона признаны утратившими силу в рамках проведения работы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральными законами, реализовано 9 императивных и 7 диспозитивных правотворческих полномочий Свердловской области;

- в 20 постановлений Законодательного Собрания внесены необходимые изменения, реализовано 2 императивных полномочия Законодательного Собрания.

В 2022 году Законодательным Собранием на плановой основе в соответствии с Законом о мониторинге, проведен мониторинг практики применения отдельных законов Свердловской области (данные представлены в Таблице 1).

Таблица 1

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Законы Свердловской области, мониторинг практики которых осуществлялся в 2022 году	Период мониторинга практики применения
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	«О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»	с 1 ноября 2012 года по 31 декабря 2021 года
2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	«О Дорожном фонде Свердловской области»	с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года

3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	«Об организации дорожного движения в Свердловской области»	с 1 января 2019 года по 1 ноября 2021 года
4.	Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству	«Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»	с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года
5.	Комитет по социальной политике	«О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»	с 1 января 2016 года по 31 декабря 2021 года
6.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	«О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»	с 1 января 2016 года по 31 декабря 2021 года
7.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	«О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки и социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта	с 1 января 2019 года по 1 июля 2022 года
8.	Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды	«Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области»	с 1 января 2006 года по 31 декабря 2021 года
9.	Комитет по аграрной политике и земельным отношениям	«Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»	с 12 февраля 2012 года по 31 декабря 2021 года

По результатам мониторинга по 5 из 9 рассмотренных законов информация принята комитетами Законодательного Собрания к сведению. По 4 законам в ходе анализа правоприменительной практики отмечено следующее:

1) по Закону «Об организации дорожного движения в Свердловской области»:

- Правительству рекомендовано рассмотреть возможность увеличения объема средств Дорожного фонда на реализацию мероприятий по организации дорожного движения, включая мероприятия по развитию автоматизированных систем управления дорожным движением, технических средств регулирования и контроля, а также обеспечения безопасности дорожного движения;

- главам муниципальных образований рекомендовано определить потребность в специалистах, ответственных за мероприятия, связанные с организацией дорожного движения в соответствии с требованиями Приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении перечня профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения и квалификационных требований к ним»;

2) по Закону «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» Правительству предложено продолжить работу по взаимодействию с правоохранительными органами в рамках выявления владельцев незаконных рекламных конструкций с целью привлечения к административной ответственности и последующего взыска-

кания расходов за демонтаж рекламных конструкций, неосновательного обогащения, а также решения проблем демонтажа рекламных конструкций, размещенных на частных территориях;

3) по Закону «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» Правительству предложено раз в полугодие информировать Законодательное Собрание о ходе проведения мероприятий по установлению границ особо охраняемых природных территорий и включению сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости;

4) по Закону «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки и социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта Правительству предложено ускорить принятие необходимых нормативных актов в целях полного обеспечения мер социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта, предусмотренных данным Законом.

В 2022 году комитетом Законодательного Собрания по социальной политике проведены следующие «круглые столы»:

1) с поставщиками социальных услуг по вопросу перспектив повышения роли негосударственных организаций в реализации государственного заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере;

2) на тему «О повышении эффективности работы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания».

В 2022 году комитетами проведены заседания рабочих групп, в том числе созданных в целях подготовки проектов областных законов и рассмотрения предложений по внесению изменений в законы.

Сведения о количестве рабочих групп и заседаниях представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Комитеты Законодательного Собрания	Количество рабочих групп	Количество проведенных в 2022 году заседаний рабочих групп
1.	Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности	2 рабочие группы	6 заседаний
2.	Комитет по бюджету, финансам и налогам	1 рабочая группа	1 заседание
3.	Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике	2 рабочие группы	6 заседаний
4.	Комитет по социальной политике	11 рабочих групп	16 заседаний
5.	Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления	1 рабочая группа	1 заседание
6.	Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма	2 рабочие группы	6 заседаний
7.	Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды	1 рабочая группа	-*
8.	Комитет по аграрной политике и земельным отношениям	3 рабочие группы	5 заседаний
9.	Итого	23 рабочие группы	41 заседание

* решением комитета деятельность рабочей группы прекращена

С учетом обсужденных на рабочих группах вопросов, а также выработанных предложений по совершенствованию регионального законодательства принят ряд Законов, в том числе:

1) от 26 июля 2022 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области»;

2) от 3 ноября 2022 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в статью 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»;

3) от 20 декабря 2022 года № 163-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области».

§ 3. Результаты осуществления мониторинга указов Губернатора Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2022 году

В результате проведения в 2022 году мониторинга указов Губернатора и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 24 указа Губернатора в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившим силу 1 указа Губернатора;

2) 13 новых правотворческих полномочий Губернатора, из них 11 императивных полномочий и 2 диспозитивных полномочия.

По состоянию на февраль 2023 года в 20 указов Губернатора внесены соответствующие изменения, 2 указа признаны утратившими силу, 6 императивных полномочий Губернатора реализовано.

В результате анализа указов Губернатора с учетом показателей областного мониторинга также выявлены:

1) фактически не применяющиеся и являющиеся неактуальными Указы Губернатора, принятые более 10 лет назад, в том числе:

- «Об утверждении Концепции оснащения и переоснащения медицинским оборудованием учреждений здравоохранения Свердловской области» (признан утратившим силу);

- «О развитии жилищного строительства в Свердловской области» (признан утратившим силу);

2) необходимость приведения отдельных указов Губернатора в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего внесены изменения в ряд Указов Губернатора, в том числе «Об определении видов разрешенной охоты и ограничений охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения» в целях приведения в соответствие с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении правил охоты»;

3) потребность в правовом регулировании, в связи с чем:

- приняты Указы Губернатора:

«Об охранной зоне природного парка «Оленьи ручьи»;

«Об охранной зоне памятника природы областного значения «Озеро

Шарташ»;

- внесены изменения в Указы Губернатора, в том числе:

«Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых»;

«Об Экспортном совете при Губернаторе Свердловской области»;

«Об именных стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней»;

«Об утверждении Положения об осуществлении мониторинга наркоситуации в Свердловской области»;

4) необходимость пересмотра положений отдельных указов Губернатора в целях обеспечения системности правового регулирования, в частности, Указов Губернатора:

- «О Губернаторских программах Губернатора Свердловской области» (работа ведется);

- «О стипендиях и премиях Губернатора Свердловской области обучающимся, педагогическим и руководящим работникам образовательных учреждений культуры и искусства» (работа ведется);

5) необходимость совершенствования юридической техники в отдельных указах Губернатора, в результате чего внесены изменения, в частности, в Указ Губернатора «О Единой социальной карте».

В 2022 году Свердловским областным судом рассматривалось 5 дел об оспаривании указов Губернатора, из них:

1) по 1 делу принято решение о признании недействующей карты-схемы административного деления территории Свердловской области с указанием границ муниципальных образований, охотничьих угодий, особо охраняемых природных территорий, зеленых зон, и других территорий, имеющих ограничения для осуществления охоты и ведения охотничьего хозяйства, утвержденной главой 7 раздела 3 Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области, утвержденной Указом Губернатора от 15 апреля 2015 года № 180-УГ (в редакции от 2 июня 2020 года), в той мере, в какой она не включает в число территорий, имеющих ограничения для осуществления охоты:

- ландшафтный заказник «Пельимский туман»;

- ландшафтный заказник «Добровольский тракт»;

- государственный природно-минералогический заказник «Режевской»;

- природный парк «Малый Исток»;

- дендрологический парк «Северский Дендросад»;

- дендрологический парк «Парк-дендрарий Талицкого лесотехникума»;

- территории 19 лесных парков, перечень которых утвержден Постановлением Правительства «Об утверждении Перечней особо охраняемых природных территорий областного значения, расположенных в Свердловской области,

и установлении режима особой охраны особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк»;

2) по 2 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании:

- пункта 3 Указа Губернатора от 18 марта 2020 года № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)» (в редакции от 10 ноября 2021 года) (данное дело также рассматривалось в 2021 году Свердловским областным судом, было вынесено решение об отказе в удовлетворении административного иска, которое обжаловано. Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2022 году решение было отменено и дело направлено на новое рассмотрение);

- Указа Губернатора от 27 октября 2021 года № 616-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора Свердловской области от 18 марта 2020 года № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-нCoV)» (решение обжаловано в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, которой данное решение оставлено без изменения);

3) не завершено в 2022 году рассмотрение 2 дел об оспаривании отдельных положений указов Губернатора.

В 2022 году протесты прокурора Свердловской области на указы Губернатора не вносились.

§ 4. Результаты осуществления мониторинга постановлений Правительства Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2022 году

В результате проведения в 2022 году мониторинга постановлений Правительства и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 109 постановлений Правительства в целях приведения их в соответствие с принятыми федеральными законами и законами Свердловской области, а также признания утратившими силу 9 постановлений Правительства;

2) 43 новых правотворческих полномочия Правительства, из них 30 императивных полномочий и 13 диспозитивных полномочий.

По состоянию на февраль 2023 года в 62 постановления Правительства внесены соответствующие изменения, 9 постановлений Правительства признаны утратившими силу, 7 императивных и 6 диспозитивных полномочий Правительства реализованы.

В результате анализа постановлений Правительства с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) признания утратившими силу фактически не применяющихся и являющихся неактуальными Постановлений Правительства, принятых более 10 лет назад, в том числе:

- «Об уполномоченных органах по управлению государственным имуществом Свердловской области» (работа ведется);

- «О мерах по обеспечению сохранности и порядка содержания иностранных воинских захоронений на территории Свердловской области» (работа ведется);

- «О порядке формирования предложений по включению строек и объектов в проект федеральной адресной инвестиционной программы и финансировании строительства за счет средств федерального бюджета» (признано утратившим силу);

- «Об утверждении территориальных строительных норм Свердловской области «Теплофизические показатели местных строительных материалов» ТСН 64-301-02» (признано утратившим силу);

2) приведения отдельных постановлений Правительства в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, вследствие чего внесены изменения в ряд Постановлений Правительства, в том числе:

- «Об утверждении Порядка выдачи направлений для помещения детей, оставшихся без попечения родителей, под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и временного помещения детей, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

- «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «О системе управления государственными программами Российской Федерации»;

- «О Министерстве инвестиций и развития Свердловской области» в целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат управляющих компаний промышленных (промышленных) парков и промышленных технопарков частной формы собственности на создание или увеличение площади территории промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков»;

3) пересмотра положений отдельных постановлений Правительства в целях усиления системности правового регулирования, вследствие чего:

- внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Государственная охрана

объектов культурного наследия, расположенных на территории Свердловской области, до 2024 года»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Методических рекомендаций по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Свердловской области» (работа ведется);

4) в правовом регулировании, в связи с чем:

- приняты Постановления Правительства:

«Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области» на реализацию мероприятий по организации продвижения Свердловской области в международных организациях»;

«Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области» на реализацию мероприятий по продвижению на международные рынки продукции, произведенной на территории Свердловской области»;

«О внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Свердловской области в сфере организации, функционирования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения»;

- внесены изменения в Постановления Правительства, в частности:

«Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2027 года»;

«Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области в сфере предоставления государственной поддержки управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков»;

«О создании Комиссии Правительства Свердловской области по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации»;

- отмечена потребность во внесении изменений в Постановление Правительства «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» (работа ведется);

5) совершенствования юридической техники в отдельных постановлениях Правительства, в результате чего внесены изменения, в частности, в Постановление Правительства:

- «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной

с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов, на территории Свердловской области».

В 2022 году судами рассматривалось 26 дел об оспаривании постановлений Правительства, из них 1 дело – по жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2021 году.

Свердловским областным судом в 2022 году:

1) по 10 делам приняты решения о признании недействующими:

- пункта 3 Постановления Правительства от 3 марта 2022 года № 154-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 31 мая 2016 года № 387-ПП «О специальных мероприятиях, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Свердловской области»;

- пункта 2 Постановления Правительства от 14 января 2022 года № 1-ПП «О внесении изменения в Перечень единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 09 марта 2017 года № 128-ПП» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- пункта 16 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2020 год, утвержденного Постановлением Правительства от 7 ноября 2019 года № 760-ПП «Об определении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2020 год»;

- пункта 16 Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость на 2021 год, утвержденного Постановлением Правительства от 10 декабря 2020 года № 917-ПП «Об определении Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость на 2021 год»;

- строки 25884 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области и подлежащих ремонту в 2015 – 2044 годах, являющегося приложением к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП, в части:

установления планового периода капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, улица Бакинских Комиссаров, дом 108, на 2039 – 2041 и 2042 – 2044 годы;

в части исключения из состава работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу:

город Екатеринбург, улица Бакинских Комиссаров, дом 108, работ по проведению ремонта фундамента указанного дома;

- строки 13701 вышеуказанного Перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Свердловская область, город Нижний Тагил, улица Советская дом 33, на 2024 – 2026 годы (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- строки 22631 вышеуказанного Перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, проспект Ленина, дом 54, корпус 2, на 2039 – 2041 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль; ремонт крыши; разработка проектной документации на проведение капитального ремонта (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- строки 22942 вышеуказанного Перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, улица Парникова, дом 22, на 2036 – 2038 год в отношении следующих работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта;

- строки 25079 вышеуказанного Перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, улица Степана Разина, дом 51, корпус 2, на 2030 – 2032 годы (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- строки 26598 вышеуказанного Перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах, в части указания планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Екатеринбург, улица Старых Большевиков, дом 54, корпус А, на 2042 – 2044 годы (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

2) по 3 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании следующих Постановлений Правительства:

- «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации,

на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов» в части пункта 68;

- «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Свердловской области» в части признания утратившим силу Постановления Правительства от 25 сентября 1995 года № 9-п «О внесении изменений в решение Свердловоблисполкома от 18 февраля 1991 года № 75 «О взятии под государственную охрану памятников истории и культуры Свердловской области» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

- «О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

3) по 9 делам производство прекращено в связи с отказом административных истцов от исков;

4) не завершено в 2022 году рассмотрение 3 дел об оспаривании отдельных положений постановлений Правительства.

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2022 году рассмотрено 1 дело по апелляционной жалобе на решение Свердловского областного суда от 13 декабря 2021 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание положений Постановления Правительства «О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры» (решение Свердловского областного суда оставлено без изменения).

В 2022 году прокурором Свердловской области внесен 1 протест на Постановление Правительства «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы», который полностью удовлетворен, в Постановление внесены соответствующие изменения.

§ 5. Результаты осуществления мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и мониторинга практики их применения в 2022 году

В результате осуществления в 2022 году мониторинга нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения выявлены:

1) необходимость внесения изменений в 145 нормативных правовых актов указанных органов в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством и областным законодательством;

2) 110 правотворческих полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

По состоянию на февраль 2023 года в 138 нормативных правовых актов внесены соответствующие изменения, 105 правотворческих полномочий реализовано.

В результате анализа нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти с учетом показателей областного мониторинга также выявлена необходимость:

1) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в связи с чем:

- внесены изменения:

в Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей «О комиссии Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» и в Приказ Управления государственной охраны объектов культурного наследия «Об образовании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области» в целях их приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

в ряд Приказов Департамента по труду и занятости населения, в частности, «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда» в целях его приведения в соответствие с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда»;

- пересмотрены положения ряда приказов Департамента по труду и занятости населения, в результате чего приняты новые Приказы, в частности:

«Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы» – в соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги содействия работодателям в подборе необходимых работников»;

«Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов» – в соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении Стандарта деятельности по осуществлению полномочия в сфере занятости населения по оказанию государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов»;

2) приведения принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с нормативными правовыми актами высших органов государственной власти Свердловской области, вследствие чего:

- внесены изменения в Приказ Министерства общественной безопасности «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства «О мерах по обеспечению готовности Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к пожароопасному сезону»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Министерства социальной политики «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты многодетной семье, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей» в целях его приведения в соответствие с Постановлением Правительства «О реализации статьи 22-2 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» (работа ведется);

3) принятия нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов в целях усиления системности законодательства Свердловской области, в связи с чем:

- приняты, в частности:

Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей «Об утверждении Положения о комиссии Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области по служебным спорам»;

Приказ Министерства инвестиций и развития «О признании утратившими силу отдельных приказов Министерства инвестиций и развития Свердловской области», которым признаны утратившими силу 14 приказов в связи с созданием Департамента по развитию туризма и индустрии гостеприимства Свердловской области;

Распоряжение Администрации Горнозаводского управленческого округа «Об утверждении Порядка рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам коррупции в Администрации Горнозаводского управленческого округа Свердловской области»;

- отмечена необходимость внесения изменений в Приказ Министерства культуры «Об утверждении стандартов качества предоставления (выполнения) государственных услуг (работ) в сфере культуры на территории Свердловской области» (работа ведется);

4) в правовом регулировании, вследствие чего:

- приняты Приказы Министерства природных ресурсов и экологии, в частности:

«Об утверждении Лесохозяйственного регламента Верхнесалдинского лесопаркового лесничества»;

«Об утверждении Лесохозяйственного регламента Нижнесалдинского лесопаркового лесничества»;

«О нормативах затрат для исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства»;

- внесены изменения в Приказы Управления государственной охраны объектов культурного наследия, в частности:

«Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Свердловской области, замещение которых связано с коррупционными рисками»;

«Об утверждении формы и порядка оформления акта технического состояния объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия»;

- отмечена необходимость:

разработки и принятия Приказа Министерства финансов «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (работа ведется).

По результатам анализа представленных исполнительными органами государственной власти материалов установлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы не осуществляли официальное опубликование некоторых принятых ими нормативных правовых актов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 103 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» нормативные правовые акты, составляющие законодательство Свердловской области, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, неопубликованные нормативные правовые акты применению не подлежат.

Согласно пункту 1 статьи 96 данного Закона официальным опубликованием правового акта областного или территориального исполнительного органа государственной власти Свердловской области нормативного характера считается первая публикация его полного текста в «Областной газете» или первое размещение (опубликование) его полного текста на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В 2022 году судами рассматривалось 14 дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти, из них об оспаривании:

1) постановлений Региональной энергетической комиссии – 6 дел;

2) приказов:

- Министерства строительства и развития инфраструктуры – 2 дела;

- Министерства по управлению государственным имуществом – 3 дела (из них 1 дело по жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2021 году);

- Министерства природных ресурсов и экологии – 1 дело;

- Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка – 1 дело (по жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2021 году);

- Управления государственной охраны объектов культурного наследия – 1 дело (по жалобе на решение Свердловского областного суда, принятое в 2020 году).

По 6 делам об оспаривании постановлений Региональной энергетической комиссии имеются следующие результаты.

Свердловским областным судом по 2 делам приняты решения о признании недействующими:

1) в рамках рассмотрения 1 дела:

- пункта 3 Приложения № 1 к Постановлению Региональной энергетической комиссии от 11 ноября 2020 года № 133-ПК «О внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области» в части утверждения объема финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы Екатеринбургского муниципального предприятия «Специализированная автобаза» на 2021 год;

- пункта 2 Приложения 3 в части установления предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов IV и V классов опасности оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области Екатеринбургского муниципального предприятия «Специализированная автобаза» на 2021 год с 1 января 2021 года;

- строки 3.1 пункта 3 Приложения № 2 к Постановлению Региональной энергетической комиссии от 16 декабря 2020 года № 234-ПК «О внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» в части утверждения единого тарифа для Екатеринбургского муниципального предприятия «Специализированная автобаза» на период с 1 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года, начиная с 1 июля 2021 года.

Данное решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения;

2) Постановления Региональной энергетической комиссии от 31 января 2019 года № 9-ПК «Об установлении обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной» (город Лесной) долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, и тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям городского округа «Город Лесной», на 2019 – 2033 годы» в части установления для административного истца тарифов на питьевую воду и водоотведение на периоды с 1 июля 2021 года по 31 декабря 2022 года.

Данное решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения отменено.

Принято новое решение, которым признано не действующим с 9 декабря 2020 года указанное постановление Региональной энергетической комиссии в редакциях Постановлений Региональной энергетической комиссии от 9 декабря 2020 года № 226-ПК и от 9 декабря 2021 года № 213-ПК в части установления тарифов обществу с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные решения – город Лесной» (город Лесной) на услуги холодного водоснабжения «питьевая вода», оказываемые потребителям городского округа «Город Лесной», на 2019 – 2033 годы.

Свердловским областным судом по 4 делам в связи с отсутствием противоречий законодательству приняты решения об отказе в удовлетворении административных исков об оспаривании Постановлений:

1) в рамках рассмотрения 1 дела:

- от 27 декабря 2019 года № 274-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области, на 2020 – 2024 годы» в части строки 29.3 в таблице (приложение № 1) и строки 29 в таблице (приложение №2);

- от 30 декабря 2021 года № 260-ПК «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Свердловской области» (раздел 2 таблица 2 строка 41 графа 3 приложения);

2) от 9 декабря 2020 года № 205-ПК «О внесении изменений в отдельные постановления Региональной энергетической комиссии Свердловской области об установлении тарифов на тепловую энергию (услуги по передаче тепловой энергии) на территории Пышминского городского округа» в части установления и введения в действие на 2021 год тарифов для административного истца;

3) от 15 марта 2022 года № 26-ПК «О внесении изменения в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 30 августа 2017 года № 77-ПК «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)» (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения);

4) от 30 ноября 2018 года № 198-ПК «Об утверждении производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования для установления предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов, и установлении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области на 2019 – 2021 годы» в части пункта 22 приложения № 2 (решение обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции, по результатам рассмотрения оставлено без изменения).

Данное дело также рассмотрено в 2022 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения.

По 2 делам об оспаривании приказов Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловским областным судом:

1) принято решение о признании недействующим пункта 7 Приказа № 573-П от 20 октября 2021 года «Об утверждении Порядка заключения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества договоров о комплексном развитии территории, на основании которых осуществляется комплексное развитие территории по инициативе правообладателей» в части словосочетания «Проект договора должен быть составлен по типовой форме, утвержденной уполномоченным органом» в той мере, в которой указанное нормативное положение содержит императивное требование по разработке типовой формы договора о комплексном развитии территории;

2) в связи с отсутствием противоречий законодательству принято решение об отказе в удовлетворении административного иска об оспаривании Приказа от 30 декабря 2021 года № 746-П «О внесении изменений в Генеральный план развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года, утвержденный Решением Екатеринбургской городской Думы от 06.07.2004 № 60/1».

По 2 делам об оспаривании Приказа Министерства по управлению государственным имуществом от 26 декабря 2020 года № 4365 «Об утверждении ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» Свердловским областным судом приняты решения о признании недействующими положений данного Приказа в части установления:

1) пунктом 118 прилагаемой таблицы под наименованием «Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и предоставленные в аренду без торгов» для вида разрешенного использования земельного участка «Склады» ставки арендной платы в размере 8,35%;

2) пунктом 156 таблицы «Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Серовского городского округа и предоставленные в аренду без торгов» для вида разрешенного использования земельного участка «Иное использование» ставки арендной платы в размере 13,30%.

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2022 году рассмотрено 1 дело по апелляционной

жалобе на решение Свердловского областного суда от 29 октября 2021 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска, направленного на оспаривание положений вышеуказанного Приказа Министерства по управлению государственным имуществом от 26 декабря 2020 года № 4365, по результатам рассмотрения решение отменено.

Принято новое решение, которым признан недействующим Приказ от 26 декабря 2020 года № 4365 в части установления пунктом 99 прилагаемой таблицы под наименованием «Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Каменск-Уральского городского округа и предоставленные в аренду без торгов» для вида разрешенного использования земельного участка «производственная деятельность» (код вида разрешенного использования земельного участка № 6.0.) ставки арендной платы в размере 6,68%.

По 1 делу об оспаривании Приказа Министерства природных ресурсов и экологии от 30 октября 2019 года № 1780 «Об установлении границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговых линий водных объектов бассейна реки Чусовая, расположенных на территории Свердловской области, в том числе перечень координат их опорных точек» Свердловским областным судом принято решение о признании недействующими столбцов 5 и 6 строки 1741 приложения «Границы водоохранных зон, прибрежных защитных полос и береговых линий водных объектов бассейна реки Чусовая, расположенных на территории Свердловской области» к данному Приказу.

По 1 делу об оспаривании Приказа Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка от 7 августа 2020 года № 338 «Об утверждении Порядка подтверждения заинтересованным лицом статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя в целях получения мер государственной поддержки» Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2022 году рассмотрена апелляционная жалоба на решение Свердловского областного суда от 3 сентября 2021 года, которым было отказано в удовлетворении административного иска. По результатам рассмотрения решение оставлено без изменения.

Данное дело также рассмотрено в 2022 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе. Решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения.

По 1 делу об оспаривании Приказа Управления государственной охраны объектов культурного наследия от 26 марта 2018 года № 90 «Об утверждении границ территории объекта культурного наследия регионального значения «Торговые ряды (Мытный двор)», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 8-д», Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2022 году в удовлетворении административного иска отказано.

Необходимо отметить, что данное дело также рассматривалось в 2020 году Свердловским областным судом, было вынесено решение о признании не-

действующим данного Приказа Управления государственной охраны объектов культурного наследия. Решение обжаловано.

Судебной коллегией по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в 2020 году решение оставлено без изменения.

Данное дело также рассмотрено в 2021 году Судебной коллегией по административным делам Седьмого кассационного суда общей юрисдикции по кассационной жалобе, в результате чего решение Свердловского областного суда, определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции оставлены без изменения.

По результатам рассмотрения кассационной жалобы на решение Свердловского областного суда, на апелляционное определение Второго апелляционного суда общей юрисдикции и на кассационное определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда принято решение отменить указанные судебные акты и направить дело на новое рассмотрение в Судебную коллегию по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции.

В 2022 году прокурором Свердловской области внесено 11 протестов на приказы Министерства природных ресурсов и экологии, которыми устанавливаются границы водоохраных зон, прибрежных защитных полос и береговых линий водных объектов бассейна рек Сосьва, Пышма, Ница, Лозьва, Косьва, Исеть, Чусовая, Тура, Уфа и Тавда.

Протесты полностью удовлетворены, в 11 приказов внесены соответствующие изменения.

§ 6. Участие Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органов местного самоуправления, организаций и граждан в осуществлении мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2022 году

В соответствии с Законом о мониторинге в осуществлении областного мониторинга в 2022 году принимали участие Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Уполномоченным по правам человека проведен анализ обращений граждан, в результате которого выявлен ряд проблем.

Во-первых, отмечается необходимость постпенитенциарной ресоциализации и социальной адаптации граждан из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, расположенных на территории Свердловской области. Такие граждане из-за невозможности трудоустройства в ряде случаев совершают преступления повторно, что является потенциальным источником опасности для всего населения области.

В связи с этим предлагается установить в региональном нормативном правовом акте меры государственной поддержки организаций (в том числе в

сфере предоставления налоговых льгот), принимающих таких граждан на работу.

Во-вторых, обращается внимание на необходимость сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в целях социальной адаптации. У данных категорий граждан часто возникают трудности с приспособлением к самостоятельной жизни в обществе, выражающиеся, в частности, в накоплении задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в наличии долгов по потребительским кредитам, привлечении к административной ответственности.

В целях обеспечения социальной защиты данных лиц Уполномоченным по правам человека предлагается рассмотреть возможность разработки регионального нормативного правового акта, регулирующего вопросы комплексного постинтернатного сопровождения указанных лиц.

В-третьих, отмечается, что у семей граждан, принимающих участие в специальной военной операции или призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в некоторых случаях возникают трудности с подтверждением статуса для получения различных мер социальной поддержки.

Органам государственной власти предлагается обратить внимание на решение данного вопроса.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей по результатам анализа состояния областного законодательства в 2022 году обращается внимание на следующие вопросы.

Во-первых, отсутствуют системность и единообразие при регулировании отношений по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов в Постановлениях Региональной энергетической комиссии «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области (за исключением муниципального образования «город Екатеринбург»)» и «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в границах муниципального образования «город Екатеринбург» (в частности, установлены разные расчетные единицы, не учтена специфика отдельных видов хозяйственной деятельности).

В связи с этим предлагается внести изменения в указанные постановления в целях усиления системности правового регулирования.

Во-вторых, обращается внимание на необходимость совершенствования механизма предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) казенных учреждений) и индивидуальным предпринимателям субсидий (грантов в форме субсидий) на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства.

В связи с этим предлагается внести в утвержденный Постановлением Правительства от 9 апреля 2014 года № 298-ПП Порядок предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства изменения в части дополнения перечня документов, представляемых получателем или грантополу-

чателем, кассовыми чеками, чеками-ордерами, подтверждающими оплату имущества, приобретенного за счет субсидии (гранта в форме субсидии).

В-третьих, отмечается, что Постановлением Правительства «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Свердловской области в 2022 и 2023 годах» продлено на 2 года действие договоров, предусматривающих размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, сроки действия которых истекают в период с марта 2022 года по 31 декабря 2026 года.

В связи с обращениями субъектов предпринимательской деятельности органам государственной власти предлагается рассмотреть вопрос о возможности совершенствования регионального законодательства в части установления дифференцированного подхода к установлению сроков продления указанных договоров в зависимости от численности населения в муниципальных образованиях.

В Законодательное Собрание в 2022 году органами местного самоуправления и организациями направлены предложения по совершенствованию областного законодательства, в частности:

1) в целях социальной поддержки вышедших на пенсию медицинских работников, имеющих трудовой стаж 10 лет и более в федеральных медицинских учреждениях и оказывавших медицинскую помощь в поселках городского типа и сельских населенных пунктах, предложено внести изменения в Закон «Об охране здоровья в Свердловской области» (обращение Думы городского округа Заречный);

2) в рамках развития законодательства об административных правонарушениях предложено установить в Законе «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» административную ответственность:

- за выгул собак вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления, а также без поводка и намордника в случаях, когда их наличие обязательно (обращение Главы Верхнесалдинского городского округа);

- за бесконтрольный выгул или выпас сельскохозяйственных животных на территории населенного пункта (обращение председателя Думы Качканарского городского округа);

- за предоставление услуг по катанию на лошадях, пони, верховых и вьючных животных в местах общественного пользования (обращение Главы города Нижний Тагил);

3) предложено разработать проект закона «О детях войны в Свердловской области» (обращение Екатеринбургской городской Думы);

4) в целях социальной поддержки лиц, имеющих звание «Заслуженный учитель профессионально-технического образования РСФСР», предложено внести соответствующие изменения в Закон «Об образовании в Свердловской

области» (обращение Свердловского областного союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Свердловской области»);

5) предложено внести изменения в Закон «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» в целях продления на последующие 5 налоговых периодов действия ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 13,5% для налогоплательщиков, являющихся организациями, в которых среднесписочная численность инвалидов за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 50% от среднесписочной численности работников таких организаций и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 25% (обращение Свердловской областной общественной организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени Общество слепых»).

По информации Законодательного Собрания, граждане в 2022 году направляли свои предложения по внесению изменений в Законы:

1) «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

2) «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области»;

3) «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

Некоторые предложения Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по защите прав предпринимателей, органов местного самоуправления, организаций и граждан реализованы в законодательстве Свердловской области.

§ 7. Общие итоги осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения в 2022 году

Проведенный анализ представленных органами государственной власти материалов показывает, что в целом Закон о мониторинге реализуется.

Согласно результатам мониторинга наиболее часто органами государственной власти в 2022 году в соответствии с показателями мониторинга осуществлялись:

1) приведение нормативных правовых актов в соответствие с вновь принятыми федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с вновь принятыми областными нормативными правовыми актами большей юридической силы;

3) реализация новых правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов Свердлов-

ской области), предусмотренных законодательством Российской Федерации, и реализация новых правотворческих полномочий государственных органов, установленных в областных законах;

4) принятие нормативных правовых актов в связи с выявленной потребностью в правовом регулировании общественных отношений;

5) анализ и пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях обеспечения системности законодательства Свердловской области;

6) пересмотр положений отдельных нормативных правовых актов в целях совершенствования юридической техники.

Проводилась работа по выявлению принятых более 10 лет назад указов Губернатора и постановлений Правительства, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными.

В 2022 году продолжена работа по осуществлению с использованием Системы электронного документооборота Правительства Свердловской области ведомственного контроля за реализацией исполнительными органами государственной власти поручений по:

- приведению областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и областными актами большей юридической силы;

- реализации новых правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах.

В целом в 2022 году изменения в нормативные правовые акты Губернатора, Правительства и областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в целях их приведения в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами вносились оперативно.

При сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и областными законами установлено, что в 2022 году изменения в областные законы вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

В 2022 году менее оперативно осуществлялась реализация новых правотворческих полномочий исполнительных органов государственной власти по сравнению с 2021 годом.

Не выявлено в 2022 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора, постановлениях Правительства и нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти.

Отличием Сводного плана мониторинга практики применения законодательства на 2022 год от планов за 2020 и 2021 годы является то, что в него в целом включено больше нормативных правовых актов. При этом доля нормативных правовых актов, практика применения которых изучалась в предыдущие годы и потребовала дальнейшего анализа в 2022 году, снизилась.

В 2022 году судами рассмотрено 45 дел об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти, что больше на 1 дело по сравнению с 2021 годом.

В частности, рассмотрено 5 дел об оспаривании нормативных указов Губернатора (в 2021 году — 3 дела), 1 указ Губернатора признан не соответствующим законодательству (в 2021 году — 1 указ Губернатора).

По сравнению с 2021 годом увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства — с 20 дел в 2021 году до 26 дел в 2022 году.

Вместе с тем судами в 2022 году в результате рассмотрения 10 дел приняты решения о признании недействующими постановлений Правительства (в 2021 году по 7 делам признаны недействующими постановления Правительства). По 9 делам производство прекращено в связи с отказом истцов от административных исков (в 2021 году — по 3 делам). Рассмотрение 3 дел об оспаривании постановлений Правительства не завершено в 2022 году.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов — с 21 дела в 2021 году до 14 дел в 2022 году.

При этом судами в 2022 году в результате рассмотрения 7 дел приняты решения о признании недействующими актов областных исполнительных органов (в 2021 году по 7 делам признаны недействующими акты областных исполнительных органов государственной власти).

В 2022 году протестов прокурора Свердловской области на указы Губернатора не поступало.

В целом увеличилось количество протестов (с 5 протестов в 2021 году до 12 протестов в 2022 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов, а именно:

- 1 протест на постановления Правительства в 2022 году (в 2021 году внесено 2 протеста);

- 11 протестов на нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти в 2022 году (в 2021 году — 3 протеста).

Протесты полностью удовлетворены, в постановление Правительства и приказы областных исполнительных органов внесены соответствующие изменения.

В 2022 году выявлены случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

В 2022 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

Материалы по результатам осуществления в 2022 году мониторинга областного законодательства и практики его применения подготовлены государственными органами оперативно.

Вместе с тем в ряде случаев в отчетах исполнительных органов перечислялись нормативные правовые акты без указания оснований их принятия и без анализа по установленным в Законе о мониторинге показателям мониторинга

законодательства и практики его применения, что не позволяет получить исчерпывающую информацию о результатах мониторинга в 2022 году.

В целях дальнейшего эффективного осуществления мониторинга законодательства органам государственной власти предлагается в 2023 году осуществлять:

1) официальное опубликование всех принимаемых органами государственной власти нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Областного закона «О правовых актах в Свердловской области»;

2) анализ областного законодательства в соответствии с установленными Законом о мониторинге показателями и требованиями к источникам информации, используемой при осуществлении мониторинга;

3) оперативное приведение нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти в соответствие с принимаемыми федеральными и областными законами;

4) оперативную реализацию новых правотворческих полномочий исполнительных органов государственной власти, установленных принимаемыми федеральными и областными законами;

5) контроль за соблюдением сроков проведения областного мониторинга и представления отчетной информации, установленных в Законе о мониторинге;

6) подготовку материалов о результатах мониторинга с учетом требований к их полноте и ясности.

Раздел 5. СООТВЕТСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЕДИНСТВО, ПОЛНОТА И НЕПРОТИВОРЕЧИВОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

§ 1. Соответствие законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, соответствие нормативных правовых актов Свердловской области нормативным правовым актам Свердловской области большей юридической силы

В 2022 году осуществлялась комплексная работа по приведению региональных законов в соответствие с принятыми федеральными законами, а также по приведению иных областных нормативных правовых актов в соответствие с принятыми федеральными и областными законами.

В частности, в рамках конституционной реформы принят Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», выстраивающий обновленную модель организации и деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти, в субъектах Российской Федерации, что потребовало корректировки законодательства Свердловской области. В связи с этим:

- 1) в новой редакции изложен Устав Свердловской области, а также:
 - внесены изменения в 24 Закона, в том числе:
 - «О Правительстве Свердловской области»;
 - «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;
 - «О правовых актах в Свердловской области»;
 - «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»;
 - признаны утратившими силу 3 Закона:
 - «О статусе административного центра Свердловской области»;
 - «Об отзыве Губернатора Свердловской области»;
 - «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области»;
- 2) внесены изменения в подзаконные нормативные правовые акты:
 - 9 Постановлений Законодательного Собрания, в том числе:
 - «О Регламенте Законодательного Собрания Свердловской области»;
 - «О Положении о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по межпарламентской деятельности»;
 - «О Положении о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области»;

- Указ Губернатора «Об утверждении Регламента Правительства Свердловской области, Положения об Аппарате Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и положений об отдельных структурных подразделениях Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области»;

- Постановления Правительства:

«О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области»;

«Об утверждении перечня специально отведенных мест, предназначенных для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с избирателями, перечня помещений, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с избирателями, и Порядка предоставления специально отведенных мест и помещений для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с избирателями»;

- Приказ Министерства международных и внешнеэкономических связей «Об утверждении Административного регламента Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области».

Федеральным законом от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ из перечня имущества, сведения о котором обязаны представлять лица, замещающие государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, а также должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, исключены акции в связи с тем, что они являются одним из видов ценных бумаг. В связи с этим внесены изменения в:

1) 6 Законов, в частности:

- «О Правительстве Свердловской области»;

- «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;

- «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

2) Постановление Законодательного Собрания «О Положении о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области»;

3) Указ Губернатора «О мерах по реализации положений Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Федеральным законом «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации. В связи с этим внесены изменения в:

1) Законы:

- Избирательный кодекс Свердловской области;
- «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

2) 3 Указа Губернатора, в том числе:

- «Об осуществлении прав и обязанностей работодателя в трудовых отношениях с членами Правительства Свердловской области»;

- «Об осуществлении прав и обязанностей работодателя в трудовых отношениях с помощниками сенаторов Российской Федерации – представителей от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти Свердловской области по работе в Свердловской области и помощниками депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по работе на территории Свердловской области»;

3) значительное количество Постановлений Правительства, например:

- «О выплате единовременного пособия на обзаведение хозяйством медицинским и фармацевтическим работникам, поступившим на работу в областные государственные организации здравоохранения»;

- «Об утверждении Порядка формирования и ведения информационной системы доступности дошкольного образования Свердловской области, в том числе порядка предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из нее»;

- «О выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций Свердловской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья».

В 2022 году органами государственной власти осуществлялось приведение подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с областными законами, в частности:

1) Законом от 2 марта 2022 года № 7-ОЗ с 1 июля 2022 года упразднен Уставный Суд и признан утратившим силу Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области», в связи с чем внесены изменения в:

- 11 Постановлений Законодательного Собрания, в том числе:

«О Регламенте Законодательного Собрания Свердловской области»;

«О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по бюджету, финансам и налогам»;

«О Положении о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по социальной политике»;

- 8 Указов Губернатора, например:

«Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Свердловской области»;

«О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области»;

«О некоторых вопросах организации представления и приема сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

2) Законом от 19 апреля 2022 года № 40-ОЗ упразднена деревня Ерзовка, расположенная на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Слободо-Туринский район», в связи с чем внесены изменения в Постановления Правительства:

- «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей Свердловской области, на территориях которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом), и Перечня местностей, удаленных от сетей связи, на территориях которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы и оператору информационных систем маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных»;

- «Об утверждении Перечня населенных пунктов Свердловской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», и в которых допускается оформление ветеринарных сопроводительных документов на бумажном носителе».

В отдельных случаях областные законы и подзаконные нормативные правовые акты приведены в соответствие с несколькими законами, например:

1) Законом от 30 июня 2022 года № 77-ОЗ Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» приведен в соответствие с Федеральными законами от 16 апреля 2022 года № 100-ФЗ и от 1 мая 2022 года № 124-ФЗ;

2) Постановлением Законодательного Собрания от 28 июня 2022 года № 598-ПЗС Постановление Законодательного Собрания «О Положении о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области» приведено в соответствие с Федеральными законами от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ, от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ и Законом от 9 июня 2022 года № 61-ОЗ;

3) Указом Губернатора от 18 января 2022 года № 13-УГ Указ Губернатора «О создании межведомственной комиссии Свердловской области по вопросам организации отдыха и оздоровления детей» приведен в соответствие с Федеральными законами от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ и от 28 июня 2021 года № 220-ФЗ;

4) Постановлением Правительства от 19 мая 2022 года № 336-ПП Постановление Правительства «О Министерстве природных ресурсов и экологии

Свердловской области» приведено в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ и Законом от 21 декабря 2021 года № 127-ОЗ.

В 2022 году продолжена работа по приведению отдельных нормативных правовых актов, которые в течение длительного времени не приводились в соответствие с федеральными и областными законами. В частности, внесены изменения в:

1) Указы Губернатора:

- «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления членам Правительства Свердловской области за счет средств областного бюджета субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения» – в целях приведения в соответствие с Законом от 24 сентября 2018 года № 90-ОЗ, которым внесены изменения в Устав Свердловской области;

- «Об утверждении Регламента Правительства Свердловской области, Положения об Аппарате Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и положений об отдельных структурных подразделениях Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Законом от 25 декабря 2019 года № 140-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»;

2) Постановления Правительства:

- «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 183-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области» – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ, которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, и Законом от 1 ноября 2019 года № 75-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

Вместе с тем некоторые нормативные правовые акты органов государственной власти нуждаются в приведении в соответствие с федеральными и областными законами, в частности:

1) Указ Губернатора «Об установлении пожизненного денежного содержания для тренеров в Свердловской области, подготовивших спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях, и имеющих почетные спортивные звания» (требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ, которым внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации);

2) Постановления Правительства:

- «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Свердловской области»

(требуется приведение в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»);

- «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Свердловской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания граждан» (требуется приведение в соответствие с Законом от 29 июля 2021 года № 81-ОЗ, которым внесены изменения в Закон «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»).

В отдельных случаях изменения, направленные на приведение областных нормативных правовых актов в соответствие с федеральными и областными законами, носят неполный характер.

В частности, Законом от 4 августа 2020 года № 86-ОЗ внесены изменения в Закон «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» в части дополнения его положениями, направленными на регулирование отношений, связанных с организацией регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам таких перевозок.

Постановлением Правительства от 31 марта 2022 года № 220-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Свердловской области», учтены не все положения данного Закона.

§ 2. Реализация государственными органами Свердловской области правотворческих полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области

В 2022 году государственными органами проводилась работа по разработке областных законов, направленных на реализацию установленных в федеральных законах правотворческих полномочий. В частности, приняты Законы:

1) от 25 мая 2022 года № 48-ОЗ, которым установлены состав и порядок осуществления мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ);

2) от 9 июня 2022 года № 61-ОЗ, которым предусмотрен порядок уведомления депутатом Законодательного Собрания комиссии Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, и органов прокуратуры обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);

3) от 20 декабря 2022 года № 154-ОЗ, которым определено, что нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов

государственной власти подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Губернатором (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Высшими органами государственной власти в 2022 году для реализации предусмотренных правотворческих полномочий приняты нормативные правовые акты, в том числе:

1) Законодательным Собранием:

- определен порядок оформления отзыва Законодательного Собрания на проект федерального закона по предметам совместного ведения (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);

- установлены порядок и условия выплаты единовременного поощрения государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании, и гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы в Законодательном Собрании и уволенным с нее, при награждении государственными наградами Российской Федерации или поощрении Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации (в соответствии с Законом «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

2) Губернатором:

- определен порядок подготовки отзыва Губернатора на проект федерального закона по предметам совместного ведения (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);

- установлены размеры районного коэффициента, для финансового обеспечения выплаты которого предусматриваются средства областного бюджета при формировании фондов оплаты труда государственных гражданских служащих (в соответствии с Законом «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- установлены порядок назначения и выплаты пребывающему в отставке судье Уставного Суда ежемесячного пожизненного содержания, порядок прекращения выплаты этого пожизненного содержания, а также порядок его индексации (в соответствии с Законом «Об упразднении Уставного Суда Свердловской области»);

3) Правительством установлены:

- порядок определения при предоставлении государственной гарантии минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по государственной гарантии в зависимости от степени удовлетворительности финансового состояния принципала (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации);

- перечень медицинских организаций, уполномоченных на проведение медицинского освидетельствования на территории Свердловской области (в соответствии с Федеральными законами «О санитарно-эпидемиологическом бла-

гополучии населения» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

- порядок организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в соответствии с Законом «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»);

- порядок предоставления социальных гарантий медицинским и педагогическим работникам в форме частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям (в соответствии с Законом «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области»).

В отдельных случаях императивные правотворческие полномочия, предусмотренные федеральными и областными законами, не реализованы в течение длительного времени, например:

1) предусмотренное Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» полномочие высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению перечней региональных институтов инновационного развития с указанием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих координацию их деятельности;

2) предусмотренное Законом «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий областного значения;

3) предусмотренное Законом «Об организации дорожного движения в Свердловской области» полномочие Правительства по установлению порядка определения территорий, непосредственно прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, на которых не могут быть размещены платные парковки.

По информации органов исполнительной власти, отдельные правотворческие полномочия не могут быть реализованы в связи с отсутствием соответствующего правового регулирования на федеральном уровне, в частности, не реализованы:

1) предусмотренное Областным законом «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» полномочие Правительства по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников

в связи с тем, что федеральным законом не определен предмет такого государственного контроля (надзора);

2) предусмотренное Законом «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» полномочие Правительства по утверждению формы декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти в связи с отсутствием общих требований, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

§ 3. Системность и полнота законодательства Свердловской области

Правовое регулирование в Свердловской области в 2022 году осуществлялось практически во всех сферах общественных отношений на уровне законов, нормативных правовых актов высших органов государственной власти и областных исполнительных органов государственной власти. В региональном законодательстве в указанный период преобладал системный подход в части правового регулирования общественных отношений.

В целях усиления системности законодательства в 2022 году разрабатывались нормативные правовые акты, устанавливающие правовое регулирование в отдельных сферах общественных отношений, которые ранее не регулировались региональным законодательством.

В рамках этого направления приняты Законы:

1) «Об особенностях утверждения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки»;

2) «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области».

Также в целях реализации системного подхода в правовом регулировании и полноты регионального законодательства:

1) Законом от 2 марта 2022 года № 17-ОЗ внесены изменения в Закон «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области», которыми в том числе скорректированы перечень участков недр местного значения, основания предоставления права пользования участками недр местного значения, полномочия органов государственной власти, особенности предоставления в пользование участков недр местного значения;

2) Законом от 3 ноября 2022 года № 120-ОЗ внесены изменения в Закон «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», которыми изменены его наименование, предмет регулирования, компетенция органов государственной власти, введены положения об установлении в нормативных правовых актах обязательных требований и оценке применения содержащихся в нормативных правовых актах обязательных требований;

3) Законом от 7 декабря 2022 года № 142-ОЗ внесены изменения в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Сверд-

ловской области», которыми уточнены положения, регулирующие отношения, связанные с осуществлением учета объектов областной собственности, и перечень имущества, которое может находиться в государственной собственности.

В целях обеспечения системности законодательства в 2022 году осуществлялось комплексное изменение нормативных правовых актов, в частности:

1) Законом от 19 апреля 2022 года № 31-ОЗ внесены изменения в 18 Законов в связи с принятием Закона «Об упразднении Уставного Суда Свердловской области»;

2) Законом от 9 июня 2022 года № 64-ОЗ внесены изменения в 13 законов о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области в целях унификации отдельных положений данных законов.

В 2022 году в целях обеспечения системности и полноты регионального законодательства исполнительными органами государственной власти принимались нормативные правовые акты.

Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 476-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации введено понятие «дом блокированной застройки», согласно которому дом блокированной застройки является видом жилого дома. В связи с этим соответствующие изменения внесены:

1) Постановлением Правительства от 24 марта 2022 года № 196-ПП, которым приведены в соответствие Постановления Правительства:

- «Об установлении критериев, которым должны соответствовать многоквартирные дома, не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, расположенные в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки, и критериев, при соответствии которым жилых домов блокированной застройки, объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов земельные участки, на которых расположены такие объекты, могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории»;

- «Об установлении срока прекращения исполнения собственниками помещений в многоквартирных домах Свердловской области, расположенных на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов, отвечающих критериям, установленным Правительством Свердловской области в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 65 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обязанности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в указанных домах»;

- «Об установлении порядка определения границ территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, требований к комплексному развитию территории жилой застройки в целях принятия решения о комплексном развитии территории жилой застройки Правительством Свердловской области или главой местной администрации муниципального образования, распо-

ложенного на территории Свердловской области, и предельного срока для проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, включенных в проект решения о комплексном развитии территории жилой застройки, по вопросу о включении многоквартирного дома в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию в соответствии с решением о комплексном развитии такой территории»;

2) Приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры от 2 марта 2022 года № 139-П, которым приведен в соответствие Приказ «Об утверждении перечня случаев, в которых допускается принятие решения о комплексном развитии территории в отношении двух и более несмежных территорий, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному развитию территории, с заключением одного договора о комплексном развитии таких территорий».

В целом в 2022 году принято около 2 400 нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти, что больше, чем принято в 2021 году.

Наибольшее количество нормативных правовых актов в 2022 году принято в сферах, указанных в следующей таблице.

№ п/п	Сфера правового регулирования	ВСЕГО принято НПА, в т. ч.:		Количество указов Губернатора		Количество постановлений Правительства		Количество НПА областных исполнительных органов государственной власти	
		2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
1.	Культура и народные художественные промыслы	181	305	–	–	2	4	179	301
2.	Бюджетные правоотношения	320	223	3	2	153	143	164	78
3.	Социально-экономическое развитие (государственные программы)	141	165	–	–	138	165	3	–
4.	Промышленность и энергетика	125	162	–	–	1	–	124	162
5.	Охрана здоровья граждан	153	156	2	–	17	12	134	144

Наименьшее количество нормативных правовых актов Губернатора, Правительства и областных исполнительных органов государственной власти в 2022 году принято в следующих сферах:

- 1) административно-территориальное устройство и наименования географических объектов;
- 2) международные, внешнеэкономические и межрегиональные связи;
- 3) лесное законодательство;
- 4) предоставление гражданам жилых помещений;
- 5) создание условий для реализации прав молодежи.

Областными исполнительными органами государственной власти, принявшими в 2022 году наибольшее количество первичных нормативных правовых актов, являются так же, как и в 2021 году, Министерство здравоохранения, Управление государственной охраны объектов культурного наследия, Региональная энергетическая комиссия.

В целях повышения системности правового регулирования государственными органами осуществлялась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных в отдельных областных законах.

В Законе «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» содержится 7 императивных правотворческих полномочий Правительства.

В 2021 – 2022 годах приняты Постановления Правительства, направленные на реализацию указанных полномочий, а именно:

1) Постановлением от 25 февраля 2021 года № 91-ПП определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере защиты и поощрения капиталовложений;

2) Постановлением от 12 августа 2021 года № 493-ПП утвержден Порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения Свердловской областью затрат на указанные цели;

3) Постановлением от 16 декабря 2021 года № 901-ПП утвержден Перечень законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, которые применяются с учетом особенностей, установленных статьей 9 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

4) Постановлением от 6 октября 2022 года № 661-ПП утвержден Порядок оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств областного бюджета;

5) Постановлением от 14 октября 2022 года № 676-ПП утверждены:

- Порядок заключения, изменения, прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Свердловская область и не является Российская Федерация;

- Порядок осуществления мониторинга исполнения условий соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Свердловская область и не является Российская Федерация, и условий реализации инвестиционных проектов, в отношении которых заключены такие соглашения.

Органами государственной власти проводилась комплексная работа по реализации правотворческих полномочий, установленных Законом «О наделе-

нии органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных», в котором содержится 5 императивных правотворческих полномочий органов государственной власти, из них:

- 1) 4 закреплено за Правительством;
- 2) 1 закреплено за уполномоченным исполнительным органом государственной власти по организации проведения на территории Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных.

В 2022 году приняты нормативные правовые акты, направленные на реализацию соответствующих полномочий, а именно:

- 1) Постановлением Правительства от 21 апреля 2022 года № 278-ПП установлены:

- порядок распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного органам местного самоуправления государственного полномочия по организации перемещения, хранения и утилизации биологических отходов (далее – субвенции), не распределенных в законе об областном бюджете;

- порядок предоставления субвенций;

- формы, порядок заполнения, а также сроки представления отчетов:

- о деятельности по организации и осуществлению перемещения, хранения и утилизации биологических отходов, которые не имеют владельца или владелец которых неизвестен, на территории соответствующего муниципального образования;

- о расходовании субвенции;

- 2) Приказом Департамента ветеринарии от 18 июля 2022 года № 219 утверждены нормативы затрат на перемещение, хранение и утилизацию биологических отходов.

§ 4. Юридикотехническое состояние законодательства Свердловской области, наличие коррупциогенных факторов и коллизий норм права

В нормативных правовых актах государственных органов иногда встречаются коллизии норм права.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации.

Однако в Постановлении Правительства от 4 февраля 2021 года № 44-ПП «Об утверждении Порядка сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Свердловской области» указанная норма не была учтена.

Анализ регионального законодательства в 2022 году показывает, что требования к соблюдению правил юридической техники при разработке норма-

тивных правовых актов государственными органами в целом выполняются. Согласно информации, представленной областными исполнительными органами государственной власти, юридико-технические замечания в большинстве случаев устраняются на этапе разработки проектов нормативных правовых актов.

Однако юридико-технические недостатки в региональном законодательстве иногда встречаются.

Постановлением Правительства от 2 июня 2022 года № 354-ПП в новой редакции изложено Положение об условиях и порядке присвоения специального звания «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области», утвержденное Постановлением Правительства от 22 января 2016 года № 38-ПП, пункт 2 которого содержит ссылку на Закон от 15 июля 2015 года № 77-ОЗ «О народных художественных промыслах Свердловской области». Вместе с тем указанный Закон принят 15 июля 2013 года.

Согласно абзацу первому подпункта 6 пункта 1 Постановления Правительства от 14 июля 2022 года № 454-ПП Положение об Инвестиционном комитете Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства от 25 февраля 2022 года № 124-ПП, дополняется пунктами 7-1 – 7-4. Однако в подпункте 6 пункта 1 данного Постановления также содержится пункт 7-5.

В 2022 году государственными органами не сообщалось о выявленных коррупциогенных факторах в областных нормативных правовых актах.

§ 5. Результаты осуществления деятельности по выявлению в законах Свердловской области положений, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации

В целях выявления положений законов Свердловской области, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, проведен обзорный анализ принятых в 2022 году постановлений Конституционного Суда Российской Федерации о проверке конституционности положений законов субъектов Российской Федерации.

В связи с этим проанализировано 59 постановлений Конституционного Суда Российской Федерации.

Для учета в законотворческой работе заслуживает внимания Постановление от 12 июля 2022 года № 30-П «По делу о проверке конституционности части 5¹ статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 7¹ Закона Смоленской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области» в связи с жалобой гражданина М.А. Стрельцова».

Конституционным Судом Российской Федерации признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации часть 5¹ статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации и статья 7¹ указанного Закона Смоленской области, а именно статьям 1 (часть 1), 4 (часть 2), 19 (части 1 и 2), 35 (части 1 и 2), 40 (части 1 и 2) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации в

той мере, в какой они в системе действующего законодательства, в том числе во взаимосвязи с частью 3 статьи 169 данного Кодекса, в силу своей неопределенности, порождающей на практике возможность различного толкования, не обеспечивают на основе принципов равенства и справедливости надлежащего уровня правового регулирования.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации:

1) федеральному законодателю надлежит принять меры к устранению неопределенности нормативного содержания части 5¹ статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации в вопросе о том, с какого момента возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в секции многоквартирного дома, введенной в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта либо ее актуализации, притом что дом включен в нее ранее исходя из даты ввода в эксплуатацию другой его секции;

2) органам государственной власти субъектов Российской Федерации надлежит обеспечить соответствие федеральному законодательству, принятому во исполнение настоящего Постановления, нормативных актов субъектов Российской Федерации.

С учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации после внесения изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации потребуются внесение соответствующих изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

В результате анализа иных судебных актов не выявлено положений законов Свердловской области, аналогичных положениям законов субъектов Российской Федерации, которые признаны Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующими Конституции Российской Федерации.

§ 6. Предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области

С учетом проведенного анализа соответствия законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации, а также в целях обеспечения его полноты, системности и качества юридико-технического состояния государственным органам предлагается продолжить работу по:

1) своевременному приведению законов Свердловской области и принятых ими нормативных правовых актов в соответствие с:

- федеральными законами с учетом сроков, установленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- региональными законами и нормативными правовыми актами большей юридической силы;

2) обязательному предварительному анализу действующих федеральных законов и нормативных правовых актов Свердловской области большей юри-

дической силы в целях обеспечения соответствия им вновь принимаемых нормативных правовых актов;

3) проведению анализа разрабатываемых нормативных правовых актов в целях выявления и оперативного устранения юридико-технических недостатков, коллизий норм права и коррупциогенных факторов;

4) оперативной и полной реализации императивных правотворческих полномочий, установленных в федеральных и областных законах;

5) обеспечению выполнения требований к единству, полноте, системности и непротиворечивости областного законодательства при принятии нормативных правовых актов;

6) проведению анализа решений Конституционного Суда Российской Федерации в целях выявления положений законов Свердловской области, аналогичных положениям законов других субъектов Российской Федерации, которые признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»

Законом «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» регулируются отношения, связанные с перераспределением на срок десять лет между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области отдельных полномочий в сфере рекламы, осуществляемых в отношении рекламных конструкций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения (далее – отдельные полномочия в сфере рекламы).

В период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2021 года в данный Закон внесено изменение Законом от 14 октября 2020 года № 112-ОЗ, продлившим срок, на который перераспределены отдельные полномочия в сфере рекламы, с пяти до десяти лет.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» отдельные полномочия в сфере рекламы осуществляются Правительством и областным исполнительным органом государственной власти, которым в соответствии с подпунктом 8 части первой пункта 1 Положения о Министерстве по управлению государственным имуществом, утвержденного Постановлением Правительства от 26 июля 2012 года № 824-ПП, определено Министерство по управлению государственным имуществом (далее – Министерство).

В целях обеспечения реализации Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»:

- 1) действуют Постановления Правительства:
 - от 18 сентября 2013 года № 1137-ПП «Об утверждении Порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений на территории Свердловской области»;

- от 22 января 2014 года № 29-ПП «Об утверждении предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы»;

2) приняты Приказы Министерства:

- от 14 декабря 2017 года № 2642 «Об утверждении Порядка по разработке и утверждению схемы размещения рекламных конструкций»;

- от 3 июня 2019 года № 1385 «Об утверждении базовой ставки, поправочных коэффициентов и порядка расчета платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции»;

- от 17 июня 2019 года № 1493 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, и рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург», аннулирование таких разрешений» (ранее действовали Приказы от 11 января 2016 года № 9, от 5 июля 2016 года № 1466 и от 27 февраля 2017 года № 380).

1. Сведения об осуществлении органами государственной власти Свердловской области отдельных полномочий в сфере рекламы.

1.1. Утверждение схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, и определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке, в том числе требований к таким рекламным конструкциям.

Сведения об утверждении Министерством схем размещения рекламных конструкций в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Итого
Количество утвержденных схем	2	16	18	28	26	4	94
Количество приказов о внесении изменений в схемы	0	3	12	11	1	25	52

Представленная информация показывает, что:

1) в 2016 – 2021 годах ежегодно Министерством утверждались схемы размещения рекламных конструкций;

2) в 2016 – 2020 годах количество приказов Министерства об утверждении схем размещения рекламных конструкций превышает количество приказов о внесении изменений в схемы;

3) в 2021 году количество приказов Министерства о внесении изменений в схемы значительно больше количества приказов об их утверждении.

По состоянию на 31 декабря 2021 года действовало 55 схем размещения рекламных конструкций, включавших 369 мест размещения рекламных конструкций.

Указанные схемы размещения рекламных конструкций содержат:

- 1) карты размещения рекламных конструкций;
- 2) перечень мест размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах.

Приказом Министерства от 26 июля 2019 года № 1872 утверждена Концепция оформления и размещения объектов наружной рекламы на территории Свердловской области (далее – Концепция).

Концепция разработана с целью формирования принципов и условий для обеспечения соблюдения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, гармоничного благоустройства территории, сохранения исторического наследия при установке рекламных конструкций, а также упорядочения мест размещения рекламных конструкций, и содержит в том числе разделы:

- 1) виды рекламных конструкций, допустимых к установке и эксплуатации на территории Свердловской области;
- 2) требования к эксплуатационному состоянию рекламных конструкций;
- 3) размещение рекламных конструкций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения на территории Свердловской области.

Концепцией предусматривается размещение рекламных конструкций следующих видов:

- 1) отдельно стоящие рекламные конструкции, которые подразделяются на: суперсайт, билборд, ситиборд, пиляр, тумба, сити-формат, лайтбокс (хоретка), афишная конструкция, флаговая конструкция, нестандартная рекламная конструкция, остановочный навес;
- 2) конструкции, размещаемые на зданиях, сооружениях, которые подразделяются на: крышная конструкция, медиафасад, видеоэкран, брендмауэр, строительная сетка, проекционная рекламная конструкция.

1.2. Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (далее – разрешения) на основании заявлений собственников или иных законных владельцев земельных участков, зданий и иного недвижимого имущества, владельцев рекламных конструкций и аннулирование разрешений.

Сведения о количестве заявлений о выдаче разрешений, о количестве решений о выдаче разрешений, количестве решений об отказе в выдаче разрешений с указанием оснований такого отказа, а также о количестве случаев обжалования решений об отказе в выдаче разрешений в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Итого
Количество заявлений о выдаче разрешений	6	60	23	99	62	10	260
Количество решений о выдаче разрешений	1	57	15	97	53	10	233

Количество решений об отказе в выдаче разрешений, в том числе принятых по следующим основаниям, предусмотренным частью 15 статьи 19 Федерального закона «О рекламе»:							
1) несоответствие проекта рекламной конструкции и ее территориального размещения требованиям технического регламента;	5	3	8	2	9*	0	27
2) несоответствие установки рекламной конструкции в заявленном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции в соответствии с частью 5 ^а статьи 19 определяется схемой размещения рекламных конструкций);	0	3	0	0	6	0	9
3) нарушение требований нормативных актов по безопасности движения транспорта;	3	0	0	2	0	0	5
4) нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа;	0	0	8	0	3	0	11
5) нарушение требований законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, их охране и использовании;	0	0	0	0	0	0	0
6) нарушение требований, установленных частями 5 ^а , 5 ^б , 5 ^в статьи 19.	0	0	0	0	0	0	0
Количество случаев обжалования решений об отказе в выдаче разрешений	2	0	0	0	0	0	2
Количество случаев обжалования решений об отказе в выдаче разрешений	1	0	0	0	0	0	1

* В 2020 году некоторые решения об отказе в выдаче разрешений приняты по двум основаниям отказа, предусмотренным частью 15 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

Представленные данные показывают, что:

1) ежегодно в 2016 – 2021 годах подавались заявления о выдаче разрешений и принимались решения об их выдаче;

2) чаще всего решения об отказе в выдаче разрешений принимались в связи с нарушением требований нормативных актов по безопасности движения транспорта (11 решений);

3) в 2016 – 2021 годах лишь одно из 27 принятых решений об отказе в выдаче разрешений было обжаловано (в 2016 году).

В 2016 – 2021 годах:

1) Министерством принято 30 решений об аннулировании разрешений, из них:

- в 2018 году – 6 решений;
- в 2019 году – 19 решений;
- в 2020 году – 4 решения;
- в 2021 году – 1 решение;

2) решения об аннулировании разрешений приняты на основании уведомлений владельцев рекламных конструкций об отказе от дальнейшего использования разрешений, а также в связи с расторжением договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, заключенных между собственником недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, и владельцем рекламной конструкции;

3) решения об аннулировании разрешений не обжаловались.

1.3. Выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций (далее – предписания).

Сведения о количестве выданных предписаний и о количестве рекламных конструкций, в отношении которых выданы предписания, в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Итого
Количество выданных предписаний*	976	579	284	119	50	31	2 039
Количество рекламных конструкций, в отношении которых выданы предписания	976	579	361	214	53	43	2 226

* В 2016 – 2021 годах Министерством выданы предписания в соответствии с частями 21 и 21¹ статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

Представленные сведения показывают, что в 2016 – 2021 годах ежегодно количество выданных предписаний и количество рекламных конструкций, в отношении которых выданы предписания, снижалось.

В 2016 – 2021 годах:

1) по выданным предписаниям демонтированы 1 633 рекламные конструкции;

2) решения о выдаче предписаний не обжаловались.

1.4. Демонтаж рекламных конструкций на территориях городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, в случаях, если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества, их хранение и в необходимых случаях уничтожение.

Сведения о демонтаже рекламных конструкций в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Год	Количество демонтированных рекламных конструкций
2016	147
2017	128
2018	401
2019	294
2020	21
2021	16
Итого	1 007

В 2016 – 2021 годах действия Министерства по демонтажу рекламных конструкций обжаловались трижды, из них:

1) в 2017 году подано 1 заявление о признании действий Министерства незаконными, по которому в удовлетворении заявленных требований отказано;

2) в 2019 году подано 2 заявления о признании действий Министерства незаконными, по одному из которых заявленные требования удовлетворены, по другому – в удовлетворении заявленных требований отказано.

Сведения об объеме средств областного бюджета, выделенных и израсходованных на демонтаж, хранение и уничтожение незаконных рекламных конструкций, в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Год	Объем выделенных и израсходованных средств областного бюджета, руб.					
	Демонтаж незаконных рекламных конструкций		Хранение незаконных рекламных конструкций		Уничтожение незаконных рекламных конструкций	
	выделено*	израсходовано	выделено*	израсходовано	выделено*	израсходовано
2016	17 244 374,38	2 879 681,31	515 200	515 180,32	50 000	6 450
2017	15 214 000	2 751 677,74	987 000	972 000	50 500	1 350
2018	35 680 143,87	7 999 671,51	1 167 125	1 167 125	23 000	0
2019	25 189 417,71	6 418 701,06	1 264 480	1 264 480	683 438,83	67 051,1
2020	10 000 000	92 190,13	1 217 880	1 217 880	2 773 649,2	764 277,5
2021	6 713 134,23	200 355	1 272 960	1 272 960	2 582 585,55	201 660,5
Всего	110 041 070,19	20 342 276,75	6 424 645	6 409 625,32	6 163 173,58	1 040 789,1

* Объем выделенных средств областного бюджета включает в том числе средства на демонтаж рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Екатеринбург», их хранение и в необходимых случаях уничтожение в соответствии с Законом от 20 июля 2015 года № 86-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

1.5. Обращение к владельцам рекламных конструкций, собственникам и иным законным владельцам недвижимого имущества, к которому были присоединены рекламные конструкции, с требованием о возмещении необходимых расходов, понесенных в связи с демонтажом, хранением и в необходимых случаях уничтожением рекламных конструкций (далее – обращения).

Сведения о количестве обращений и о сумме взысканных расходов на демонтаж рекламных конструкций в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 6.

Таблица 6

Год	Количество обращений	Сумма взысканных расходов на демонтаж рекламных конструкций, руб.
2016	29	419 010,18
2017	111	253 551,98
2018	1	237 999,48
2019	7	1 221 107,49
2020	10	200 027,58
2021	4	71 969,18
Итого	162	2 403 665,89

1.6. Отдельные полномочия в сфере рекламы, которые в 2016 – 2021 годах не осуществлялись.

В 2016 – 2021 годах Министерство:

1) не обращалось в суд с иском о признании недействительными разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в случае несоответствия установки рекламной конструкции в данном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции определяется схемой размещения рекламных конструкций) или в случае нарушения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки;

2) не производило выплату компенсаций владельцам рекламных конструкций в случае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций, в результате которого место размещения ранее установленной рекламной конструкции перестало соответствовать указанной схеме и разрешение на установку и эксплуатацию такой рекламной конструкции было признано недействительным, в связи с отсутствием таких случаев.

2. Общие результаты реализации Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

Правительством отмечаются следующие результаты реализации Закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области»:

1) проведена работа по демонтажу незаконных рекламных конструкций вдоль автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения;

2) за период с 2016 года по 2021 год уменьшилось количество незаконных рекламных конструкций;

3) возросла эффективность работы в сфере наружной рекламы, в том числе оперативно осуществлялся демонтаж вновь устанавливаемых незаконных рекламных конструкций;

4) рекламные конструкции приводятся в соответствие с установленными стандартами путем утверждения новых и актуализации действующих схем размещения рекламных конструкций;

5) созданы конкурентные условия для организации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере наружной рекламы за счет заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по результатам проведения торгов;

6) ликвидированы рекламные носители, угрожающие безопасности граждан;

7) произведен демонтаж рекламных конструкций, негативно влияющих на безопасность дорожного движения, во избежание ослепления участников дорожного движения установлены требования к виду рекламных конструкций «электронное табло» (видеоэкран);

8) на постоянной основе взыскиваются расходы за демонтаж, хранение незаконных рекламных конструкций, в результате чего в 2016 – 2021 годах в областной бюджет поступило 2 403 665,89 рублей;

9) поступления в местные бюджеты от заключенных договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций с 1 января 2016 года составили более 5 млн. рублей.

§ 2. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»

Законом «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» в соответствии с федеральным законом регулируются отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Свердловской области, в том числе устанавливаются дополнительные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной юридической помощи.

В период с 1 ноября 2012 года по 31 декабря 2021 года в данный Закон внесены следующие изменения:

1) Законом от 29 октября 2013 года № 106-ОЗ расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках системы бесплатной юридической помощи, внесены изменения в части расширения случаев оказания бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Свердловской области и подведомственными им учреждениями, а также уточнены полномочия Правительства;

2) Законом от 6 июня 2014 года № 45-ОЗ расширен перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро;

3) Законами от 28 октября 2015 года № 121-ОЗ и от 22 июля 2016 года № 83-ОЗ расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной форме путем обращения в государственные юридические бюро;

4) Законом от 9 июня 2017 года № 52-ОЗ установлен перечень категорий граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи путем обращения в государственные юридические бюро;

5) Законом от 24 сентября 2018 года № 88-ОЗ расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи путем обращения в государственные юридические бюро.

1. Общая информация об оказании участниками государственной системы бесплатной юридической помощи бесплатной юридической помощи гражданам.

Информация о количестве участников государственной системы бесплатной юридической помощи представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Участники государственной системы бесплатной юридической помощи			
	Исполнительные органы государственной власти Свердловской области	Подведомственные исполнительным органам государственной власти Свердловской области учреждения	Государственное юридическое бюро (подразделения)	Адвокаты
2013	175	241	4	988
2014	175	243	5	233
2015	175	243	5	186
2016	173	241	5	174
2017	172	259	5	112
2018	172	259	5	96
2019	173	243	5	70
2020	147	243	5	80
2021	109	231	5	67

Перечень областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области, утвержден Постановлением Правительства от 25 апреля 2013 года № 529-ПП.

В 2012 году ГКУ СО «Государственное юридическое бюро по Свердловской области» оказывало бесплатную юридическую помощь в трех городах Свердловской области (Екатеринбург, Нижний Тагил и Каменск-Уральский). С 1 декабря 2013 года функционирует подразделение Государственного юридического бюро в городе Красноуфимске, а с октября 2014 года прием граждан организован также в городе Ирбите.

Ежегодно с 2013 года Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей (далее – Департамент) и Адвокатской палатой Свердловской области заключаются соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, по форме, утвержденной Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 12 ноября 2012 года № 206.

Информация о количестве случаев оказания исполнительными органами государственной власти Свердловской области бесплатной юридической помощи гражданам представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Год	Вид бесплатной юридической помощи		
	Правовое консультирование в устной и письменной форме	Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера	Представление интересов граждан в государственных и муниципальных органах, организациях
2013	42 493	7 372	5 843
2014	67 581	6 974	2 338
2015	91 956	8 542	2 043
2016	73 316	6 574	2 230
2017	49 532	6 611	2 311
2018	55 342	4 876	1 526
2019	49 291	4 177	1 267
2020	41 556	2 712	796
2021	42 597	3 616	838

Представленная информация показывает, что:

1) востребованными у граждан являются все виды бесплатной юридической помощи, оказываемой исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

2) бесплатная юридическая помощь исполнительными органами государственной власти Свердловской области чаще всего оказывается в виде правового консультирования в устной и письменной форме.

Информация об оказании государственными юридическими бюро и адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Год	Количество случаев оказания государственными юридическими бюро бесплатной юридической помощи гражданам	Количество случаев оказания адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам
2013	5 176	21 763
2014	5 049	205
2015	6 055	334
2016	6 047	335
2017	6 240	411
2018	5 713	477
2019	6 167	353
2020	3 747	504
2021	4 181	566

2. Общая информация о количестве граждан (дополнительные категории которых определены Законом «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»), реализовавших право на получение бесплатной юридической помощи путем обращения в государственные юридические бюро.

Информация о количестве граждан (дополнительные категории которых определены Законом «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»), реализовавших право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных в пункте 1 статьи 2 Закона «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области», путем обращения в государственные юридические бюро, представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Категория граждан	Количество граждан (по годам)				
	2017	2018	2019	2020	2021
Пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости	3 645	3 335	3 460	1 954	2 290
Граждане, получающие пенсию за выслугу лет или страховую пенсию по случаю потери кормильца, достигшие возраста, дающего право на страховую пенсию по старости	21	45	68	22	37
Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины)*	-	-	42	37	116
Граждане, приобретшие в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили*	-	-	0	1	0
Граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей	216	275	348	242	235

Женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет	64	162	259	131	111
Одиноким матери, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иные лица, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет) без матери	134	123	62	55	101
Итого	4 080	3 940	4 239	2 442	2 890

* Категории введены Законом от 24 сентября 2018 года № 88-ОЗ.

Представленные данные показывают, что право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных в пункте 1 статьи 2 Закона «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области», наиболее востребовано у пенсионеров, получающих страховую пенсию по старости.

Информация о количестве граждан (дополнительные категории которых определены Законом «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»), реализовавших право на получение бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной форме путем обращения в государственные юридические бюро, представлена в Таблице 5.

Таблица 5

Категория граждан	Количество граждан (по годам)								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Пенсионеры, получающие страховую пенсию по старости ¹ (в редакции Закона от 28 октября 2015 года № 121-ОЗ)	3 169	3 474	4 014	3 928	-	-	-	-	-
Неработающие инвалиды III группы	208	299	428	400	460	351	344	250	239
Ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий	38	41	65	53	82	57	53	29	58
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ²	0	0	-	-	-	-	-	-	-
Ветераны труда, достигшие возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, и (или) возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) и (или) приобретшим в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили ³ (в редакции Закона от 24 сентября 2018 года № 88-ОЗ)	-	-	-	10	158	173	229	67	80
Граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей ⁴	74	93	137	190	-	-	-	-	-

Беременные женщины, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановлением на работе, взысканием заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, назначением, перерасчетом и взысканием пособия по беременности и родам (в редакции Закона от 9 июня 2017 года № 52-ОЗ)	24	23	41	50	41	6	3	0	1
Одинокие матери, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иные лица, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет) без матери, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей ⁵	29	53	60	77	-	-	-	-	-
Граждане, признанные в установленном порядке безработными, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановлением на работе, взысканием заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, установлением и взысканием пособия по безработице	4	10	20	18	23	15	13	9	3
Граждане, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России» ⁶	-	-	1	6	4	19	12	2	10
Граждане, получающие пенсию за выслугу лет, достигшие возраста, дающего право на страховую пенсию по старости ⁷	-	-	2	23	-	-	-	-	-

Дети, не достигшие возраста 16 лет, их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей ⁸	-	-	-	13	87	108	156	153	143
Итого	3 546	3 993	4 768	4 768	855	729	810	510	534

¹ В соответствии с Законом от 9 июня 2017 года № 52-ОЗ данная категория граждан исключена.

² В соответствии с Законом от 6 июня 2014 года № 45-ОЗ данная категория граждан исключена.

³ Категория введена Законом от 28 октября 2015 года № 121-ОЗ.

⁴ В соответствии с Законом от 9 июня 2017 года № 52-ОЗ данная категория граждан исключена.

⁵ В соответствии с Законом от 9 июня 2017 года № 52-ОЗ данная категория граждан исключена.

⁶ Категория введена Законом от 28 октября 2015 года № 121-ОЗ.

⁷ Категория введена Законом от 28 октября 2015 года № 121-ОЗ, в соответствии с Законом от 9 июня 2017 года № 52-ОЗ – исключена.

⁸ Категория введена Законом от 22 июля 2016 года № 83-ОЗ.

3. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2013 – 2021 годах на финансирование деятельности государственных юридических бюро, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, и на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, имеющим право на ее получение, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области, представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Год	Объем бюджетных ассигнований областного бюджета:					
	на финансирование деятельности государственных юридических бюро, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, тыс. руб.			на оплату труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, имеющим право на ее получение, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, тыс. руб.		
	План	Факт	Процент освоения	План	Факт	Процент освоения
2013	11 180	11 010,1	98,4	260	26,5	10,1
2014	10 557,3	10 513,2	99,6	208	178,3	85,7
2015	10 015,8 ¹	10 138,5	101,2	234	229,7	98,1
2016	8 606,6	8 527	99,1	234	233,8	99,9
2017	9 979,8	9 871,1	98,9	234 ²	283,7	121,2
2018	10 602,7	10 392,9	98	234	233,8	99,9
2019	10 946,1	10 836,5	99	234	233,8	99,9
2020	11 324	11 182,2	98,7	350	315	90
2021	11 199,4	11 106,1	99,1	350	294,9	84,3

¹ В соответствии со справкой об изменении бюджетной росписи от 24 декабря 2015 года № 6407 произведено перераспределение лимитов бюджетных обязательств между мероприятиями 10 и 5 государственной программы «Обеспечение деятельности мировых судей Свердловской обла-

сти до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства от 21 октября 2013 года № 1271-ПП, на сумму 124,8 тысяч рублей, которое не привело к созданию кредиторской задолженности и ухудшению выполнения целевых показателей по расходам областного бюджета на 2015 год.

² В соответствии со справкой об изменении бюджетной росписи от 22 декабря 2017 года № 9216 Департаменту произведено перераспределение лимитов бюджетных обязательств между мероприятиями 8 и 9 государственной программы «Обеспечение деятельности мировых судей Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства от 21 октября 2013 года № 1271-ПП, на сумму 50 тысяч рублей, которое не привело к созданию кредиторской задолженности и ухудшению выполнения целевых показателей по расходам областного бюджета на 2017 год.

4. Общие результаты реализации Закона «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

По информации Правительства, в целом Закон «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» исполняется. Отмечается недостаточная информированность граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

§ 3. Оценка эффективности реализации Областного закона

«О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»

Областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» регулирует отношения в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, организации лечения, реабилитации лиц, страдающих данными заболеваниями, имеет целью прекращение роста незаконного потребления наркотических средств, психотропных и токсических веществ гражданами, проживающими на территории Свердловской области, в особенности несовершеннолетними, а в последующем сокращение числа заболеваний наркоманией и токсикоманией, связанных с ними правонарушений.

В период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2021 года в Областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» внесено изменение Законом от 28 марта 2016 года № 30-ОЗ в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ в части определения медицинских организаций, осуществляющих профилактику и диагностику наркомании, медицинскую реабилитацию больных наркоманией.

1. Количество лиц, зарегистрированных с разными формами наркоманий.

Сведения о количестве лиц, впервые зарегистрированных с разными формами наркоманий, в том числе несовершеннолетних и женщин, в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Год	Всего, человек	Из них (с указанием доли от количества человек):	
		несовершеннолетние	женщины
2016	620	18 (2,9%)	95 (15,3%)
2017	675	6 (0,9%)	101 (15%)
2018	560	10 (1,8%)	100 (17,9%)
2019	624	7 (1,1%)	116 (18,6%)
2020	574	13 (2,3%)	108 (18,8%)
2021	760	21 (2,8%)	144 (18,9%)
Итого	3 813	75 (2%)	664 (17,4%)

С 2020 года наблюдается рост числа несовершеннолетних, впервые зарегистрированных с разными формами наркоманий, что связано с:

1) усилением работы территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в побуждении несовершеннолетних, замеченных в потреблении наркотиков, пройти обследование у врача-нарколога и, при необходимости, курс лечения;

2) реализацией алгоритма межведомственного взаимодействия в целях принятия мер по возложению судами на несовершеннолетних, причастных к незаконному обороту наркотических средств или психотропных веществ, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую, и (или) социальную реабилитацию.

Сведения об общем количестве лиц, зарегистрированных с разными формами наркоманий, и их доле в общей численности населения Свердловской области в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Год	Всего, человек	Доля в общей численности населения Свердловской области
2016	8 190	0,19%
2017	7 112	0,16%
2018	6 751	0,16%
2019	5 936	0,14%
2020	5 986	0,14%
2021	6 701	0,16%

2. Мониторинг наркоситуации в Свердловской области.

Мониторинг наркоситуации осуществляется антинаркотической комиссией Свердловской области (далее – антинаркотическая комиссия) в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом.

Участниками мониторинга представляются информационно-аналитические материалы и данные статистического наблюдения, на основе обобщения которых формируется проект доклада о наркоситуации в Свердловской области, рассматриваемый на заседании антинаркотической комиссии.

При расчете показателей оценки наркоситуации в 2016 – 2020 годах использованы статистические данные органов государственной власти, представленные в Таблице 3.

Таблица 3

Наименование статистических данных	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
<i>Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области</i>					
Sn – численность населения на конец отчетного периода, человек	4 330 006	4 325 318	4 325 256	4 315 699	4 310 681
S – численность населения в возрасте от 14 до 60 лет, человек	2 760 044	- ¹			
<i>Главное управление МВД России по Свердловской области</i>					
Ko – общее количество зарегистрированных преступлений	63 454	58 301	55 434	57 757	58 490
K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков	6 109	6 656	6 041	5 765	5 729
Ka – количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков	4 118	- ¹			
Rn – число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков	3 409	- ¹			
Rp – число лиц, совершивших общеуголовные преступления и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями	- ²	221	267	256	275
Pa – число лиц, совершивших административные правонарушения и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями	- ²	3 873	697	747	2 928
K – количество наркопреступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения	- ²	523	162	134	146
Ka – количество наркопреступлений, совершенных потребителями наркотических средств и психотропных веществ	- ²	1 148	1 227	1 209	1 170
<i>Управление Судебного департамента в Свердловской области</i>					
Ro – общее число осужденных лиц	14 846	14 497	13 315	20 233	16 960
Rpo – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации)	3 705	3 747	3 255	2 514	2 352
R1 – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации)	144	136	112	65	49
Ru – число лиц в возрасте 18 – 29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации)	2 001	2 043	1 635	1 056	989
<i>Министерство здравоохранения Свердловской области</i>					
A – число лиц, зарегистрированных с диагнозом наркомания	8 190	- ¹			
B – число лиц, зарегистрированных с диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями	4 674	- ¹			

S – число лиц, зарегистрированных в учреждениях Министерства здравоохранения Свердловской области с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков»	2	11 792	11 211	9 926	9 965
Ар – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания	620	675	561	605	562
Вр – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями	1 247	1 209	1 169	983	772
Дп – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами	200	325	209	251	450
Др – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами	6	9	5	13	14

¹ В соответствии с Методикой 2017 года показатель не применялся.

² В соответствии с Методикой 2014 года показатель не применялся.

Представленные данные свидетельствуют о следующем:

1) в 2018 – 2020 годах количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков снижалось (2018 год – 6 041, 2019 год – 5 765, 2020 год – 5 729), однако в 2021 году отмечен рост показателя на 2,1% (в Таблице 3 не приводится и составляет 5 847);

2) с 2019 года отмечен рост смертельных отравлений наркотическими средствами (2019 год – 251, 2020 год – 450 (+79,3%), 2021 год – 559 (+24%)) – такой рост также связан с потреблением наркотических средств опиатного и опиоидного ряда (морфин, кодеин, героин, метадон), синтетических психостимуляторов, которое приводит к быстрому летальному исходу.

Значения показателей оценки наркоситуации и характеристика общего состояния наркоситуации в соответствии с Методикой, утвержденной протоколом Государственного антинаркотического комитета от 25 июня 2021 года № 482021 (в динамике за три года), представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование оценочного показателя наркоситуации	Региональный уровень (предварительные значения)			Федеральный уровень		
	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
ОП1. Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков	23,57 нейтрал.	25,76 сложная	23,86 нейтрал.	28 сложная	30,8 сложная	29,2 сложная
ОП2. Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков	13,21 нейтрал.	3,75 нейтрал.	14,72 нейтрал.	24,6 нейтрал.	33,2 сложная	38,6 сложная
ОП3. Криминогенность наркомании	14,99 нейтрал.	18,65 нейтрал.	16,64 нейтрал.	21,4 нейтрал.	21 нейтрал.	21,7 нейтрал.
ОП4. Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних	12,68 нейтрал.	10,77 нейтрал.	12,74 нейтрал.	21,8 нейтрал.	26,7 сложная	27,9 сложная
ОП5. Доступность наркотиков	рассчитывается только на федеральном уровне			59,4 предкр.	65,8 предкр.	56,2 предкр.
ОП6. Оценочная распространенность употребления наркотиков	рассчитывается только на федеральном уровне			22,9 нейтрал.	84,8 кризис.	10,9 нейтрал.
ОП7. Уровень первичной заболеваемости наркоманией	23,92 нейтрал.	30,83 сложная	23,19 нейтрал.	29,7 сложная	31,1 сложная	40,8 сложная
ОП8. Острые отравления наркотиками	13,28 нейтрал.	11,67 нейтрал.	7,26 нейтрал.	8,8 нейтрал.	9,9 нейтрал.	10,1 нейтрал.
ОП9. Острые отравления наркотиками среди несовершеннолетних	3,25 нейтрал.	4,52 нейтрал.	6,21 нейтрал.	11,4 нейтрал.	11,2 нейтрал.	18,9 нейтрал.

ОП10. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками	12,95 нейтрал.	10,13 нейтрал.	15,89 нейтрал.	37 сложная	64,1 предкр.	59,4 предкр.
Предварительная оценка наркоситуации	14,73 нейтрал.	14,51 нейтрал.	15,06 нейтрал.	26,5 сложная	37,9 сложная	31,4 сложная

В соответствии с Методикой 2021 года:

1) при расчете оценочных показателей использованы статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области, Главного управления МВД России по Свердловской области, Министерства здравоохранения Свердловской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области;

2) оценочный показатель (ОП) определяется на основании расчета статистического показателя с учетом его минимального и максимального значений по всем муниципальным образованиям (региональный уровень) и субъектам Российской Федерации (федеральный уровень); на региональном уровне оценочный показатель в субъекте Российской Федерации определяется как среднеарифметическое значение оценочных показателей муниципальных образований и выражается в баллах от 0 до 100; на региональном уровне на основании оценочных показателей определяется предварительная оценка наркоситуации в субъекте Российской Федерации;

3) отнесение оценочных показателей, а также итоговой оценки развития наркоситуации к тому или иному критерию основывается на следующих пороговых значениях: «нейтральная» – от 0 до 25 включительно, «сложная» – свыше 25 до 50 включительно, «предкризисная» – свыше 50 до 75 включительно, «кризисная» – свыше 75 до 100 включительно.

По итогам предварительной оценки на протяжении последних трех лет наркоситуация в Свердловской области в целом характеризовалась как «нейтральная». По информации Правительства, итоговая оценка наркоситуации в разрезе субъектов Российской Федерации характеризуется как «тяжелая».

3. Деятельность антинаркотической комиссии.

В соответствии с Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374, антинаркотическая комиссия в субъекте Российской Федерации является органом, обеспечивающим координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

В 2016 – 2021 годах ежегодно проводилось по четыре заседания антинаркотической комиссии.

Сведения о количестве поручений антинаркотической комиссии субъектам профилактики наркомании в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Количество выданных поручений	63	77	110	101	105	96
Количество исполненных поручений ¹	18	22	51	28	44	57
Количество поручений, по которым срок исполнения не наступил ¹	45	55	53	67	47	36
Количество поручений на дополнительном контроле ^{1,2}	-	-	6	6	14	3

¹ По состоянию на 1 января следующего года.

² Поручения на дополнительном контроле – неисполненные поручения, по которым, например, представлена исчерпывающая информация или срок исполнения поручения перенесен.

В 2016 – 2021 годах осуществляли деятельность следующие рабочие группы антинаркотической комиссии:

1) рабочая группа по изучению вопросов, касающихся деятельности некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача;

2) рабочая группа по вопросам раннего выявления наркопотребителей;

3) рабочие группы при подготовке заседаний антинаркотической комиссии по вопросам, запланированным к обсуждению, и в целях координации исполнения поручений Государственного антинаркотического комитета, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, а также по вопросам, возникающим в ходе текущей деятельности субъектов профилактики наркомании.

4. Проведение мероприятий по антинаркотической пропаганде:

1) организована и ведется работа по профилактике наркомании среди обучающихся в образовательных организациях, в том числе:

- осуществляют работу межведомственные комиссии и советы профилактики;

- проводятся консультирование и обучение педагогов, тематические родительские собрания, уроки трезвости, психолого-педагогические и социально-психологические тестирования, студенческие форумы, совместно с субъектами системы профилактики – рейды в семьи «группы риска» и другие мероприятия;

- в образовательных организациях разработаны и утверждены планы по подготовке и проведению профилактических акций, в рамках которых организуются встречи обучающихся с врачами-наркологами и с участковыми инспекторами отделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (образовательными организациями в периоды всероссийских профилактических акций проведено более 25 тысяч мероприятий профилактической направленности);

- осуществляется контроль подключения всех образовательных организаций к единой системе контент-фильтрации доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) учреждения культуры организуют досуговую занятость населения и проводят тематические мероприятия, направленные на профилактику зависимостей и популяризацию здорового образа жизни (например, музейные и книжно-иллюстративные выставки, в том числе виртуальные, флешмобы, тематические кинопоказы, дни здоровья, культурно-спортивные акции, квесты и другие);

3) Министерство здравоохранения реализует отдельные направления по профилактике наркомании и токсикомании:

- санитарно-гигиеническое просвещение населения о вреде пагубного потребления алкоголя, потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача и информационно-коммуникационные мероприятия по ведению здорового образа жизни;

- организация и проведение областных конкурсов по пропаганде здорового образа жизни, профилактике зависимостей;

- организация и проведение массовых акций профилактической направленности;

- разработка и распространение информационных материалов для населения по профилактике зависимостей, формированию здорового образа жизни;

4) осуществляется информирование населения об осуществлении профилактики наркомании и токсикомании:

- освещаются мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, на баннерах, плакатах, стендах, на тематических страницах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в местных печатных изданиях;

- информация о проведенных и планируемых мероприятиях, направленных на профилактику наркомании и токсикомании, размещается на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области, региональных и муниципальных центров психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи, образовательных организаций, учреждений культуры;

- на интернет-ресурсах ГБУ СО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо», портале «Наши дети» размещаются информационно-методические материалы по вопросам профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних;

- на официальном сайте ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» размещаются наглядные материалы по вопросам здорового образа жизни и профилактики употребления алкоголя и психоактивных веществ.

5. Проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – ПМО):

1) в 2018/2019 учебном году в рамках муниципального межведомственного взаимодействия были организованы ПМО, факты незаконного употребления наркотиков и психотропных веществ не установлены;

2) в 2019/2020 учебном году в связи с реализацией мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции ПМО по результатам социально-психологического тестирования были отменены;

3) в 2020/2021 и 2021/2022 учебных годах ПМО проведены.

Сведения о результатах проведения ПМО в 2018/2019, 2020/2021 и 2021/2022 учебных годах представлены в Таблице 6.

Типы образовательных организаций	Число обучающихся, прошедших ПМО	Число обучающихся или их законных представителей, отказавшихся от прохождения ПМО	Число обучающихся, у которых при проведении ПМО установлен факт незаконного употребления наркотиков и психотропных веществ по результатам химико-токсикологических исследований (от числа обучающихся, прошедших ПМО)
<i>2018/2019 учебный год</i>			
Общеобразовательные организации	8 514	330	0 (0%)
Профессиональные образовательные организации	572	3	0 (0%)
Образовательные организации высшего образования	0	0	0 (0%)
Итого	9 086	333	0 (0%)
<i>2020/2021 учебный год</i>			
Общеобразовательные организации	459	17 326	380 (82,8%)
Профессиональные образовательные организации	68	6 758	18 (26,5%)
Образовательные организации высшего образования	2	194	0 (0%)
Итого	529	24 278	398 (75,2%)
<i>2021/2022 учебный год</i>			
Общеобразовательные организации	398	16 048	322 (80,9%)
Профессиональные образовательные организации	71	4 565	68 (95,8%)
Образовательные организации высшего образования	4	106	0 (0%)
Итого	473	20 719	390 (82,5%)

6. Организация подготовки и дополнительного профессионального образования, обучения средствам и методам профилактики наркомании и токсикомании отдельных категорий работников и специалистов:

1) Министерством культуры организована работа по ежегодному проведению семинаров-практикумов по вопросам профилактики наркомании, алкоголизма и других асоциальных явлений (в 2016 – 2021 годах проведен 31 семинар, в том числе 8 – в онлайн формате, с участием 2 159 специалистов);

2) ГАОУ ДПО СО «Институт развития образования»:

- реализованы дополнительные профессиональные программы повышения квалификации для педагогических работников и управленческих кадров Свердловской области, в рамках которых рассматривались вопросы использования методов и приемов профилактики наркомании, токсикомании, употребления психоактивных веществ несовершеннолетними (в 2016 – 2021 годах повысили квалификацию 4093 педагогических и руководящих работников);

- организованы и проведены областные мероприятия (вебинары, семинары, ежегодный областной форум) для педагогического сообщества Свердловской области, в рамках которых рассматривались вопросы, направленные на формирование здорового образа жизни подрастающего поколения (общее количество участников составило 2 934 человека);

3) ГБУ СО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ладо» организованы и проведены вебинары, семинары, тренинги (общее количество участников в 2016 – 2021 годах составило более 22 345 человек);

4) в 2016 – 2021 годах ежегодно организовывались и проводились с участием специалистов учреждений системы профилактики (в том числе Министерства здравоохранения, Главного управления МВД России по Свердловской области) областные конференции по вопросам профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних, формирования здорового безопасного образа жизни, профилактики всех форм зависимостей (общее количество участников составило более 450 тысяч человек);

5) в 2021 году получили образование 220 сотрудников психоневрологических интернатов Свердловской области (из них 56 – прошли профессиональное обучение, 38 – получили профессиональное образование, 126 – получили дополнительное профессиональное образование).

7. Предоставление субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, участвующим в осуществлении профилактики наркомании и токсикомании.

В 2016 – 2020 годах по результатам конкурсов, проведенных Министерством социальной политики, некоммерческим организациям (далее – НКО) предоставлены субсидии на общую сумму 4 097 996 рублей на реализацию социально значимых проектов, направленных на реабилитацию и ресоциализацию граждан с наркотической или алкогольной зависимостью, в том числе несовершеннолетних:

1) в 2016 году субсидии предоставлены 2 НКО на реализацию 2 проектов на общую сумму 750 тысяч рублей;

2) в 2017 году субсидии предоставлены 1 НКО на реализацию 3 проектов на общую сумму 700 тысяч рублей;

3) в 2018 году субсидии предоставлены 3 НКО на реализацию 3 проектов на общую сумму 797 996 рублей;

4) в 2019 году субсидии предоставлены 2 НКО на реализацию 2 проектов на общую сумму 950 тысяч рублей;

5) в 2020 году субсидии предоставлены 1 НКО на реализацию 2 проектов на общую сумму 900 тысяч рублей;

6) в 2021 году субсидии не предоставлялись.

В 2019 – 2021 годах по результатам конкурсов, проведенных Министерством физической культуры и спорта, социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) предоставлены субсидии на общую сумму 28 034,3 тысячи рублей в целях расширения возможностей организации спортивного досуга всех категорий населения:

1) в 2019 году субсидии предоставлены 10 СОНКО на реализацию 12 проектов на общую сумму 7 514,4 тысячи рублей;

2) в 2020 году субсидии предоставлены 25 СОНКО на реализацию 33 проектов на общую сумму 10 799,9 тысячи рублей;

3) в 2021 году субсидии предоставлены 29 СОНКО на реализацию 43 проектов на общую сумму 9 720 тысяч рублей.

8. Реализация комплексных программ Свердловской области, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики наркомании и токсикомании.

В 2016 – 2021 годах реализовывались мероприятия подпрограммы «Комплексные меры по противодействию распространению наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, алкоголизма» (далее – подпрограмма) в рамках следующих комплексных программ Свердловской области:

1) в 2016 году – «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2014 – 2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства от 19 августа 2014 года № 709-ПП;

2) в 2017 – 2020 годах – «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области до 2020 года», утвержденная Постановлением Правительства от 28 июля 2017 года № 556-ПП;

3) в 2021 году – «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области до 2024 года», утвержденная Постановлением Правительства от 15 апреля 2021 года № 220-ПП.

Сведения об объеме средств областного бюджета, запланированных и израсходованных на реализацию мероприятий подпрограммы в 2016 – 2021 годах представлены в Таблице 7.

Таблица 7

Год	Объем запланированных и израсходованных средств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы		
	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент освоения
2016	13 689,9	13 321,3	97,3
2017	14 818,3	13 092,2	88,4
2018	16 522,2	14 875,9	90
2019	16 715,5	16 934,14	101,3
2020	17 653,9	19 709,1	111,6
2021	24 987,7	23 882,6	95,6
Итого	104 387,5	101 815,24	97,5

В 2016 – 2021 годах реализовывались следующие мероприятия подпрограммы:

1) фестивальные и конкурсные мероприятия, творческие акции, конференции, социально-культурные проекты;

2) социально-психологическое тестирование обучающихся на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

3) вебинары для специалистов образовательных организаций и руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

4) семинары для представителей социально-реабилитационных центров, некоммерческих организаций и других заинтересованных лиц;

5) трансляции социальных видеороликов и мероприятий профилактической направленности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием ресурсов учреждений культуры.

В 2016 – 2021 годах Министерством здравоохранения осуществлялись закупки, направленные на улучшение материально-технической базы наркологической службы области, сведения о финансировании которых представлены в Таблице 8.

Таблица 8

Год	Объем запланированных и израсходованных средств		
	план, тыс. руб.	факт, тыс. руб.	процент освоения
2016	12 000	12 000,86	100
2017	12 000	11 404	95
2018	11 000	10 789,53	98,1
2019	15 600	15 248,5	97,7
2020	12 000	11 999,71	100
2021	12 000	11 993,02	99,9
Итого	74 600	73 435,62	98,4

9. Общие результаты реализации Областного закона «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

Правительством отмечается, что:

1) в Свердловской области функционирует система комплексной профилактики наркомании и токсикомании, включающая уполномоченные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, молодежной политики, культуры;

2) противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и правоохранительными органами;

3) наркологическая медицинская помощь в Свердловской области доступна всем категориям граждан;

4) применяется комплексная межведомственная технология лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, с участием Министерства здравоохранения, Министерства образования и молодежной политики, Министерства социальной политики, Департамента по труду и занятости населения, а также с привлечением негосударственных реабилитационных центров.

§ 4. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки и социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта

Законом «О физической культуре и спорте в Свердловской области» регулируются отношения в сфере физической культуры и спорта в Свердловской области.

В период с 1 января 2019 года по 1 июля 2022 года в данный Закон внесены изменения:

1) в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральными законами, а именно Законами:

- от 2 августа 2019 года № 64-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 172-ФЗ предусмотрено, что местом проведения официального спортивного соревнования является объект спорта, а также территории, специально подготовленные для проведения официального спортивного соревнования, включая природные, природно-антропогенные и антропогенные объекты, воздушное пространство над ними;

- от 1 ноября 2019 года № 91-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 303-ФЗ перечень субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области дополнен новым видом субъектов – фитнес-центрами;

- от 14 октября 2020 года № 105-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 272-ФЗ:

понятийный аппарат дополнен понятиями «физкультурно-спортивное общество» и «школьная спортивная лига»;

перечень субъектов физической культуры и спорта в Свердловской области дополнен такими субъектами, как школьные спортивные лиги;

определено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере физической культуры и спорта за счет средств областного бюджета вправе участвовать в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди обучающихся (в том числе в рамках школьных спортивных лиг и студенческих спортивных лиг), проводимых на территории Свердловской области;

- от 18 февраля 2021 года № 4-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ:

скорректирована компетенция Губернатора и уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере физической культуры и спорта;

дополнены полномочия органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта;

- от 20 мая 2021 года № 41-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 87-ФЗ уточнен понятийный аппарат (в части понятий «объект спорта», «спортивное сооружение», «физкультурно-оздоровительная услуга» и «физкультурно-спортивная организация»);

- от 21 декабря 2021 года № 123-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ:

уточнен понятийный аппарат (в части понятий «спортивные мероприятия», «школьный спорт», «спортивная подготовка», «тренер-преподаватель», «федеральные стандарты спортивной подготовки», «детско-юношеский спорт»);

скорректированы полномочия Правительства, областных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

определена система спортивной подготовки;

уточнено наименование организационно-правовой формы фондов развития физической культуры и спорта;

- от 19 апреля 2022 года № 34-ОЗ – в целях приведения в соответствие с Федеральными законами от 30 декабря 2021 года № 462-ФЗ и от 6 марта 2022 года № 43-ФЗ:

скорректированы принципы законодательства Свердловской области о физической культуре и спорте;

определено, что собственники, пользователи объектов спорта, используемых для проведения официальных спортивных соревнований, обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения таких соревнований, позволяющее осуществлять контроль не только за наличием у зрителей входных билетов или иных документов, предоставляющих право на посещение таких соревнований, но и в случаях, предусмотренных федеральным законом, контроль за аутентификацией зрителей, участников официальных спортивных соревнований, иных лиц, задействованных в проведении таких соревнований, с соблюдением порядка идентификации и аутентификации, предусмотренного федеральным законом;

2) в целях совершенствования областного законодательства в сфере физической культуры и спорта, а именно Законом от 23 июля 2020 года № 80-ОЗ – предусмотрено, что для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Спартакиадах России, Губернатором в соответствии с Законом «О физической культуре и спорте в Свердловской области» может устанавливаться мера социальной поддержки – стипендия в сфере физической культуры и спорта.

1. Информация о социальной поддержке спортсменов и тренеров в форме денежного содержания, в том числе пожизненного, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год*
<i>Социальная поддержка спортсменов-ветеранов Свердловской области, чемпионов Мира, Европы, Олимпийских игр в соответствии с Указом Губернатора от 09.08.1996 № 309 «О социальной поддержке чемпионов Мира, Европы, Олимпийских игр»</i>				
Общая сумма выплаты, руб. (количество получателей, человек)	2 070 870,97 (46)	2 218 478,5 (43)	2 097 360,21 (40)	913 322,58 (38)
<i>Социальная поддержка заслуженных ветеранов спорта и членов их семей в Свердловской области в соответствии с распоряжением Правительства от 11.08.2004 № 954-ПП «О социальной поддержке заслуженных ветеранов спорта и членов их семей в Свердловской области»</i>				
Общая сумма выплаты, руб. (количество получателей, человек)	72 000 (2)	72 000 (2)	54 000 (2)	18 000 (1)
<i>Пожизненное денежное содержание для тренеров в Свердловской области, подготовивших спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных соревнованиях, и имеющих почетные спортивные звания, в соответствии с Указом Губернатора от 10.12.2012 № 919-УГ «Об установлении пожизненного денежного содержания для тренеров в Свердловской области, подготовивших спортсменов, достигших высоких спортивных результатов на международных спортивных соревнованиях, и имеющих почетные спортивные звания»</i>				
Общая сумма выплаты, руб. (количество получателей, человек)	3 801 290,32 (64)	3 877 521,5 (65)	3 740 000 (64)	1 793 064,52 (64)

* С 1 января по 1 июля 2022 года.

2. Предоставление спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира, первенствах мира, чемпионатах Европы, первенствах Европы, чемпионатах России, первенствах России и (или) Спартакиадах России меры социальной поддержки – стипендии в сфере физической культуры и спорта.

Именные стипендии Губернатора (далее – стипендия) выплачиваются в соответствии с Указом Губернатора от 2 ноября 2009 года № 974-УГ «Об именных стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней».

Стипендия назначается ежегодно с 1 января по 31 декабря текущего года по итогам предшествующего года за спортивный результат, показанный на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, чемпионатах, первенствах мира, Европы и России, а также Спартакиад России (с 2020 года) спортсменам и их тренерам по видам спорта, вошедшим в программу Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр.

Стипендия также выплачивается спортсменам по видам спорта, не вошедшим в программу Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, показавшим спортивный результат на чемпионатах, первенствах мира и Европы и их тренерам. Также стипендию получают победители и призеры Спартакиад учащихся и молодежи России.

Совет по именованным стипендиям Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней, в срок до 1 апреля текущего года формирует три списка получателей стипендии.

В первый список получателей стипендии (далее – первый список получателей) входят спортсмены, находящиеся в основном составе спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, соответствующие одному из следующих требований:

1) участие спортсмена в Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, зафиксированное в соответствующих документах (протокол соревнований, выписка из протокола соревнований);

2) участие спортсмена в чемпионатах, первенствах мира, Европы (занятое место с 1 по 6 включительно) и России (занятое место с 1 по 3 включительно) по дисциплинам в видах спорта, включенным в программу Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, что зафиксировано в соответствующих документах (протокол соревнований, выписка из протокола соревнований).

Во второй список получателей стипендии (далее – второй список получателей) входят спортсмены, находящиеся в молодежном, юниорском и юношеском составах спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программу Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, а также спортсмены спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, не включенным в программу

Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, соответствующие одному из следующих требований:

1) участие спортсмена в чемпионатах, первенствах мира, Европы (занятое место с 1 по 6 включительно) и России (занятое место с 1 по 3 включительно) по дисциплинам в видах спорта, включенным в программу Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, что зафиксировано в соответствующих документах (протокол соревнований, выписка из протокола соревнований);

2) участие спортсмена в чемпионатах, первенствах мира и Европы по видам спорта, не включенным в программу Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр (занятое место с 1 по 3 включительно), что зафиксировано в соответствующих документах (протокол соревнований, выписка из протокола соревнований).

В третий список получателей стипендии (далее – третий список получателей) входят спортсмены, являющиеся победителями и призерами финальных соревнований Спартакиад России (занятое место с 1 по 3 включительно) среди учащихся и молодежи.

В списки получателей стипендии входят личные тренеры спортсменов, проработавшие предшествующие три года со спортсменами, которые соответствуют предъявляемым требованиям, и на дату назначения стипендии являющимися тренерами данных спортсменов.

Информация о количестве спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх, Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира, первенствах мира, чемпионатах Европы, первенствах Европы, чемпионатах России, первенствах России и (или) Спартакиадах России, которым предоставлена мера социальной поддержки – стипендия в сфере физической культуры и спорта, представлена в Таблице 2.

Таблица 2

Год выплаты	Всего стипендий	Первый список получателей	Второй список получателей	Третий список получателей
		Сумма к выплате в месяц, руб. (количество получателей, человек)	Сумма к выплате в месяц, руб. (количество получателей, человек)	Сумма к выплате в месяц, руб. (количество получателей, человек)
2019	421	3 600 (179)	2 513 (242)	-
2020	527	3 500 (160)	2 093 (301)	4 000 (66)*
2021	328	4 600 (160)	3 500 (140)	2 650 (28)
2022	457	3 100 (149)	3 000 (257)	1 320 (51)

* Мера социальной поддержки для спортсменов и тренеров, достигших высоких спортивных результатов на Спартакиадах России, предусмотрена Законом от 23 июля 2020 года № 80-ОЗ и предоставляется с августа 2020 года.

3. Информация о количестве спортсменов Свердловской области – получателей денежного вознаграждения по итогам выступлений на XIX зимних Сурдлимпийских играх (Италия) 2019 года, Играх XXXII Олимпиады и Играх

XVI Паралимпиады 2020 года в городе Токио (Япония) и количестве их тренеров представлена в Таблице 3.

Таблица 3

Год выплаты	Количество спортсменов, человек	Количество тренеров, человек	Общая сумма выплаты, руб.
2020	6	3	37 950 000
2021	22	12	56 143 968
2022	3	2	10 500 000

4. Информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на предоставление мер социальной поддержки спортсменам, тренерам, а также работникам физической культуры и спорта, не являющимся спортсменами и тренерами, и о мерах государственной поддержки, предоставляемых физкультурно-спортивным организациям и спортивным федерациям Свердловской области.

В Таблице 4 представлена информация:

1) об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных на предоставление мер социальной поддержки спортсменам, тренерам, а также работникам физической культуры и спорта, не являющимся спортсменами и тренерами (тысяч рублей);

2) о мерах государственной поддержки, предоставляемых физкультурно-спортивным организациям и спортивным федерациям Свердловской области (тысяч рублей).

Таблица 4

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год (на 01.07.2022)	
	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено	Уточненные бюджетные ассигнования	Исполнено
<i>Предоставление мер социальной поддержки</i>	21 019,9	20 974,8	59 721,2	59 718	77 914,9	77 637,8	57 143,3	28 395,2
Денежное содержание, в том числе пожизненное, выдающимся спортсменам и работникам физической культуры и спорта	5 988	5 944,2	6 168	6 168	6 168	5 891,4	6 414,7	2 721,4
Именные стипендии Губернатора спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней	15 031,9	15 030,6	15 603,2	15 600	15 602,9	15 602,4	15 603,1	15 173,8
Денежное вознаграждение спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на Олимпийских играх, Паралимпийских играх и Сурдлимпийских играх	0	0	37 950	37 950	56 144	56 144	35 125,5	10 500
<i>Меры государственной поддержки</i>	1 292 564,4	1 292 515,6	1 347 993	1 347 993	1 119 720	1 119 715	370 800	367 459,9
Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих общественно полезные услуги в сфере физической культуры и массового спорта	7 514,4	7 465,6	10 800	10 800	9 720	9 715	10 800	7 459,9
Субсидия фонду «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» на развитие физической культуры и спорта	1 285 050	1 285 050	1 337 193	1 337 193	1 110 000	1 110 000	360 000	360 000

Представленная информация показывает, что:

1) бюджетные ассигнования областного бюджета в 2019 – 2022 годах направлялись на предоставление мер социальной поддержки спортсменам, тренерам, а также работникам физической культуры и спорта, не являющимся спортсменами и тренерами, и на предоставление мер государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям и спортивным федерациям Свердловской области;

2) бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки спортсменам, тренерам, а также работникам физической культуры и спорта, не являющимся спортсменами и тренерами, и бюджетные ассигнования на предоставление мер государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям и спортивным федерациям Свердловской области осваивались практически на 100%.

5. Общие результаты реализации Закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки и социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта.

Правительством отмечается, что Закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области» обеспечивает реализацию основных направлений государственной политики Свердловской области в сфере физической культуры и спорта. Показатели развития отрасли физической культуры и спорта выполняются в полном объеме.

§ 5. Оценка эффективности реализации Закона Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области»

Законом «О Дорожном фонде Свердловской области» регулируются отношения, связанные с созданием Дорожного фонда Свердловской области (далее – Дорожный фонд), формированием и использованием бюджетных ассигнований этого фонда.

В период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года в данный Закон внесены изменения Законом от 1 ноября 2019 года № 82-ОЗ в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ, предусматривающим, что при утверждении объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в расчет принимаются прогнозируемые доходы бюджета субъекта Российской Федерации, а не прогнозируемые доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, как это было установлено ранее.

1. Информация об объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда и о распределении бюджетных ассигнований Дорожного фонда по направлениям расходов в 2019 – 2021 годах представлена в Таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Источник формирования Дорожного фонда	2019 год		2020 год		2021 год	
	Прогнозные значения, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.	Прогнозные значения, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.	Прогнозные значения, тыс. руб.	Фактические поступления, тыс. руб.
Объем доходов бюджета Свердловской области, прогноз по которым учитывается при утверждении объема ассигнований Дорожного фонда в соответствии с Законом «О Дорожном фонде Свердловской области», в том числе:	17 454 170,7	18 861 646,5	18 504 210	20 832 851,7	25 802 628	26 417 202,4
доходы областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет	10 111 657	10 417 429,7	10 983 700	10 221 198,6	12 163 142	12 438 552,4
доходы от транспортного налога*	2 382 407	2 715 569,6	2 635 232	2 967 915,2	2 931 221	3 102 044,7
доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения*	2 349 521	2 282 664,9	2 364 813	2 352 167,8	2 942 471	2 932 471,6
доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения*	0	0	0	0	0	0
доходы от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения*	0	0	0	0	0	0
доходы от платы от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций*	410	371,4	655	78,9	70	1 871,1
доходы от административных платежей и штрафов, сборов, санкций, возмещения ущерба в соответствии с законодательством Российской Федерации - в части средств, администратором доходов областного бюджета которых является государственное учреждение Свердловской области, осуществляющее деятельность в сфере дорожного хозяйства*	103 596	93 682,7	110 825	107 171,4	97 720	86 402,1

доходы от штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения - в части средств, администратором доходов областного бюджета которых является ГУ МВД России по Свердловской области*	141 647	-14 859,9	0	45 333	50 000	-5 691,4
доходы от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения*	517	711,8	820	285,9	811	216,2
доходы от государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти Свердловской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов*	9 600	11 783,5	11 451	12 665,3	10 728	12 233,1
доходы от поступлений в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности*	2 354 193,7	3 354 193,7	2 396 000	5 120 000	7 606 000	7 756 000
доходы от платных услуг, оказываемых государственными казенными учреждениями Свердловской области, осуществляющими деятельность в сфере дорожного хозяйства*	622	99,1	714	6 035,6	465	9 159,6
доходы от безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения*	0	0	0	0	0	83 943

* В 2019 году показаны доходы консолидированного бюджета Свердловской области, в 2020 – 2021 годах – доходы областного бюджета.

Таблица 2

Мероприятие	2019 год			2020 год			2021 год		
	План в соответствии с законом об областном бюджете, тыс. руб.	План в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	План в соответствии с законом об областном бюджете, тыс. руб.	План в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	План в соответствии с законом об областном бюджете, тыс. руб.	План в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.
Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них	9 573 951	9 568 795,2	8 671 056,6	9 659 020	11 189 706,4	11 133 219,4	11 438 966,5	11 448 465,5	11 375 208,8
Проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них	79 788,1	75 430,2	36 795,3	117 741,9	21 242,3	14 282,4	76 045,5	75 358,3	43 881,7
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них	3 424 518,6	4 434 319,7	3 994 186,9	2 559 830,5	4 383 119,9	4 361 251,8	6 264 374,3	6 260 515,7	6 141 411,5
Содержание ГКУ СО «Управление автомобильных дорог»	172 919,7	172 919,7	168 157,3	178 485,2	183 334,5	181 122,4	186 159,5	186 159,5	184 914
Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в Свердловской области на:	3 527 224,2	3 527 224,2	3 300 565,3	3 835 702,5	3 299 486,5	3 261 002,4	7 023 006,4	7 173 006,4	7 134 127,6

строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения	1 033 404,5	1 033 404,5	875 844	1 119 035,2	425 653,5	413 522,3	4 433 974,3	4 433 974,3	4 398 702,3
капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	2 493 819,7	2 493 819,7	2 424 721,3	2 716 667,3	2 873 833	2 847 480,1	2 589 032,1	2 739 032,1	2 735 425,3
Проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Свердловской области	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам	1 547 000	1 547 000	1 258 817,5	1 974 903	2 035 426,6	2 033 372,2	2 040 118,5	2 040 118,5	2 005 121,4

там на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения									
Иные мероприятия, в том числе научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с осуществлением деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования	22 300	22 012,6	22 012,6	110 000	109 895	106 193	87 756,7	83 063,7	83 063,5
Подготовка документации по планировке территории для размещения автомобильных дорог общего пользования регионального значения в границах Свердловской области	2 000	2 000	198,9	50 000	1 855,9	1 079,6	1 878,3	1 977,8	1 579,9
Проведение кадастровых работ в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области и земельных участков, занятых автомобильными дорогами общего пользования регионального значения Свердловской области	2 000	2 000	1 003,5	16 000	1 616	683,5	1 795,4	1 435,7	979,9
Осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств,	2 526,9	2 526,9	2 526,9	2 526,9	2 526,9	2 526,9	2 526,9	2 526,9	2 526,9

связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Свердловской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)									
Всего	18 354 228,5	19 354 228,5	17 455 320,7	18 504 210	21 228 210	21 094 733,6	27 122 628	27 272 628	26 972 815

Представленные данные показывают, что:

1) ежегодно в 2019 – 2021 годах размер фактических поступлений в Дорожный фонд превышает прогнозные значения (в 2019 году – на 1 407 475,8 тысячи рублей, в 2020 году – на 2 328 641,7 тысячи рублей, в 2021 году – на 614 574,4 тысячи рублей);

2) фактические показатели расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда ниже плановых значений в 2019 и 2021 годах, превышают – в 2020 году.

2. Информация о государственных программах Свердловской области в сфере дорожного хозяйства в 2019 – 2021 годах.

В рамках подпрограммы 2 «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории Свердловской области» государственной программы «Развитие транспортного комплекса Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства от 25 января 2018 года № 28-ПП, определены межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования).

Информация о результатах отбора заявок муниципальных образований на предоставление субсидий в 2019 году представлена в Таблице 3 (на основании Протокола совещания в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства (далее – Министерство) от 17 января 2019 года).

Таблица 3

Муниципальное образование	Наименование объекта капитального ремонта	Решение
Асбестовский городской округ	Автомобильная дорога общего пользования местного значения по пр. Ленина в г. Асбесте	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
Городской округ Верхняя Тура	Автомобильная дорога общего пользования по ул. Гробова от ул. Иканина до улицы 8 Марта	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
городской округ Карпинск	Автомобильные дороги: ул. Чайковского (в границах улиц Советская – Пролетарская), ул. Пролетарская (в границах улиц Чайковского - Мира), ул. Мира (в границах улиц Пролетарская – Тельмана), ул. Тельмана (в границах улиц Мира до Северного подъезда к г. Карпинск от км 44+394 а/д «г. Серов – г. Североуральск - г. Ивдель»)	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
Полевской городской округ	Автомобильная дорога по ул. Трубников в г. Полевской	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект

Информация о результатах отбора заявок муниципальных образований на предоставление субсидий в 2020 году представлена в Таблице 4 (на основании Протокола совещания в Министерстве от 30 августа 2019 года).

Муниципальное образование	Наименование объекта	Решение
Объекты строительства и реконструкции		
городской округ Верхняя Пышма	Дорожно-транспортная инфраструктура г. Верхняя Пышма. Автомобильная дорога по ул. Орджоникидзе	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
	Дорожно-транспортная инфраструктура г. Верхняя Пышма. Автомобильная дорога по ул. Лесная	
Городской округ Верхняя Тура	Реконструкция автомобильной дороги общего пользования по пер. Безымянному от плотины до ул. Мира с продолжением по ул. Мира до дома интерната в Городском округе Верхняя Тура	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Кировградский городской округ	Строительство участка автомобильной дороги по ул. Набережная от ул. Свердлова до ул. Мамина-Сибиряка	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
город Каменск-Уральский	Строительство ул. Героев Отечества от ул. Октябрьской до ул. Каменской	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Муниципальное образование Красноуфимский округ	Реконструкция дороги по адресу: Красноуфимский район, пос. Сарана, ул. Октябрьская	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Полевской городской округ	Реконструкция автомобильной дороги по ул. Декабристов с примыкающей частью ул. Листопрокатчиков (350 м) в г. Полевской	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Североуральский городской округ	Реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения ул. Ленина пос. Калья города Североуральска	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Туринский городской округ	Строительство автомобильной дороги по ул. Железнодорожной на участке от ул. Главной до ул. Заречной в пос. Фабричное на территории Туринского городского округа	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Объекты капитального ремонта		
Белоярский городской округ	Автомобильные дороги в жилой застройке по основным улицам с. Черноусово и д. Гилева Белоярского района	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
городской округ Красноуфимск	Транзитная дорога по ул. Интернациональная – ул. Манчажская – ул. Мизерова в г. Красноуфимск	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект

городской округ Нижняя Салда	Ул. Парижской Коммуны в г. Нижняя Салда	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Ирбитское муниципальное образование	Автомобильная дорога общего пользования местного значения по улицам Первомайская и Октябрьская в с. Чубаровское Ирбитского района	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Кушвинский городской округ	Автомобильная дорога, расположенная пос. Баранчинский ул. Коммуны, Кушвинский городской округ	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
Нижнесергинское городское поселение	Участок дороги ул. Ленина от ул. Жукова до ул. Ленина д. 26 в г. Нижние Серги	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Североуральский городской округ	Автомобильная дорога общего пользования местного значения по ул. Каржавина г. Североуральска	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Талицкий городской округ	Автомобильные дороги общего пользования местного значения по улицам 8 марта, Пролетарская, Советская, Республики, Достоевского, Шоферов, Уфимцева, Цветочная, Василькова, Петрунинская, пер. Степной, Омутава, Дачная в г. Талица	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Туринский городской округ	Автомобильная дорога по ул. Загородная на участке от ул. Революции до ул. Спорта в г. Туринске	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета

Информация о результатах отбора заявок муниципальных образований на предоставление субсидий в 2021 году представлена в Таблице 5 (на основании Протоколов совещания в Министерстве от 31 августа 2020 года и от 14 января 2021 года).

Таблица 5

Муниципальное образование	Наименование объекта	Решение
Объекты строительства и реконструкции		
городской округ Верхняя Пышма	Дорожно-транспортная инфраструктура г. Верхняя Пышма. Автомобильная дорога от промплощадки ОАО «Уральский завод химреактивов» до промплощадки ОАО «Уралэлектромедь»	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
	Строительство автомобильной дороги по ул. Сапожникова от ул. Уральских рабочих до ул. Мальцева	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год,

		предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
	Участки улиц Машиностроителей, Гороховая и зеленая (проектная) в границах района «Северный», г. Верхняя Пышма (этап 4)	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
Полевской городской округ	Реконструкция автомобильной дороги по ул. Декабристов с примыкающей частью ул. Листопрокатчиков (350 м) г. Полевской	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
Городской округ Верхняя Тура	Реконструкция автомобильной дороги по ул. Карла Либкнехта в городском округе Верхняя Тура	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
Объекты капитального ремонта		
Ачитский городской округ	Автомобильная дорога по ул. Ленина в п. Уфимский Ачитского района	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета
городской округ Карпинск	Автомобильные дороги в городском округе Карпинск: ул. Чайковского (в границах улиц Советская – Пролетарская), ул. Пролетарская (в границах улиц Чайковского – Мира), ул. Мира (в границах улиц Пролетарская – Тельмана), ул. Тельмана (в границах улиц Мира до Северного подъезда к г. Карпинск от км 44+394 а/д «г. Серов – г. Североуральск – г. Ивдель»)	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
городской округ Красноуфимск	Транзитная дорога по ул. Интернациональная – ул. Манчажская – ул. Мизерова в г. Красноуфимск	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
Кушвинский городской округ	Автомобильная дорога, расположенной в пос. Баранчинский ул. Коммуны, Кушвинский городской округ	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
Муниципальное образование город Ирбит	Автомобильная дорога ул. Александра Матророва на территории Муниципального образования город Ирбит	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
	Автомобильная дорога ул. Свободы на территории Муниципального образования г. Ирбит	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект
Талицкий городской округ	Автомобильные дороги по улицам 8 марта, Пролетарская, Советская, Республики, Достоевского, Шоферов, Уфимцева, Цветочная, Васильковая, Петрунинская, пер. Степной, Омута, Дачная в г. Талица	Не соответствует условиям отбора, так как не является переходящим объектом, финансирование которого осуществлялось в год, предшествующий текущему финансовому году, за счет средств областного бюджета ¹
	Автомобильные дороги по улицам 8 марта, Пролетарская, Советская, Республики, Достоевского, Шоферов, Уфимцева, Цветочная, Васильковая, Петрунинская, пер. Степной, Омута, Дачная в г. Талица	Соответствует условиям отбора. Переходящий объект ²

¹ В соответствии с Протоколом совещания в Министерстве от 31 августа 2020 года.

² В соответствии с Протоколом совещания в Министерстве от 14 января 2021 года.

3. Информация об объеме не использованных в 2019 – 2021 годах бюджетных ассигнованиях Дорожного фонда представлена в Таблице 6.

Таблица 6

Год	Показатель	Расходы Дорожного фонда		
		Без учета средств федерального бюджета	За счет средств федерального бюджета	Всего
2019	План в соответствии с законом об областном бюджете, тыс. руб.	16 000 034,8	2 354 193,7	18 354 228,5
	План в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. руб.	16 000 034,8	3 354 193,7	19 354 228,5
	Факт, тыс. руб.	14 101 127	3 354 193,7	17 455 320,7
	Остаток, тыс. руб.	1 898 907,8	0	1 898 907,8
2020	План в соответствии с законом об областном бюджете, тыс. руб.	16 108 210	2 396 000	18 504 210
	План в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. руб.	16 108 210	5 120 000	21 228 210
	Факт, тыс. руб.	15 974 733,6	5 120 000	21 094 733,6
	Остаток, тыс. руб.	133 476,4	0	133 476,4
2021	План в соответствии с законом об областном бюджете, тыс. руб.	19 516 628	7 606 000	27 122 628
	План в соответствии со сводной бюджетной росписью, тыс. руб.	19 516 628	7 756 000	27 272 628
	Факт, тыс. руб.	19 216 815	7 756 000	26 972 815
	Остаток, тыс. руб.	299 813	0	299 813

4. Общие результаты реализации Закона «О Дорожном фонде Свердловской области».

Правительством отмечается, что в 2019 – 2021 годах осуществлялись:

1) строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования:

- регионального значения (в 2019 году – 31,796 км, в 2020 году – 3,953 км, в 2021 году – 22,417 км);

- местного значения (в 2019 году – 4,439 км, в 2020 году – 5,727 км, в 2021 году – 4,498 км);

2) капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования:

- регионального значения (в 2019 году – 52,757 км, в 2020 году – 49,2 км, в 2021 году – 50,698 км);

- местного значения (в 2019 году – 5,299 км, в 2020 году – 21,821 км, в 2021 году – 9,947 км);

3) ремонт автомобильных дорог общего пользования:

- регионального значения (в 2019 году – 136,616 км, в 2020 году – 161,95 км, в 2021 году – 152,885 км);

- местного значения (в 2019 году – 1 537 659,3 кв. м, в 2020 году – 1 522 156 кв. м, в 2021 году – 1 510 897,4 кв. м);

4) содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения (в 2019 году – 10 978,518 км, в 2020 году – 10 924,567 км, в 2021 году – 10 895,305 км).

Заключение

Нормотворческая деятельность, осуществляемая в 2022 году органами государственной власти Свердловской области, традиционно направлена на обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также на повышение качества жизни граждан.

В 2022 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялась деятельность как по принятию законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение, так и по совершенствованию ранее принятых законов Свердловской области, приведению их в соответствие с федеральным законодательством.

Анализ законов Свердловской области, принятых в 2022 году, позволяет сделать следующие выводы:

1) в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»:

- подготовлена и принята новая редакция Устава Свердловской области;
- внесены изменения в 24 Закона Свердловской области;
- 3 закона Свердловской области признаны утратившими силу;

2) в целях установления в связи с проведением специальной военной операции дополнительных гарантий отдельным категориям граждан, а также мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности, приняты законы Свердловской области, предусматривающие:

- дополнение перечня ветеранов боевых действий, которым предоставляются меры социальной поддержки, новыми категориями:

военнослужащие органов федеральной службы безопасности, в том числе уволенные в запас (отставку), выполнявшие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года;

лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года;

- предоставление мер социальной поддержки обучающимся, являющимся детьми граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»;

- предоставление государственным гражданским служащим Свердловской области дополнительных государственных гарантий в связи с призывом на военную службу по мобилизации или заключением ими контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

- установление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков;

- установление особенностей исполнения областного бюджета в 2022 году, позволяющих оперативно принимать решения о предоставлении дополнительных гарантий отдельным категориям граждан, а также мер государственной поддержки субъектам экономической деятельности;

3) в целях реализации законотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации приняты Законы Свердловской области:

- «Об особенностях утверждения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки»;

- «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области»;

- «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном, социальном и гуманитарном сотрудничестве»;

- «О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана муниципального образования «город Екатеринбург» между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

Следует отметить, что в 2022 году депутаты Законодательного Собрания Свердловской области принимали активное участие в подготовке проектов законов Свердловской области, направленных на:

1) приведение Устава Свердловской области и законов Свердловской области в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

2) установление новых мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

3) корректировку бюджетных правоотношений, в том числе связанных с составлением проекта областного бюджета, представлением проекта областного бюджета на рассмотрение Законодательного Собрания Свердловской области;

4) регулирование отношений, связанных с учреждением наград Свердловской области и почетных званий Свердловской области, наград высших органов государственной власти Свердловской области, награждением наградами Свердловской области, присвоением почетных званий Свердловской области и награждением наградами высших органов государственной власти Свердловской области;

5) совершенствование законодательства Свердловской области в сфере установления административной ответственности за нарушение законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2022 году судами общей юрисдикции рассмотрено 3 дела о несоответствии отдельных положений законов Свердловской области федеральному законодательству:

1) решениями Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции и Свердловского областного суда по двум делам требования заявителей удовлетворены (в законы Свердловской области оперативно внесены изменения, направленные на исполнение судебных решений в части приведения отдельных положений законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством);

2) решением Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции по одному делу заявителю отказано в удовлетворении требований в части признания отдельных положений законов Свердловской области несоответствующими федеральному законодательству.

Уставным Судом Свердловской области (упразднен с 1 июля 2022 года) в 2022 году не рассмотрено ни одного дела по заявлениям граждан о несоответствии законов Свердловской области Уставу Свердловской области.

В 2022 году в Законодательное Собрание Свердловской области не было направлено ни одного протеста прокурора Свердловской области с требованием о приведении закона Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством.

В 2022 году коррупциогенных факторов в законах Свердловской области не выявлено.

Законодательным Собранием Свердловской области в 2022 году осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

Анализ нормотворческой деятельности Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области позволяет отметить следующие положительные моменты:

1) в 2022 году продолжена работа по выявлению указов Губернатора Свердловской области и постановлений Правительства Свердловской области, фактически не применяющихся и являющихся неактуальными, отдельные нормативные правовые акты в связи с этим признаны утратившими силу;

2) нормотворческая деятельность Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2022 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов, на приведение в соответствие с федеральным и областным законодательством;

3) не выявлено в 2022 году коррупциогенных факторов в указах Губернатора Свердловской области, постановлениях Правительства Свердловской области и в нормативных правовых актах областных исполнительных органов.

При сравнении сроков внесения изменений в областные законы и акты исполнительных органов государственной власти в целях приведения их в соответствие с федеральными законами и областными законами установлено, что в 2022 году изменения в областные законы вносились более оперативно, чем в нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом в целом незначительно увеличилось количество дел об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Судами рассмотрено:

1) 5 дел об оспаривании указов Губернатора Свердловской области (в 2021 году рассматривалось 3 дела);

2) 26 дел об оспаривании нормативных правовых актов Правительства Свердловской области (в 2021 году рассматривалось 20 дел);

3) 14 дел об оспаривании нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области (в 2021 году рассматривалось 21 дело).

Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области приведена в приложении 5 к Докладу.

В 2022 году протестов прокурора Свердловской области на указы Губернатора Свердловской области не поступало.

В целом увеличилось количество протестов (с 5 протестов в 2021 году до 12 протестов в 2022 году) на нормативные правовые акты исполнительных органов. Информация о рассмотрении протестов прокурора Свердловской области приведена в приложении 6 к Докладу.

В 2022 году встречались случаи, когда отдельные областные исполнительные органы государственной власти не осуществляли официальное опубликование принятых ими нормативных правовых актов, что не соответствует положениям Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

В 2022 году участие в проведении областного мониторинга принимали Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области, органы местного самоуправления, организации и граждане.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2022 году

1. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 1-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 30 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в статью 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

4. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

5. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в статьи 78 и 106 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области».

6. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 7-ОЗ «Об упразднении Уставного Суда Свердловской области».

8. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 9-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

10. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

11. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 11-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области».

12. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 12-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Областного закона «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области».

13. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в статью 39 Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области» и в подпункт 12 утвержденного им перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области».

15. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 2 марта 2022 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 24 марта 2022 года № 18-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 24 марта 2022 года № 19-ОЗ «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов».

20. Закон Свердловской области от 24 марта 2022 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Свердловской области «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области».

21. Закон Свердловской области от 24 марта 2022 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 46-2 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 24 марта 2022 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

23. Закон Свердловской области от 24 марта 2022 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 24 марта 2022 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Закона Свердловской области «Об обеспечении

проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

25. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в статью 22-1 Областного закона «О защите прав ребенка».

26. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

27. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» и статью 4 Закона Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

28. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 28-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

30. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Закона Свердловской области «Об упразднении Уставного Суда Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

34. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 17 Закона Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 35-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

36. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 36-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения,

возврата и оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств в Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 37-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 38-ОЗ «Об особенностях утверждения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» местных нормативов градостроительного проектирования и правил землепользования и застройки».

39. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 39-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «О порядке подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования и порядке обеспечения систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения».

40. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 40-ОЗ «Об упразднении деревни Ерзовка, расположенной на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Слободо-Туринский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

41. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть».

42. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

43. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

44. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 14 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, органа принудительного исполнения Российской Федерации либо органа государственной безопасности».

45. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 45-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 19 апреля 2022 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

47. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

48. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

50. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 50-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

53. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 54-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области».

55. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 55-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

56. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

57. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 57-ОЗ «О признании утратившим силу Областного закона «О статусе административного центра Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4-2 Закона Свердловской области «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции».

59. Закон Свердловской области от 25 мая 2022 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 10 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

60. Закон Свердловской области от 9 июня 2022 года № 60-ОЗ «О внесении изменения в статью 52 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 9 июня 2022 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 9 июня 2022 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в статьи 12-2 и 17 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

63. Закон Свердловской области от 9 июня 2022 года № 63-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

64. Закон Свердловской области от 9 июня 2022 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

65. Закон Свердловской области от 9 июня 2022 года № 65-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном, социальном и гуманитарном сотрудничестве».

66. Закон Свердловской области от 9 июня 2022 года № 66-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

67. Закон Свердловской области от 9 июня 2022 года № 67-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

69. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 69-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2021 год».

70. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

71. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 71-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2021 год».

72. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 72-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»».

73. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в статью 3-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»».

74. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 74-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения, и приостановлении действия отдельных их положений»».

75. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Областного закона «О Правительстве Свердловской области»».

76. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в статьи 38-1 и 38-2 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»».

77. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»».

78. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 78-ОЗ «Об упразднении поселка Куртугуз, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Богдановичский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области»».

79. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 79-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»».

80. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 80-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Свердловской области»».

81. Закон Свердловской области от 30 июня 2022 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области»».

82. Закон Свердловской области от 14 июля 2022 года № 82-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»».

83. Закон Свердловской области от 14 июля 2022 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»».

84. Закон Свердловской области от 14 июля 2022 года № 84-ОЗ «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области».

85. Закон Свердловской области от 14 июля 2022 года № 85-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 14 июля 2022 года № 86-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

87. Закон Свердловской области от 14 июля 2022 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

88. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

89. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 89-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в приложение 1 к Избирательному кодексу Свердловской области».

91. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 91-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 92-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве».

93. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 93-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

94. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 95-ОЗ «О внесении изменения в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

97. Закон Свердловской области от 26 июля 2022 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об оказании государ-

ственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

98. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

99. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении дополнительных оснований признания в Свердловской области безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам».

100. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в статью 37-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

101. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

102. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в статьи 12-2 и 12-5 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 103-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

104. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 104-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Областного закона «О Правительстве Свердловской области».

105. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 105-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Свердловской области».

106. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере градостроительной деятельности».

108. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 108-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

109. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «О ветеранах труда Свердловской области» и статью 6 Закона Свердловской области

«О почетном звании Свердловской области «Заслуженный учитель Свердловской области».

110. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 110-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

111. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 111-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 112-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области».

113. Закон Свердловской области от 30 сентября 2022 года № 113-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

114. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в статью 33-1 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

115. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 54 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

116. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2-1 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

118. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 118-ОЗ «О внесении изменения в статью 23 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

119. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 119-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

120. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» и Закон Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

121. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в статью 53 Областного закона «Об управлении госу-

дарственной собственностью Свердловской области» и Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области».

122. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

123. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в статью 18 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

124. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 124-ОЗ «О внесении изменения в статью 13 Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

125. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в статью 18 Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области».

126. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 6-1 Закона Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 3 ноября 2022 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в главу 4 Областного закона «О защите прав ребенка» и статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

128. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 128-ОЗ «О внесении изменений в статью 2-2 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» и статью 1 Закона Свердловской области «О приостановлении действия статьи 2-1 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет».

129. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 129-ОЗ «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

130. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщи-

ков» и Закон Свердловской области «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области».

131. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 131-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

132. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 132-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области».

133. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 133-ОЗ «О внесении изменений в приложение 60 к Закону Свердловской области «О границах административно-территориальных единиц Свердловской области».

134. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

135. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

136. Закон Свердловской области от 22 ноября 2022 года № 136-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления».

137. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 137-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

138. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 138-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

139. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 139-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

140. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 140-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения, и приостановлении действия отдельных их положений».

141. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 141-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области».

142. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 142-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

143. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 143-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Свердловской области «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области».

144. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 144-ОЗ «О внесении изменений в параграф 3 Реестра должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований».

145. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

146. Закон Свердловской области от 7 декабря 2022 года № 146-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

147. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 147-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

148. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 148-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

149. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 149-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка» и статью 2 Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка».

150. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 150-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Областного закона «О защите прав ребенка».

151. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 151-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

152. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 152-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

153. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 153-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О перечне государственных должностей Свердловской области».

154. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 154-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

155. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 155-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 22 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

156. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 156-ОЗ «О внесении изменения в статью 14-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

157. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 157-ОЗ «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов».

158. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 158-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

159. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 159-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

160. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 160-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

161. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 161-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

162. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочия по утверждению генерального плана муниципального образования «город Екатеринбург» между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

163. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 163-ОЗ «О внесении изменения в статью 16 Областного закона «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области».

164. Закон Свердловской области от 20 декабря 2022 года № 164-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области».

Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2022 году

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Законодательное Собрание	Принято к рассмотрению Законодательным Собранием	Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Законодательным Собранием	Отклонено Законодательным Собранием	Рассмотрено Законодательным Собранием в 2022 году только в первом чтении
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Губернатор Свердловской области	17	17	0	0	17	0	0
2.	Правительство Свердловской области	47	47	0	0	45	0	2
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	97	97	0	3	94	0	0
4.	Прокурор Свердловской области	5	5	0	0	5	0	0
5.	Органы местного самоуправления	3	3	0	0	3	0	0
Итого		169	169	0	3	164	0	2

Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2022 году

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупционных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1	2	3	4	5	6	7
1.	Губернатор Свердловской области	27	27	0	0	0
2.	Правительство Свердловской области	65	65	0	0	0
3.	Государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Свердловской области	167	161	6	0	6
4.	Прокуратура Свердловской области	2	0	2	0	2
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	141	141	0	0	0
6.	Экспертный совет Уральского института регионального законодательства	167	164	3	0	3
Итого		569	558	11	0	11

Приложение 4. Информация о количестве нормативных правовых актов Свердловской области, принятых областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2022 году

Номер строки	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области	Количество	Номер строки	Исполнительный орган государственной власти Свердловской области	Количество
1.	Министерство финансов	69	19.	Департамент по труду и занятости населения	24
2.	Министерство образования и молодежной политики	79	20.	Департамент по охране, контролю и регулированию использования животного мира	7
3.	Министерство промышленности и науки	8	21.	Департамент государственных закупок	8
4.	Министерство по управлению государственным имуществом	83	22.	Департамент государственного жилищного и строительного надзора	3
5.	Министерство социальной политики	86	23.	Департамент ветеринарии	19
6.	Министерство экономики и территориального развития	20	24.	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей	1
7.	Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка	43	25.	Департамент информационной политики	12
8.	Министерство международных и внешнеэкономических связей	6	26.	Департамент внутренней политики	14
9.	Министерство здравоохранения	199	27.	Департамент противодействия коррупции	16
10.	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	16	28.	Департамент по развитию туризма и индустрии гостеприимства	29
11.	Министерство культуры	26	29.	Управление делами Губернатора и Правительства	10
12.	Министерство природных ресурсов и экологии	27	30.	Управление архивами	34
13.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	17	31.	Управление записи актов гражданского состояния	15
14.	Министерство строительства и развития инфраструктуры	21	32.	Управление государственной охраны объектов культурного наследия	152
15.	Министерство физической культуры и спорта	29	33.	Региональная энергетическая комиссия	234
16.	Министерство инвестиций и развития	28	34.	Администрация Горнозаводского управленческого округа	4
17.	Министерство общественной безопасности	6	35.	Администрация Северного управленческого округа	10
18.	Министерство цифрового развития и связи	8	ИТОГО		1363

Приложение 5. Информация о рассмотрении судами дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области в 2022 году

Номер строки	Нормативные правовые акты Свердловской области	Количество дел об оспаривании нормативных правовых актов Свердловской области	Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны не соответствующими нормативным правовым актам	Количество дел, в результате рассмотрения которых нормативные правовые акты признаны соответствующими нормативным правовым актам	Количество дел, производство по которым прекращено	Количество дел, рассмотрение которых не завершено в 2022 году
1	2	3	4	5	6	7
1.	Законы Свердловской области	3	2	1	0	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	5	1	2	0	2
3.	Постановления Правительства Свердловской области	26	10	4	9	3
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	14	7	7	0	0
Итого		48	20	14	9	5

Приложение 6. Информация о протестах прокурора Свердловской области, направленных в 2022 году на нормативные правовые акты Свердловской области

Номер строки	Нормативные правовые акты Свердловской области	Количество протестов прокурора Свердловской области, направленных в 2022 году	Количество удовлетворенных протестов прокурора Свердловской области
1	2	3	4
1.	Законы Свердловской области	0	0
2.	Указы Губернатора Свердловской области	0	0
3.	Постановления Правительства Свердловской области	1	1
4.	Нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области	11	11
Итого		12	12

Приложение 7. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2022 году

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2022 году использованы материалы:

1. Представленные Законодательным Собранием Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2022 году постановлениях Законодательного Собрания нормативного характера;

2) материалы, сформированные по результатам осуществления Законодательным Собранием в 2022 году контрольных мероприятий по проверке исполнения законов Свердловской области и выполнения постановлений Законодательного Собрания;

3) информация о рассмотрении в 2022 году судами заявлений о признании законов Свердловской области противоречащими федеральному законодательству полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание, на проекты законов Свердловской области;

5) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2022 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы;

6) информация о предложениях по совершенствованию областного законодательства, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, в том числе информация, поступившая от органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан;

7) информация о вопросах, обсужденных на «круглых столах», проведенных в Законодательном Собрании (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания) в 2022 году;

8) сведения о результатах проведения в 2022 году Законодательным Собранием мониторинга практики применения отдельных законов Свердловской области.

2. Представленные Аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области:

1) сведения о принятых в 2022 году указах Губернатора и постановлениях Правительства нормативного характера, о нормативных правовых актах областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

2) информация о результатах рассмотрения в 2022 году:

- судами заявлений о признании указов Губернатора, постановлений Правительства и нормативных правовых актов областных и территориальных исполнительных органов государственной власти противоречащими законодательству;

- протестов прокурора Свердловской области на постановления Правительства и нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти;

3) сведения о результатах проведения в 2022 году мониторинга нормативных правовых актов Губернатора, Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти и мониторинга практики их применения;

4) сведения о реализации законов Свердловской области:

- от 19 декабря 1997 года № 78-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»;

- от 20 октября 2011 года № 84-ОЗ «О Дорожном фонде Свердловской области»;

- от 16 июля 2012 года № 70-ОЗ «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки и социальной поддержки в сфере физической культуры и спорта;

- от 5 октября 2012 года № 79-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»;

- от 20 июля 2015 года № 85-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

3. Направленные Уполномоченным по правам человека в Свердловской области и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области – предложения по совершенствованию законодательства Свердловской области.

4. Полученные из Информационно-правовой системы «Регион-Закон» Уральского института регионального законодательства сведения, в частности:

1) перечень нормативных правовых актов Свердловской области, принятых в 2022 году;

2) перечень не реализованных по состоянию на 31 декабря 2022 года правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

3) сведения об основных характеристиках нереализованных правотворческих полномочий органов государственной власти Свердловской области.

5. Сведения о реализации предложений по совершенствованию областного законодательства, включенных в Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2021 году.